

叶县马庄回族乡国土空间规划 (2021-2035年)

马庄回族乡人民政府



前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《叶县马庄回族乡国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对马庄回族乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。
- 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实平顶山市和叶县重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化马庄回族乡提供空间保障。

目录

1 规划总则

2 目标定位与发展策略

3 总体格局与结构

4 支撑安全体系

5 国土综合整治与生态修复

6 提升乡政府驻地空间品质

7 规划传导与实施保



1

规划总则

(一)规划范围与期限

(二)规划原则

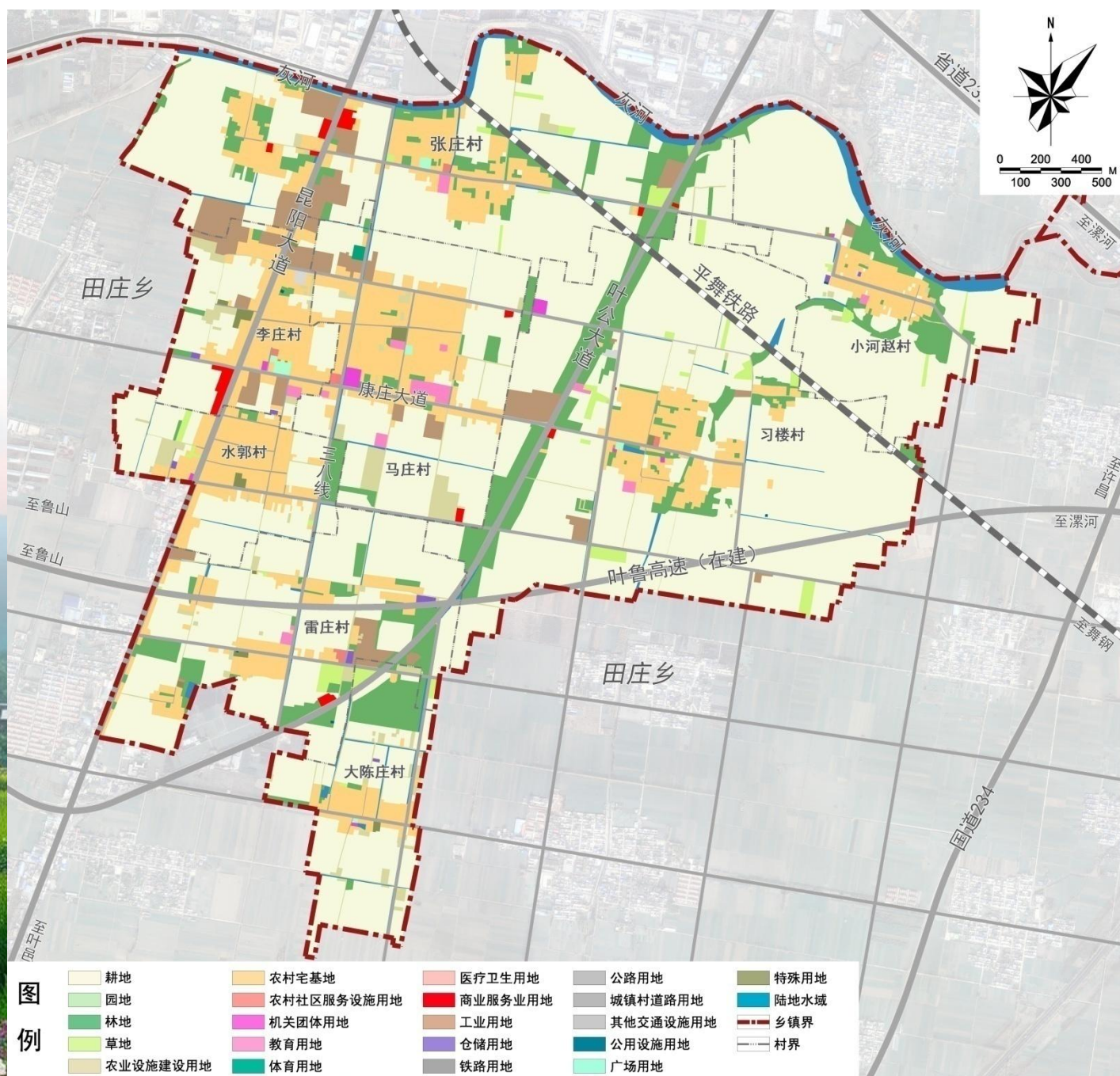


◆ 规划范围

规划范围为马庄回族乡行政辖区内的全部国土空间，分为乡域规划和乡政府驻地规划两个层级。乡域规划范围：马庄回族乡行政辖区范围，包含8个行政村，总面积10.93平方公里。乡政府驻地规划范围：主要为现状马庄回族乡政府驻地所在地集中连片区域，北至灰河，西至李庄村西边界，东至叶公大道，南至叶鲁高速（在建），总面积163.59公顷。

◆ 规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



■ 底线约束，节约集约

落实《叶县国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

■ 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

■ 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

■ 聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

■ 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。



2

目标定位与发展策略

(一)目标定位

(二)发展策略



规划落实《叶县国土空间总体规划（2021-2035 年）》要求，结合马庄回族乡交通区位条件以及自身发展基础、发展诉求等因素，以生态保护、三产融合、农业现代化发展为主线，确定马庄回族乡发展定位为以健康食品和商贸服务为主的一般乡镇，主体功能区定位为农产品主产区。

城乡融合示范区 健康食品加工区 农贸型城镇

乡村振兴
健康食品加工区



- **应保尽保、数质并重**：严格落实上位规划下达的耕地保有量、基本农田保护目标，确保马庄回族乡实有耕地数量基本稳定、质量有提高。
- **节约集约、优化布局**：严格控制建设用地规模，遏制建设用地过度外延扩张；统筹增量与存量建设用地，合理调整建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局。
- **统筹兼顾、突出重点**：正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，重点做好耕地和林地调整、建设用地规模调整和结构、布局优化，完善相关政策措施，切实解决影响耕地保护、节约集约用地等突出问题。
- **加强协调、充分衔接**：坚持科学论证、民主决策，强化与“十四五”规划等相关规划的协调，做好上下级规划衔接。



3

规划总则

(一)规划范围与期限

(二)规划原则

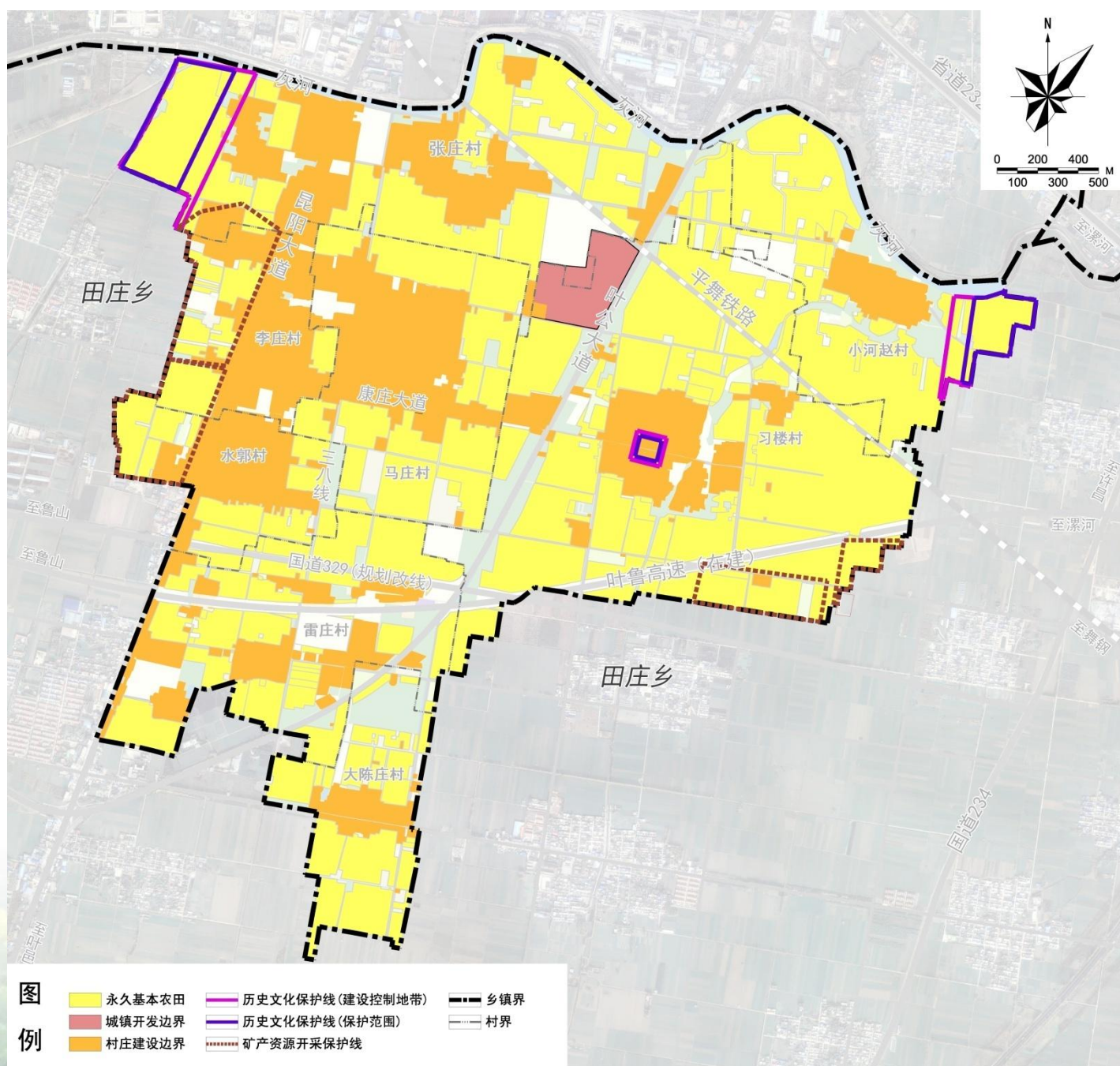


□耕地和永久基本农田

实行最严格的耕地保护制度，落实上级规划确定的耕地和永久基本农田保护目标任务。规划期内，马庄回族乡耕地面积不少于653.68公顷，永久基本农田不少于580.99公顷，依据基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田589.25公顷。

□城镇开发边界

落实叶县“三区三线”划定成果，规划落实城镇开发边界面积15.85公顷，均为工业用地。严格落实规划城镇建设用地规模，促进城镇建设用地向开发边界内集聚。



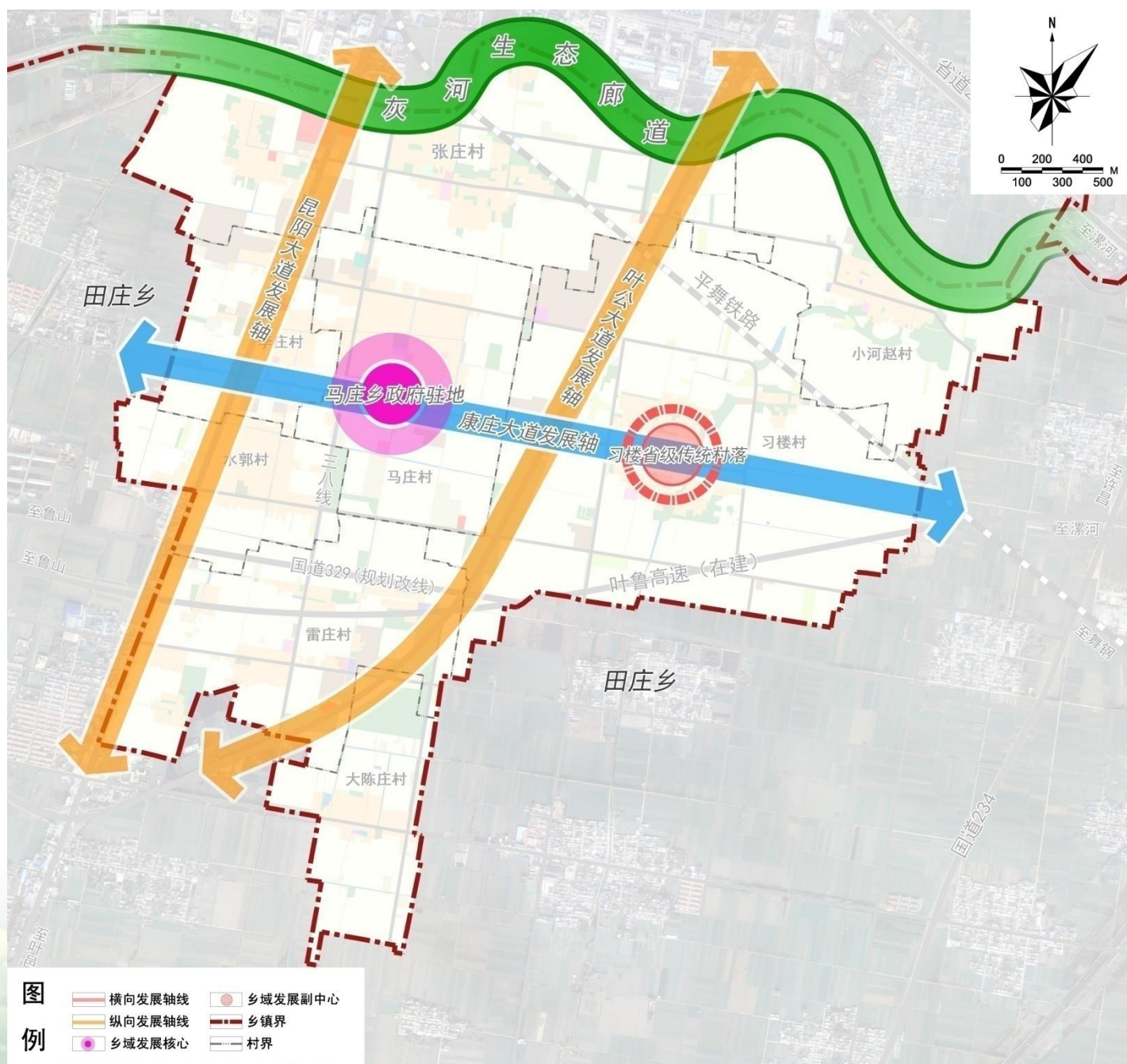
规划构建“**一核一副三轴一带**”的国土空间开发与保护总体格局。

一核：即依托马庄回族乡政府驻地形成乡域发展核心，服务整个乡域，与县城融合发展。

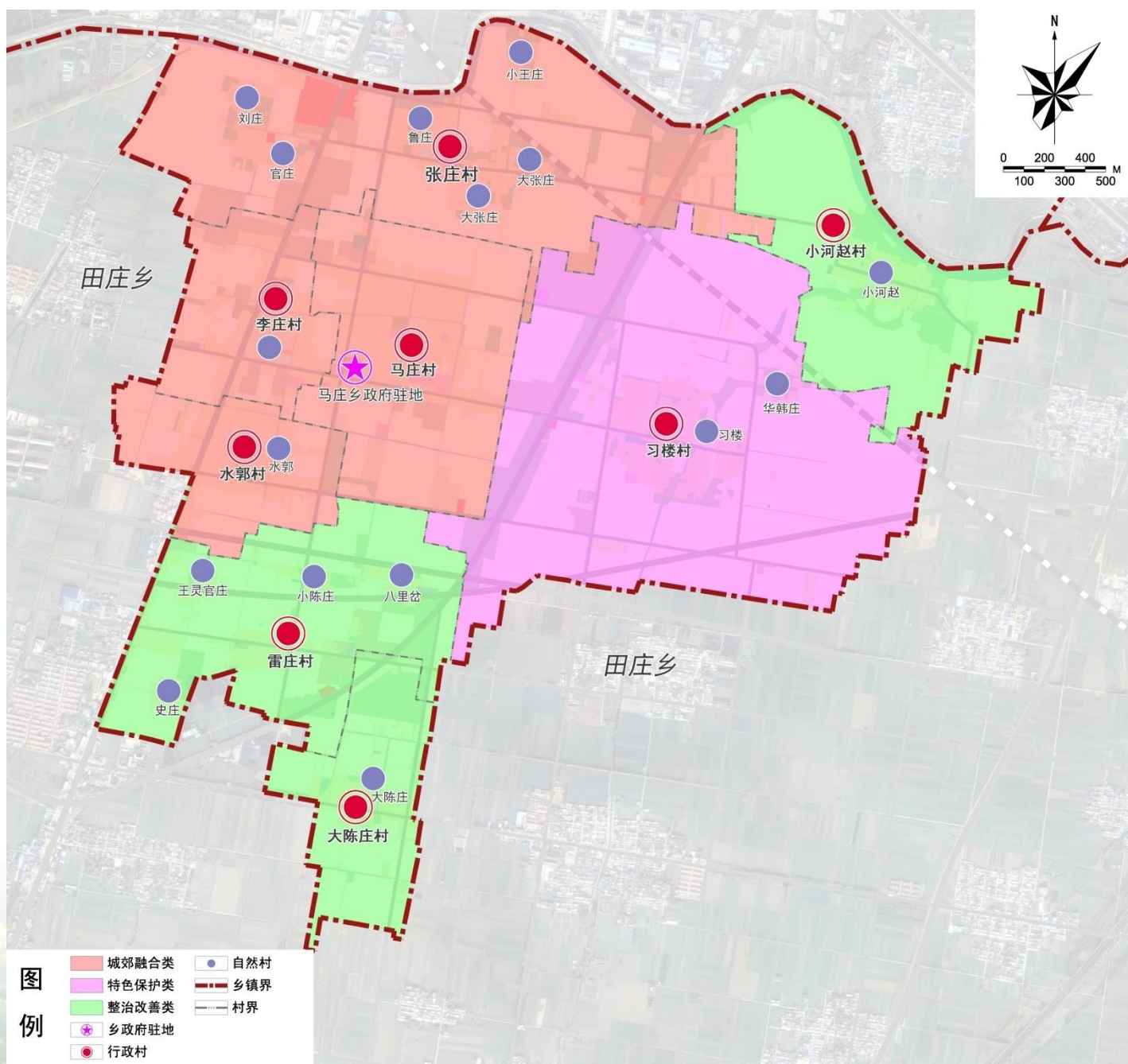
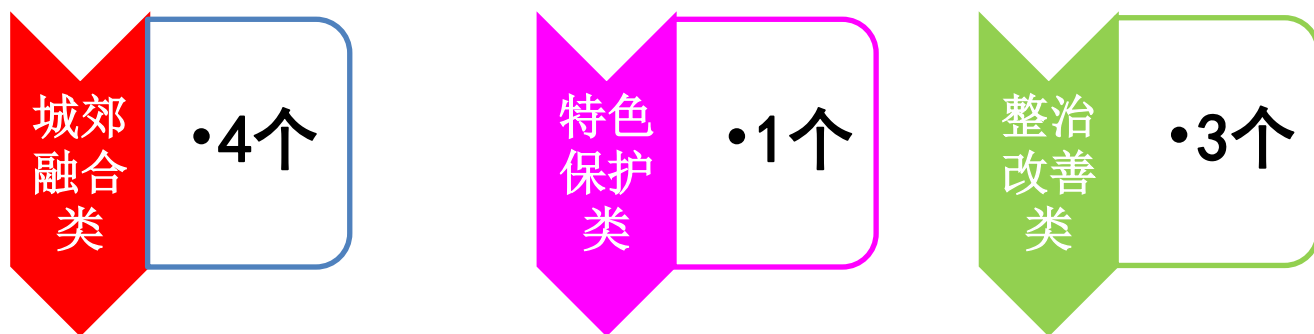
一副：即依托习楼省级传统村落，大力发展乡村旅游业，打造乡域副中心，辐射周边村庄。

三轴：即沿昆阳大道、叶公大道形成的两条纵向发展轴和沿康庄大道横向发展轴。

一带：即乡域北部灰河生态廊道，打造灰河湿地公园。



规划至2035年，马庄回族乡有城郊融合类4个、特色保护类1个、整治改善类村庄3个



优化乡域产业用地空间布局，构建“**一核、一点、一带、两区**”的产业空间格局，推动乡域经济的全面发展。

一核：城乡融合发展核。以马庄乡政府驻地为核心，依托现状食品加工和养殖基础，集中布局产业用地，促进产业拓展升级。

一点：依托习楼村打造区域乡村旅游基地，构建乡域产业发展重要节点。

一带：沿北侧灰河南岸布局近郊休闲观光产业带。

两区：北部滨河休闲观光区和南部的绿色养殖和生态农业区。



4

支撑安全体系

(一)完善交通体系

(二)优化公共服务体系

(三)历史文化保护体系



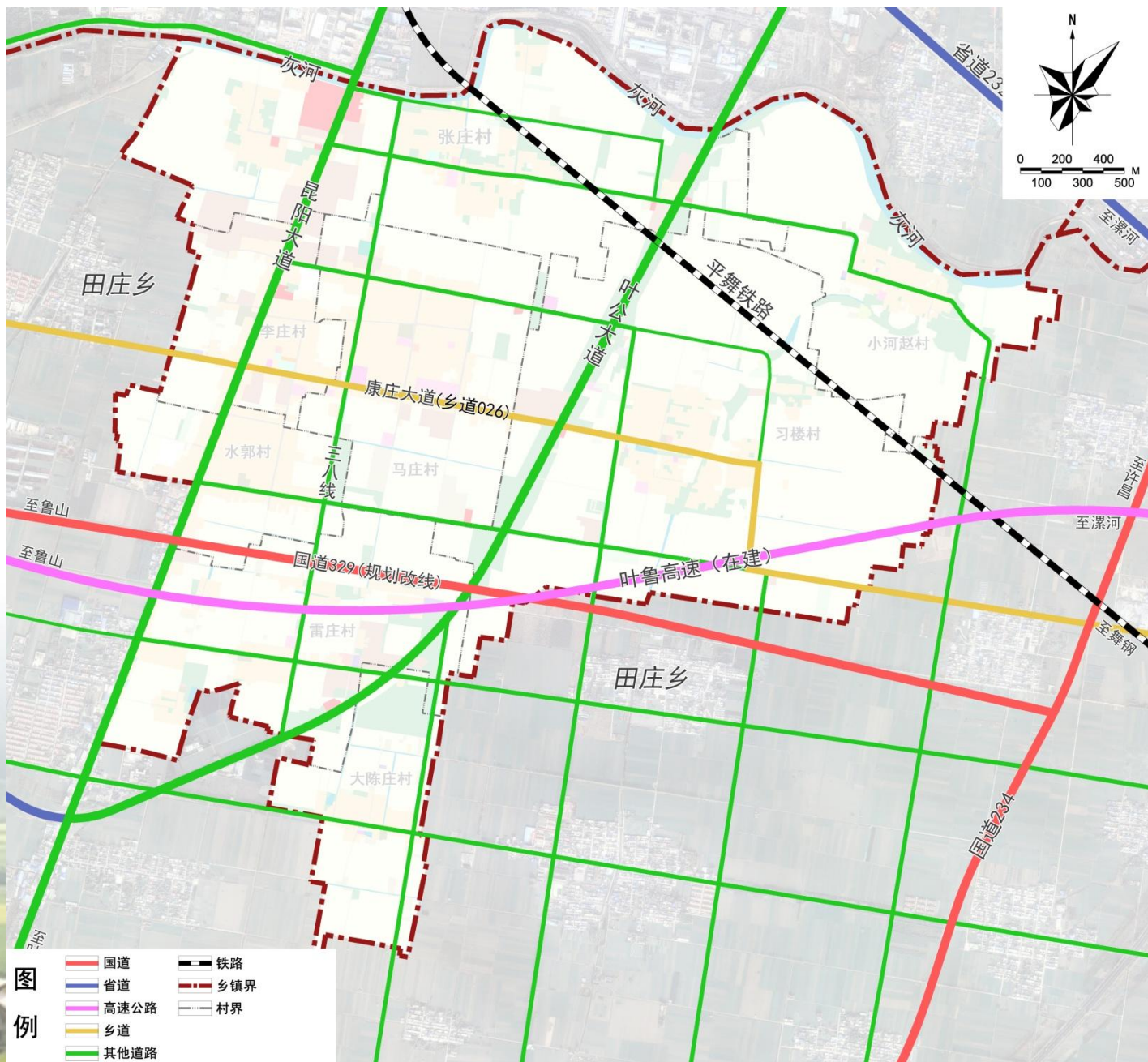
发展目标与策略

以“城乡一体、网络完善”为目标，以昆阳大道、叶公大道、G329（改线）和叶鲁高速（在建）为骨架，以现有乡村公路为依托进行道路修缮、拓宽和连通工程，加强区域客货运物流能力建设，构建交通联系度高，通达性好的综合交通体系。

设施布局

加油站：保留现状加油站，并进行改造提升，位于乡域南部，叶公大道北侧。

停车场：规划马庄回族乡以路内停车为主，在道路两侧可划出一定长度的路边停车带，合理设置停车位。严控昆阳大道、叶公大道等区域性交通干道两侧停车，加强交通管控，逐步有序引导规范停车，疏解交通压力。鼓励行政办公场所、商业服务场所向公众开放内部停车场地。村庄可选取合适地段，合理布置生态停车场，满足村民停车需求。



构建“乡驻地—中心村—一般村”三级公共服务体系

乡驻地

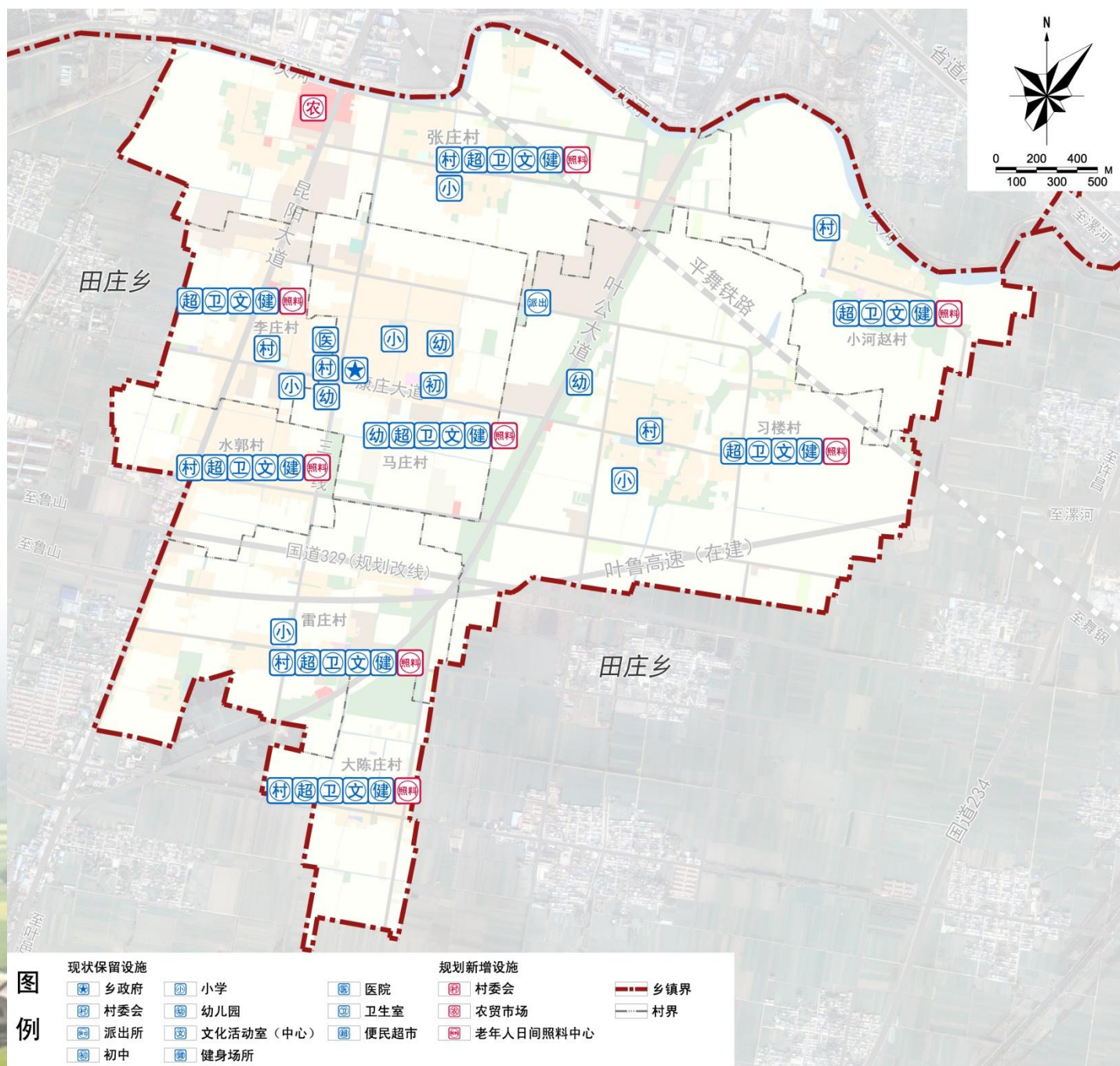
配备完备、便捷、统一的公共服务设施，包括行政管理设施、教育设施、文体设施、医疗卫生设施、商业金融设施、社区治安设施、社会保障设施等。

中心村

乡村振兴为引导，中心村应配置集中布置村委会、文化活动中心。图书室、老年活动室、卫生室、室外集中活动场所、信息服务站和农村商业服务等设施，与公共活动空间相结合，形成公共活动中心。

一般村

配置健身广场、便民农家店等即可，可根据实际需求进行公共服务设施的配置。

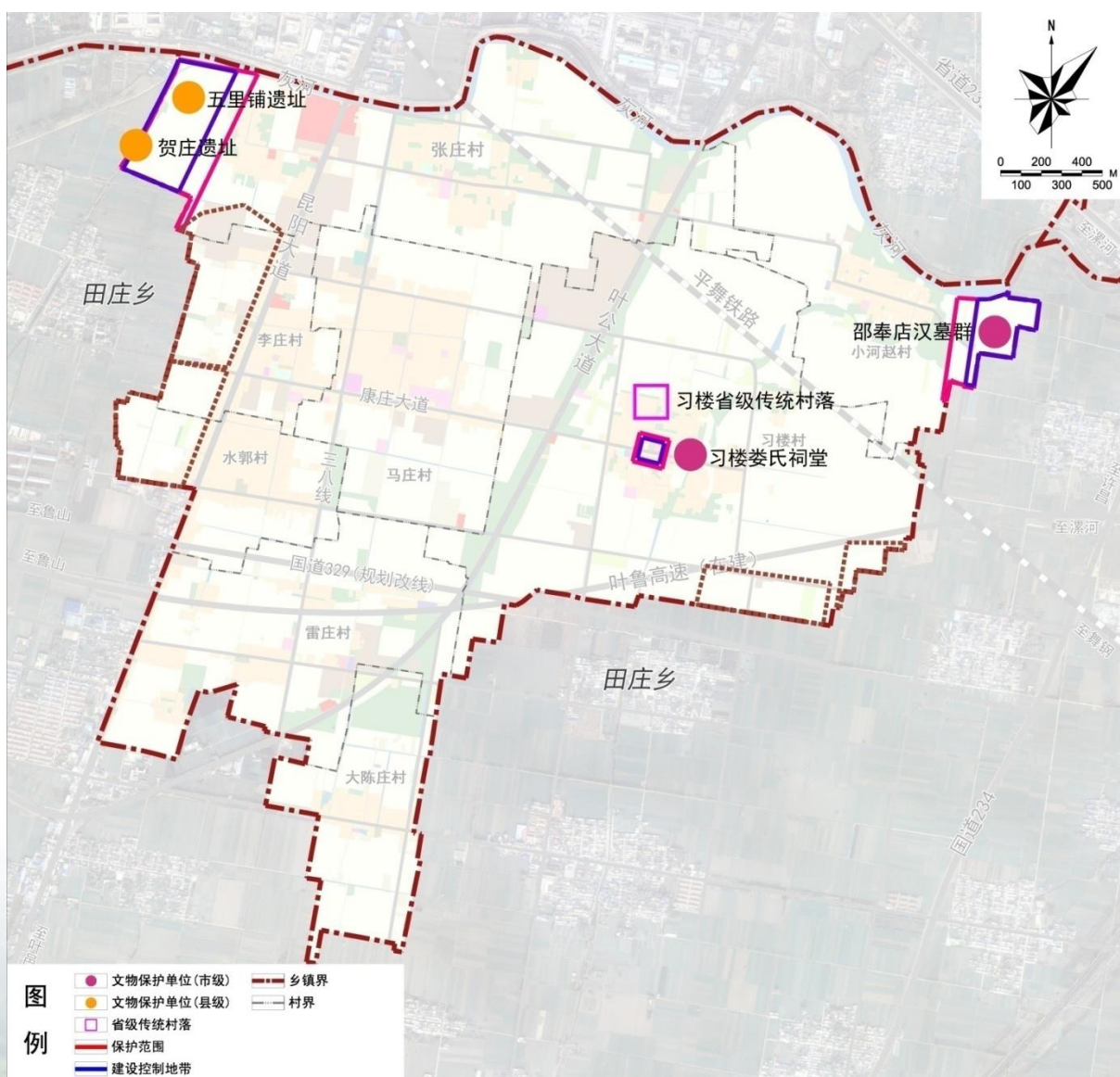


统筹保护物质文化遗产

活化利用非物质文化遗产

重点保护文物保护单位5
处：习楼姜氏祠堂、邵奉店
汉墓群、贺庄遗址、五里铺遗
址、马庄回族乡习楼传统村落

深入挖掘地方历史文化资源，
发掘非物质文化遗产，保护和传
承乡土文化。



5

国土综合整治与生态修复

(一)国土综合整治

(二)生态修复



农用地整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件和农田生态环境，夯实农业现代化发展基础。

合理引导即可恢复和工程恢复地类逐步恢复为耕地，填补农业设施类项目占用耕地缺口。

规划期内，通过整治现状适宜开垦为耕地的低效园地、林地等用地进行整理，系统开展复垦复耕，可补充耕地20.46公顷。



依托城乡建设用地增减挂钩和全域土地综合整治，以农村居民点整治为重点，稳妥有序推进低效建设用地整治，盘活存量资源，优先保障农村公共服务、基础设施、人居环境、产业发展等用地。重点实施“空心村”、闲散地整治，通过地表清理、翻耕培肥、设施配套等工程，增加耕地面积。划定农村宅基地重点整治区域，加强现状闲置宅基地盘活利用，面积为5.24公顷。规划安排建设用地复垦项目0.17公顷，全部用于补充耕地。

建设用地整治

加强水生态综合治理

统筹推进“四水同治”，优化乡域内河流水系，保护乡域内灰河等水系及其支流河道用地。

防止土壤污染防治，加强生态修复

严格保护未污染土壤，推动污染防治关口前移，健全土壤污染源头预防体系，加强农业面源污染防治，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力

开展造林绿化及水土流失治理

加强全域水土流失预防，对土地进行加强管理，通过林草植被恢复、土地整理、水土保持等一系列工程减缓水土流失速度，增加土壤保水能力，减少水土流失，加快推进澧河等主要河流沿线湿地和水源涵养林地修复和提升，在源头上防止水土流失

6

提升乡政府驻地空间品质

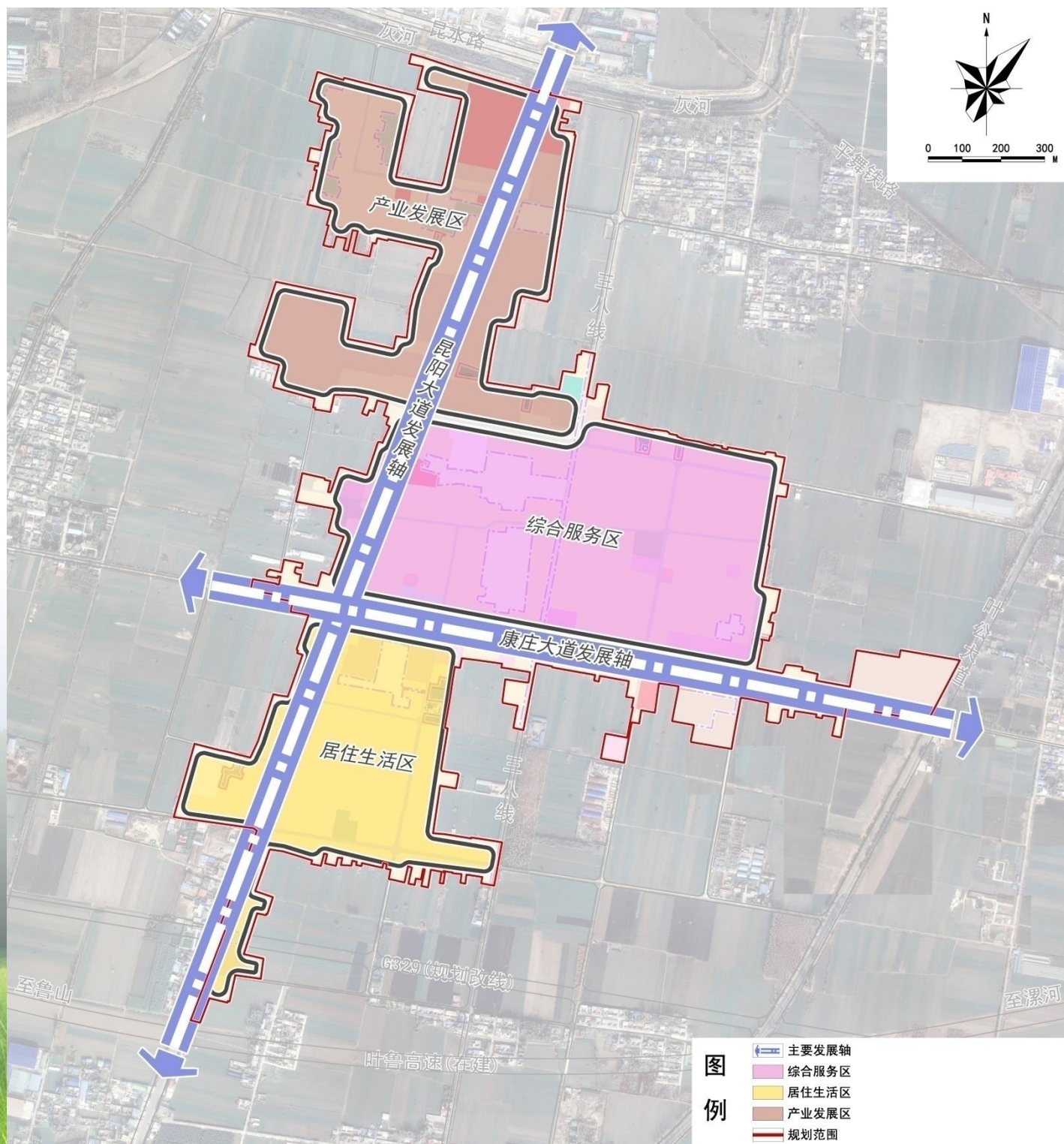
- (一)乡政府驻地空间结构
- (二)完善乡政府驻地公共服务设施
- (三)加强基础设施建设
- (四)建立安全韧性的防灾体系



合现状城镇用地布局 and 空间肌理特征，完善分区职能，合理布局产业与生活用地，形成多组团布局结构，构建“**两轴三区**”的空间布局结构。

两轴：沿昆阳大道和康庄大道的两条主要发展轴线。

三区：南部生活区、中部综合服务区和北部产业发展区。



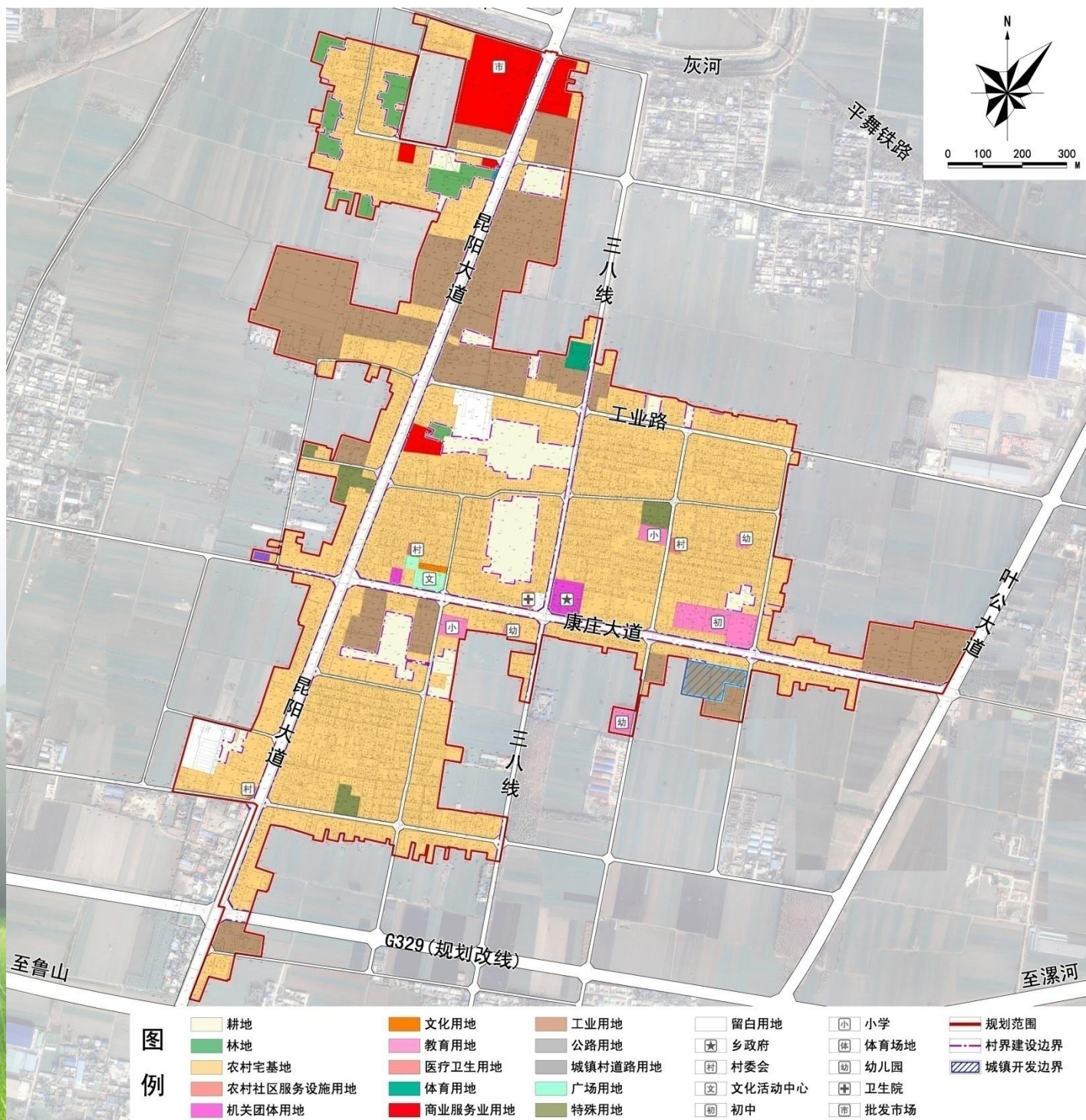
文化：保留现状民族文化广场，占地面积0.12公顷。

教育：规划教育用地2.76公顷。保留现状一所初中，为马庄乡回民初级中学。保留现状两所小学，分别为马庄中心小学和育才小学。保留现状三所幼儿园，分别为马庄第一公办幼儿园、同心幼儿园和金苹果幼儿园。

体育：保留现状健身场馆，位于乡政府驻地北侧，三八线西侧，占地面积0.41公顷。

医疗：保留现状卫生院，占地面积0.2公顷。保留现状三个行政村卫生室。

社会福利：规划乡政府驻地三个村庄应设老年人日间照料中心，可集中设置。

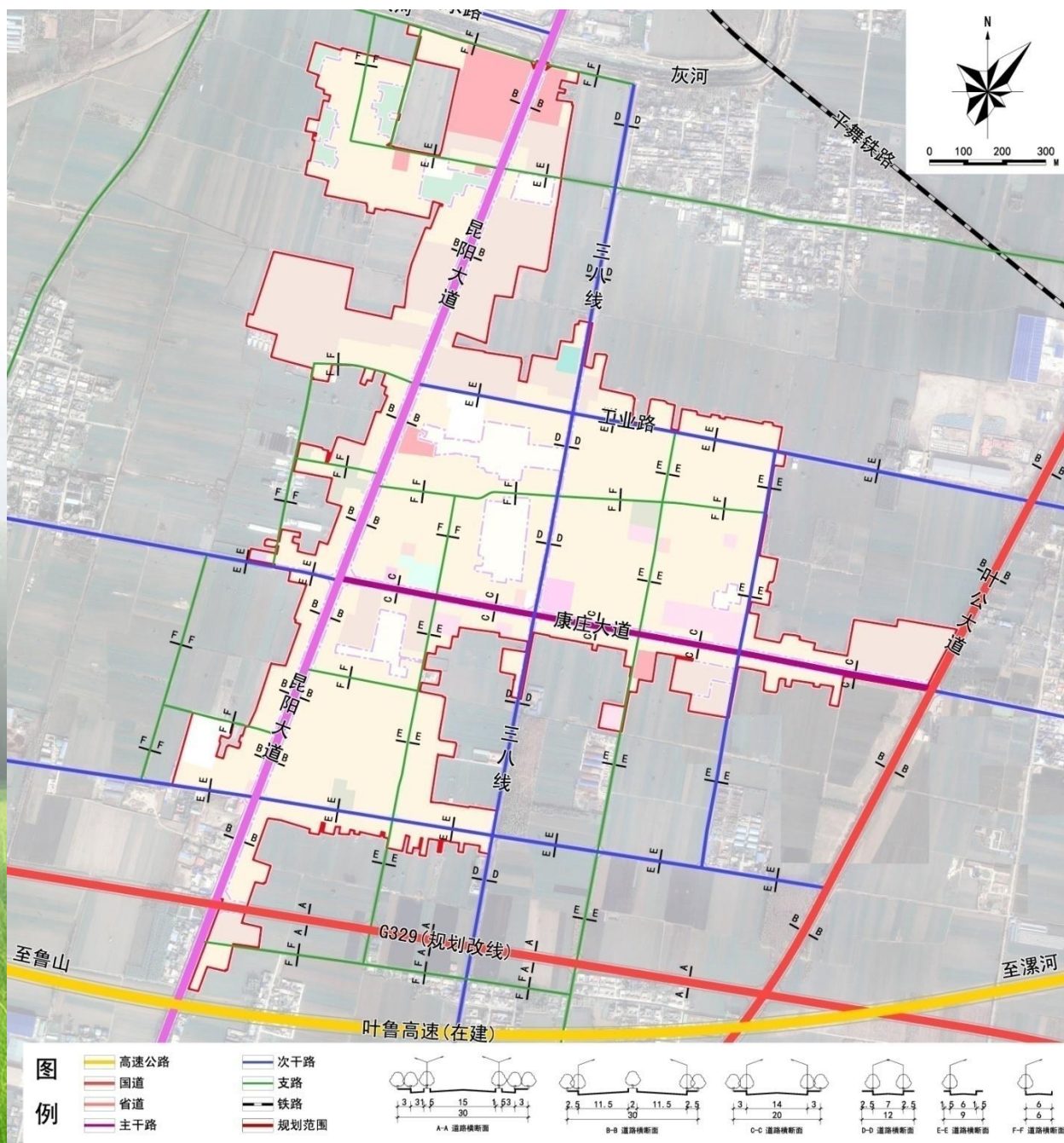


道路交通规划

规划乡政府驻地通过昆阳大道、叶公大道和康庄大道组织对外交通，未来随着G239改线从南侧经过，对外联系将更加便利。规划乡政府驻地道路等级为干路和支路两个等级。重点加强主干路建设，为镇区空间拓展奠定基础，梳理“通”与“达”两大交通功能的关系。其中昆阳大道和叶公大道乡政府驻地段兼有城镇村道路功能。

基础设施规划

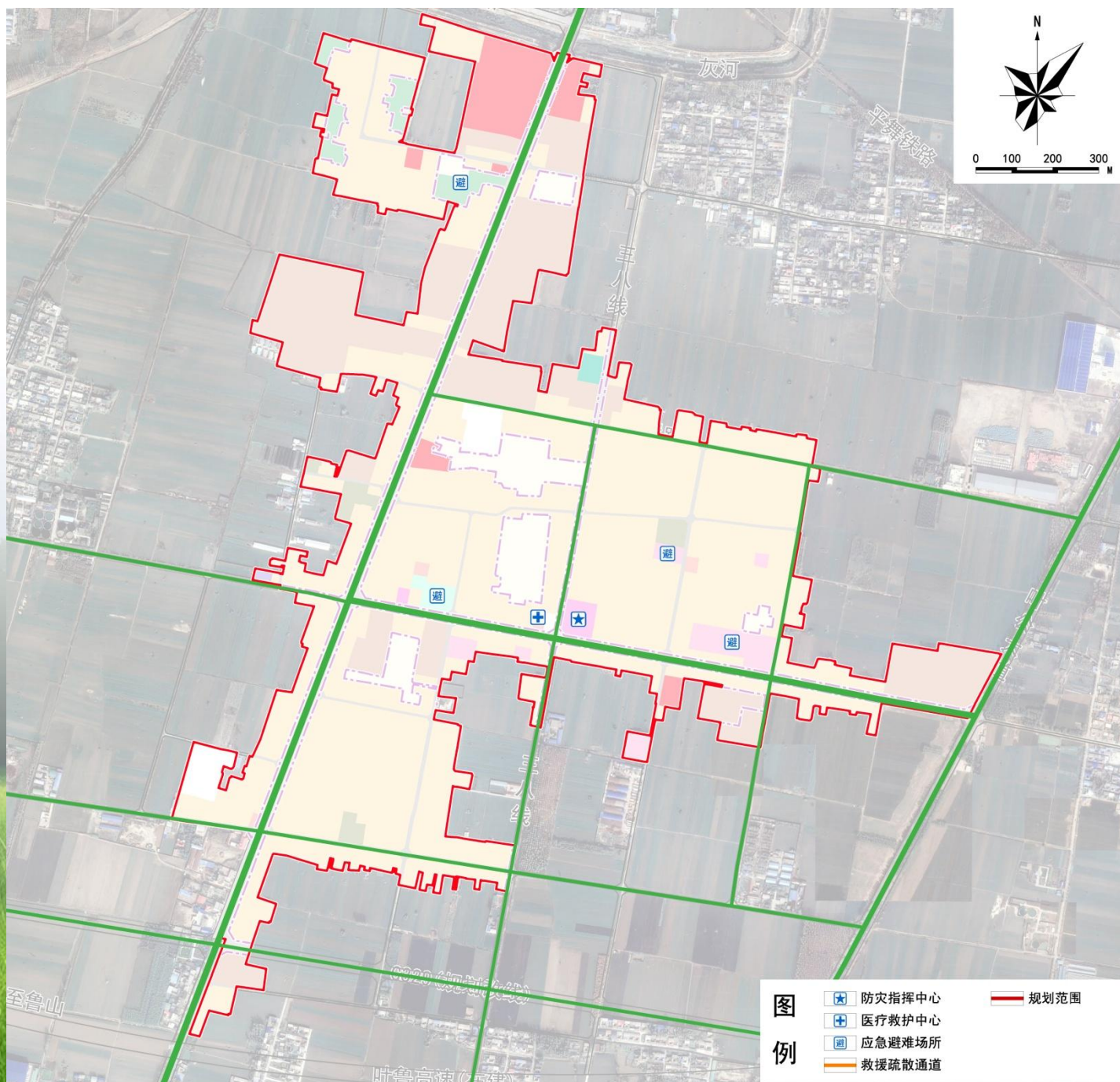
落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据马庄回族乡实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



□防洪：规划完善灰河乡政府驻地段的防洪堤建设，提高防护标准，保障乡政府驻地安全。规划堤防建设宜采用生态护坡，定期对河道进行清淤清障，确保汛期水流能顺利通过。河道的排水口设置雨水泵站，确保雨季水位上涨时雨水能够顺利排出，减少内涝灾害。

□防震：地震基本烈度为6度，一般建筑物按7度设防。重要建筑物和生命线工程提高1度设防等级。乡人民政府办公室作为震灾时的临时应急指挥中心。

□消防：马庄乡共享中心城区的区域消防设施，在乡政府等重要区域配置微型消防站消防给水。



7

规划传导与实施保障

(一)规划传导

(二)规划实施保障





落实

上位规划



传导

村庄规划



指导

详细规划

落实上位规划

落实县级规划确定的职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、县市级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等，对乡镇进行明确管控要求。

传导村庄规划

遵循国土空间总体规划自上而下的传导路径，将《马庄回族乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》提出的三区三线、村庄建设边界等底线管控指标规模传导至村庄。

在城镇开发边界外的农业农村单元，结合村庄发展实际 和村庄分类确定村庄规划编制类型，选择性编制实用性村庄 规划或“通则式”村庄规划，村庄规划可单独或联合编制。

传导乡政府驻地详细规划

划分乡政府驻地详细规划编制单元，单元划分原则上依据《河南省城镇开发边界内详细规划单元划分指南（试行）》（豫自然资办发〔2024〕20号），充分考虑行政管理、自然地理、重要线性交通及市政基础设施、已编控规、用地权属等界线因素，综合确定单元边界，注重以功能为导向，研究单元划分的合理性，实现有效传导、全面覆盖、功能完全、编管协同。

详规单元通过表格明确在单元规模、功能布局、建设指引等方面的要求，加强开发强度、城镇风貌等研究，明确详细规划应遵循的城镇开发强度分区等控制指标要求以及城镇风貌等空间形态控制要求，对公共服务设施、公用设施进行规模要求和布局引导。



◆加强公众监督

充分调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对空间规划的认知认同，提升公众参与的积极性和判断力。广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等积极参与国土空间规划的监督，推动社会组织参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化、制度化。

◆强化制度保障

明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出保障措施。

◆健全监督问责机制

建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求，确保各项工作相互衔接、统筹协调。

