

叶县田庄乡国土空间规划 (2021-2035年)

田庄乡人民政府

前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《叶县田庄乡国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对田庄乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。
- 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实平顶山市和叶县重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化田庄乡提供空间保障。



目录

1

规划总则

2

发展定位与目标

3

国土空间开发保护格局

4

支撑安全体系

5

国土综合整治与生态修复

6

提升乡政府驻地空间品质

7

规划传导与实施保障



1

规划总则

(一)规划范围与期限

(二)规划原则



■ 底线约束，节约集约

落实《叶县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

■ 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

■ 城乡融合、绿色发展

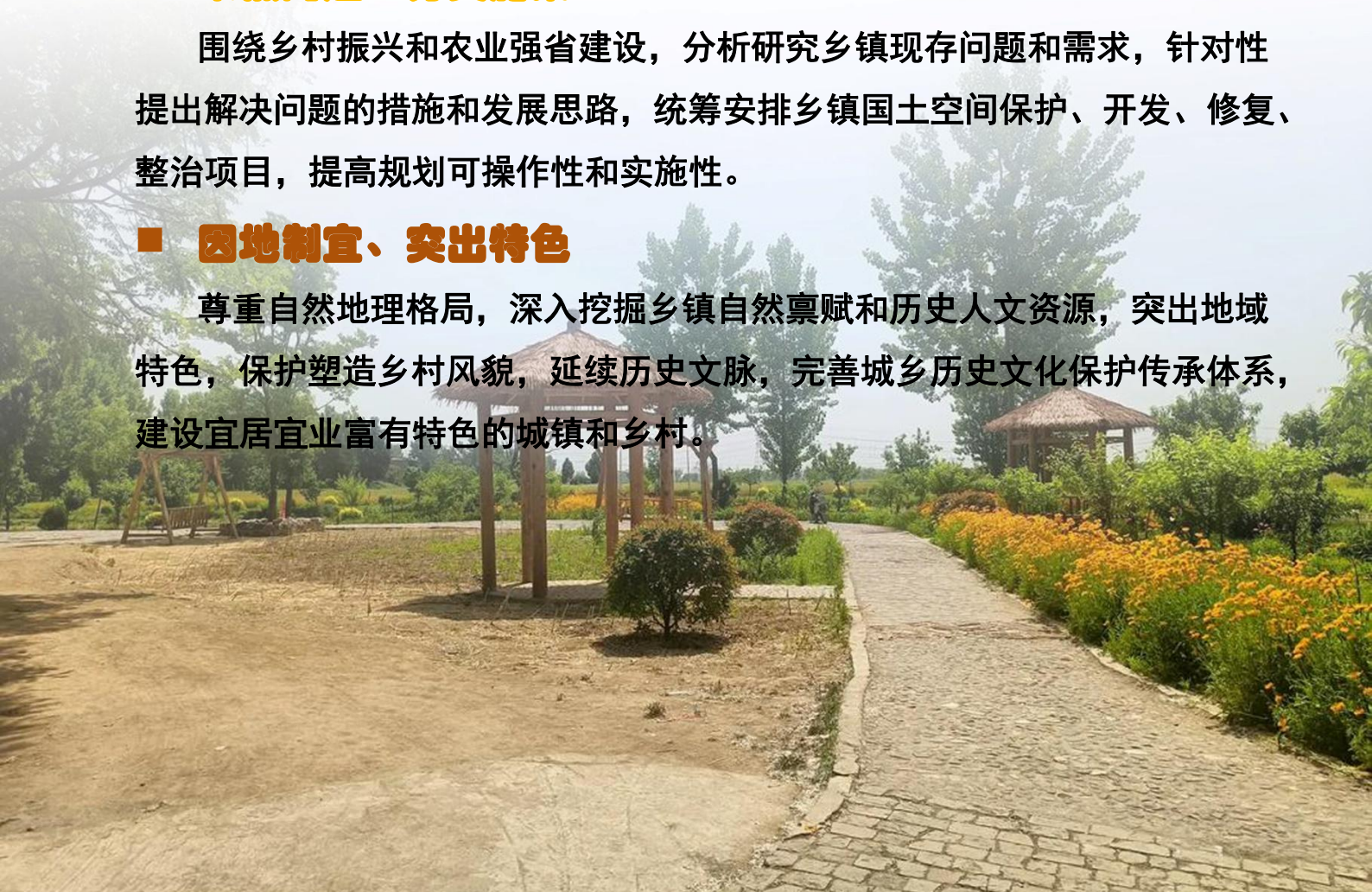
坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

■ 聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

■ 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。



2

目标定位与目标

(一)目标定位

(二)发展策略

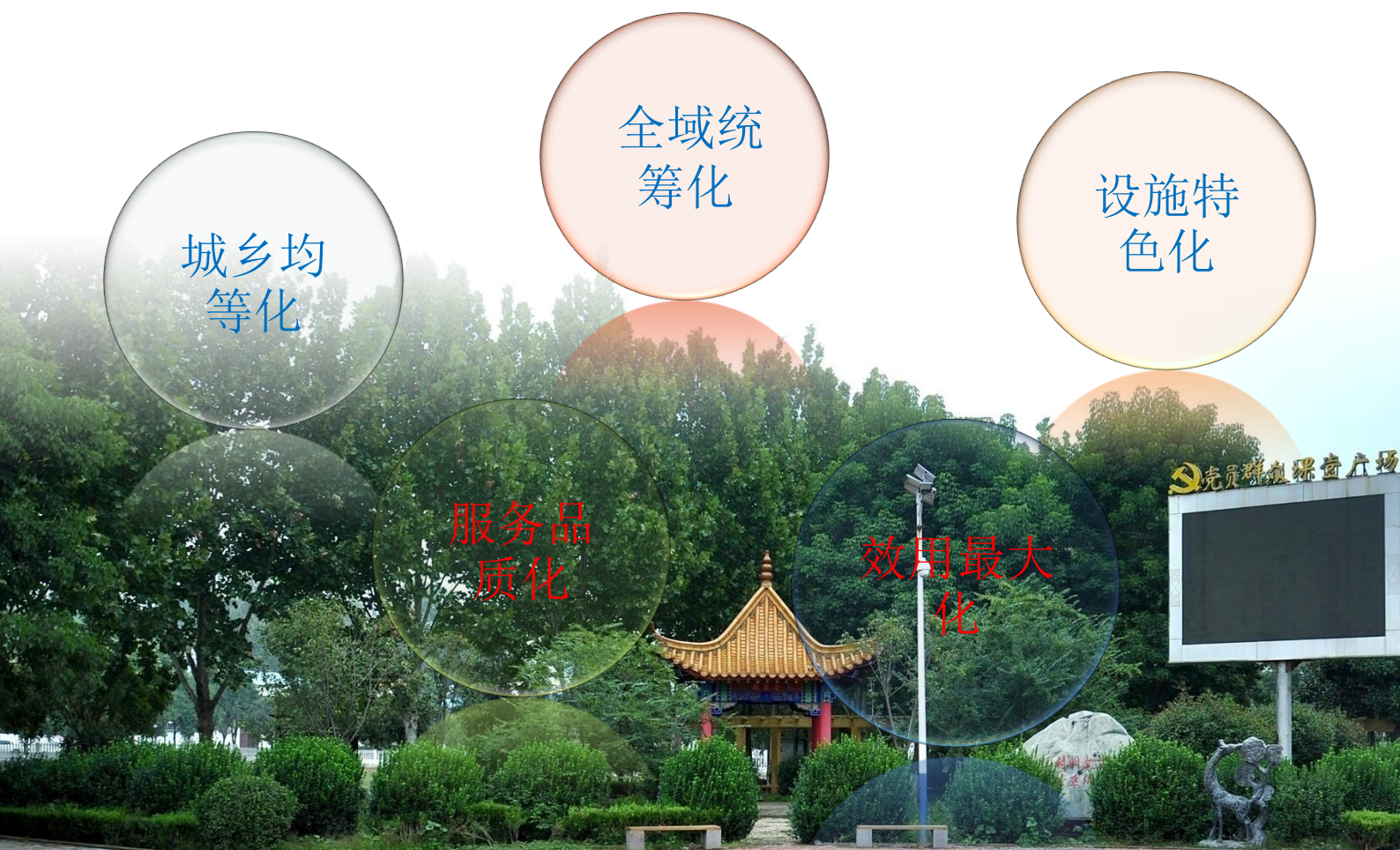


落实并深化上位规划确定的发展定位，同时结合田庄乡资源禀赋和发展优势，将田庄乡定位为以**盐矿开采加工、现代农业和农副产品加工**为主导的农工型城镇。

盐矿开采加工区
产业融合发展区
叶县中部一般乡镇
叶县中部一般乡镇
叶县中部一般乡镇



- **应保尽保、数质并重**：严格落实上位规划下达的耕地保有量、基本农田保护目标，确保田庄乡实有耕地数量基本稳定、质量有提高。
- **节约集约、优化布局**：严格控制建设用地规模，遏制建设用地过度外延扩张；统筹增量与存量建设用地，合理调整建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局。
- **统筹兼顾、突出重点**：正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，重点做好耕地和林地调整、建设用地规模调整和结构、布局优化，完善相关政策措施，切实解决影响耕地保护、节约集约用地等突出问题。
- **加强协调、充分衔接**：坚持科学论证、民主决策，强化与“十四五”规划等相关规划的协调，做好上下级规划衔接。



3

国土空间开发保护格局

- (一)落实底线约束
- (二)优化空间结构
- (三)重塑镇村格局
- (四)农业空间格局

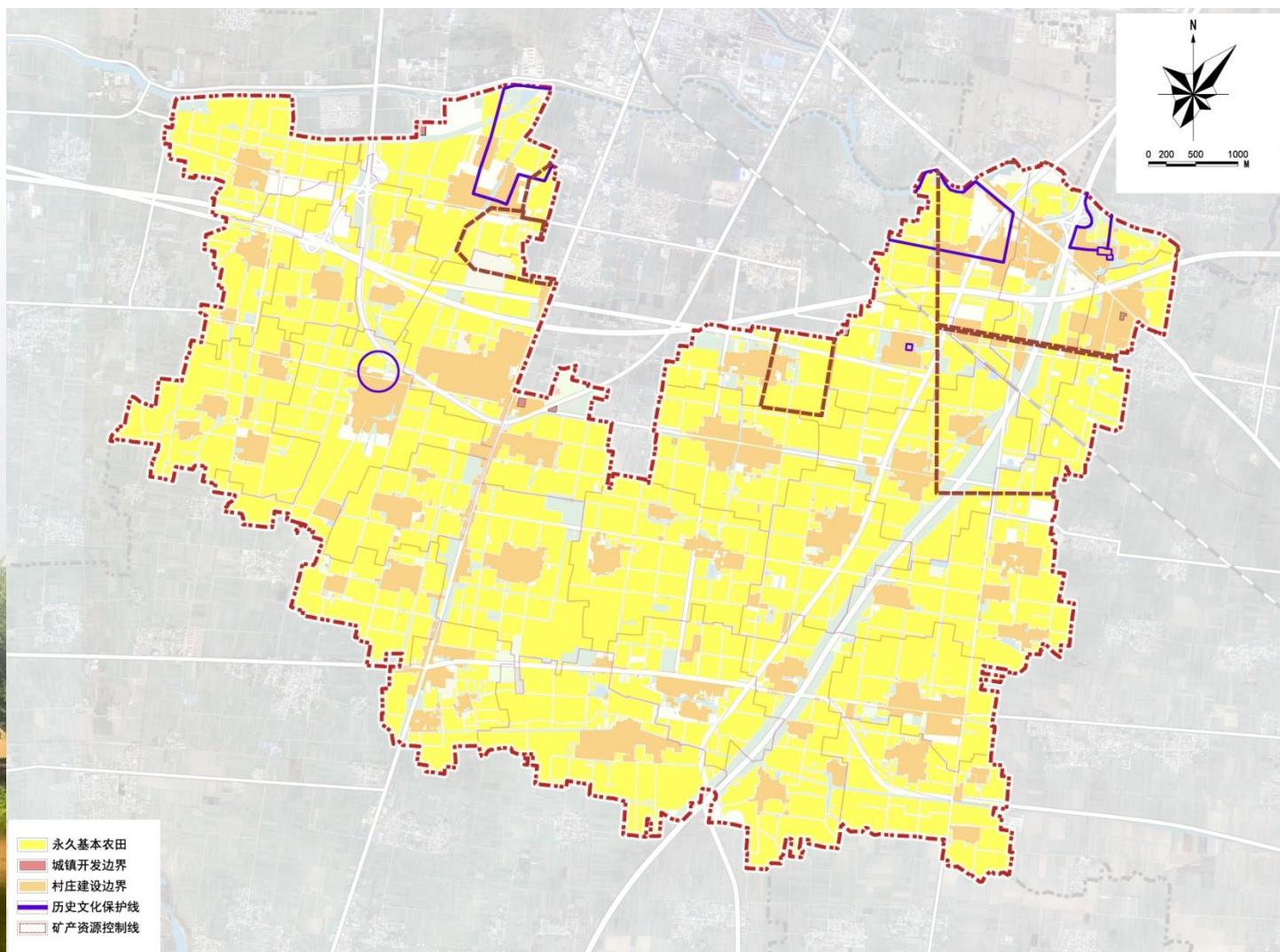


■耕地和永久基本农田

依据2020年国土变更调查成果，田庄乡现状耕地为4169.68公顷。按照“三区三线”划定规则要求，永久基本农田原则上应在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定。本次规划严格落实上位规划下达目标任务，规划期内，田庄乡耕地面积不少于4152.45公顷，永久基本农田保护面积不少于3890.31公顷

■城镇开发边界

以“三区三线”划定数据成果划定的城镇开发边界范围线为基础，按照《叶县国土空间总体规划（2021-2035）年》的指标传导，至2035年，田庄乡城镇开发边界控制在4.05公顷以内。



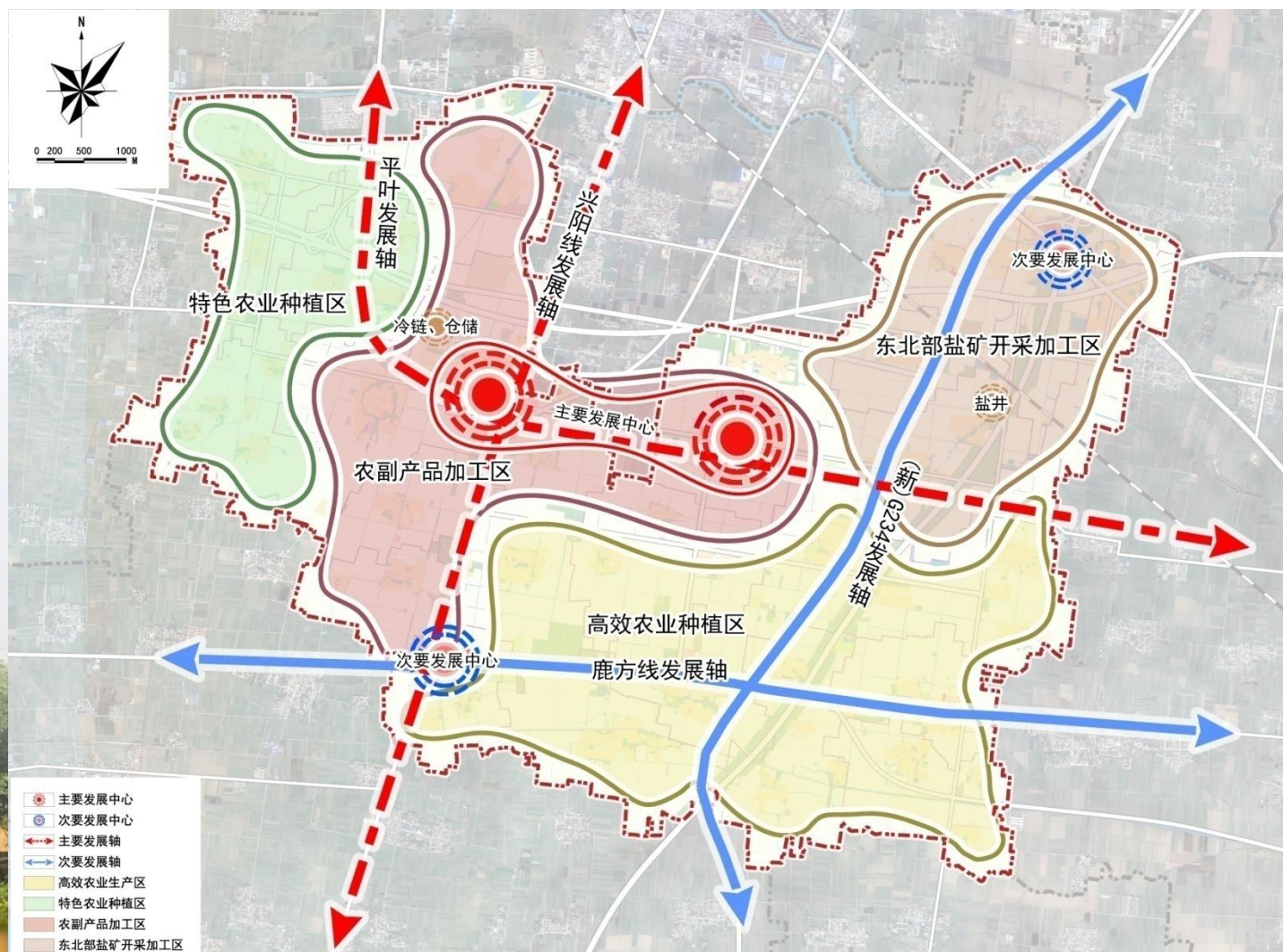
规划构建 “一主、两副、四轴、四区” 的国土空间开发保护总体格局。

一主：即依托田庄乡政府驻地和东李村形成乡域发展核心，服务整个乡域以及周边乡镇。

两副：一是东北部紧邻高速出口的宋庄、邵奉店和邵奉街三个村庄，依托交通区位优势，打造产业发展新高地；二是依托半坡常村打造乡域西南部发展核心。

四轴：即依托G234、平叶快速路-Y007、S323和昆阳大道形成的乡域主要发展轴线。

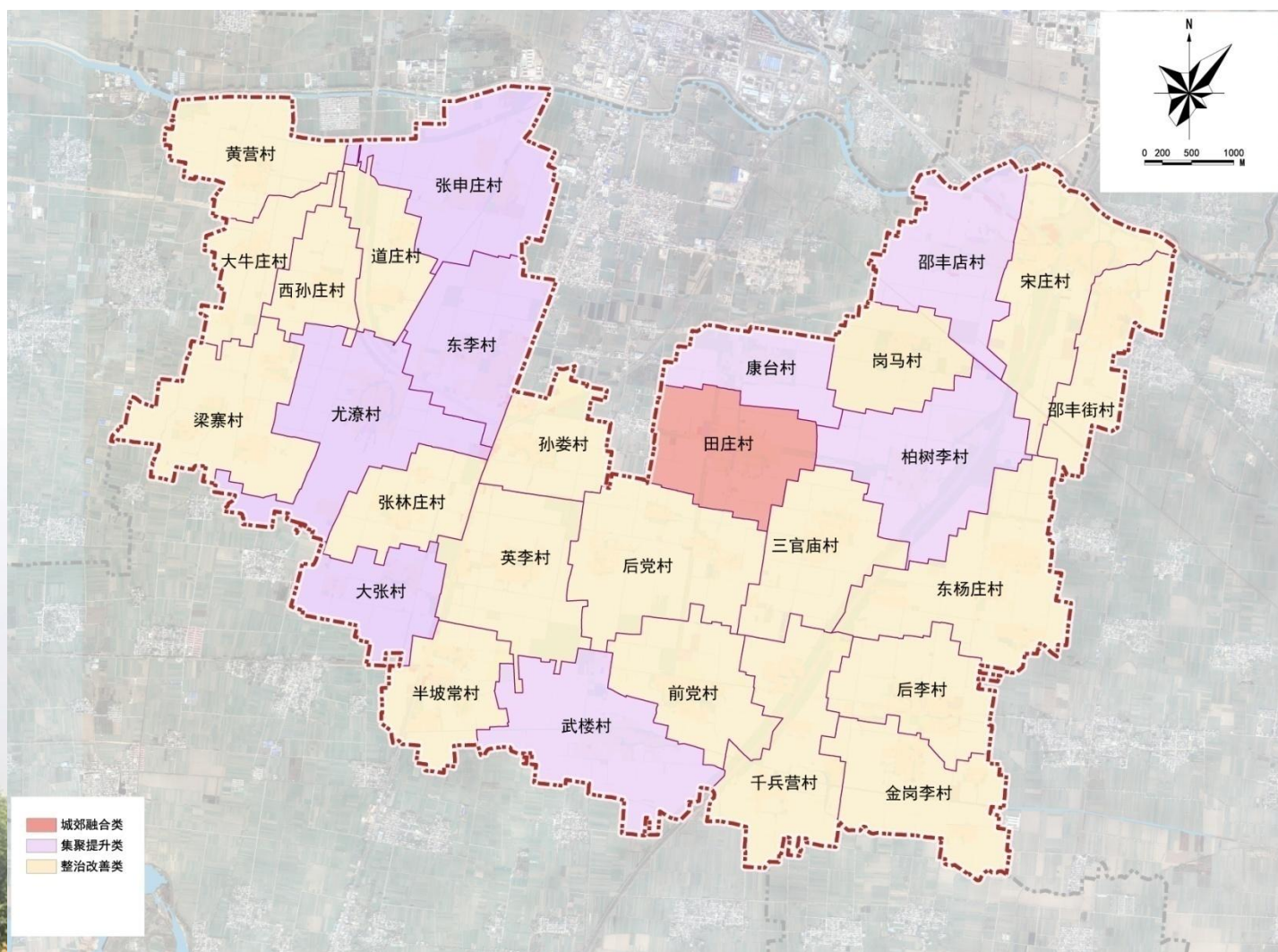
四区：即西部特色农业种植区、中部农副产品加工区、东南高效农业种植区和东北盐矿开采加工区。



城郊融合
类1个

集聚提升
类8个

整治改善
类19个



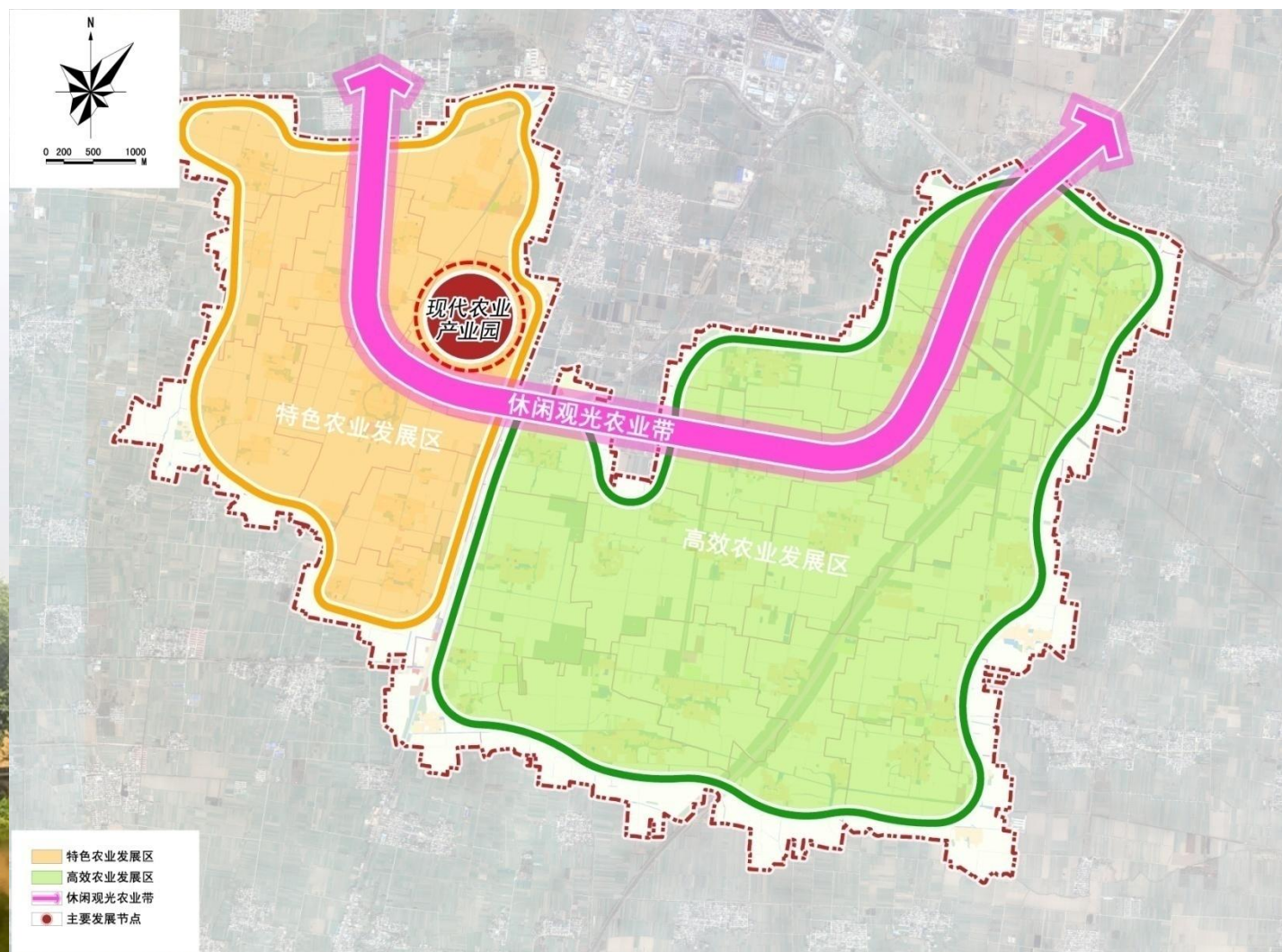
严格落实耕地和基本农田保护任务，加快发展现代特色农业，促进耕地连片保护和农田质量提升，推动农业生产提质增效。优化农业空间，保障粮食安全和重要农产品供给，按照宜田则田、宜林则林、宜养则养的原则，形成

“一带、一心、两区” 农业空间格局。

一带： 依托平叶快速路和G234（大东环），串联平顶山市区、叶县城区和周边乡镇的近郊休闲农业观光带。

一心： 依托田庄乡现代农业产业园，大力发展绿色果蔬、规模养殖和农副产品加工业，形成乡域的产业发展核心。

两区： 包括西部特色农业发展区和东部高效农业发展区。



4

支撑安全体系

(一)完善交通体系

(二)优化公共服务体系

(三)历史文化保护体系



□落实区域重大交通设施

以“城乡一体、网络完善”为目标，以兰南高速、叶鲁高速、G234、省道S323和S232 等高等级公路网络为骨架，以现有县、乡、村公路为依托，对道路进行修缮、拓宽、连通工程，加强区域客运、货运物流能力建设，形成交通联系度高，通达性好的综合交通体系。

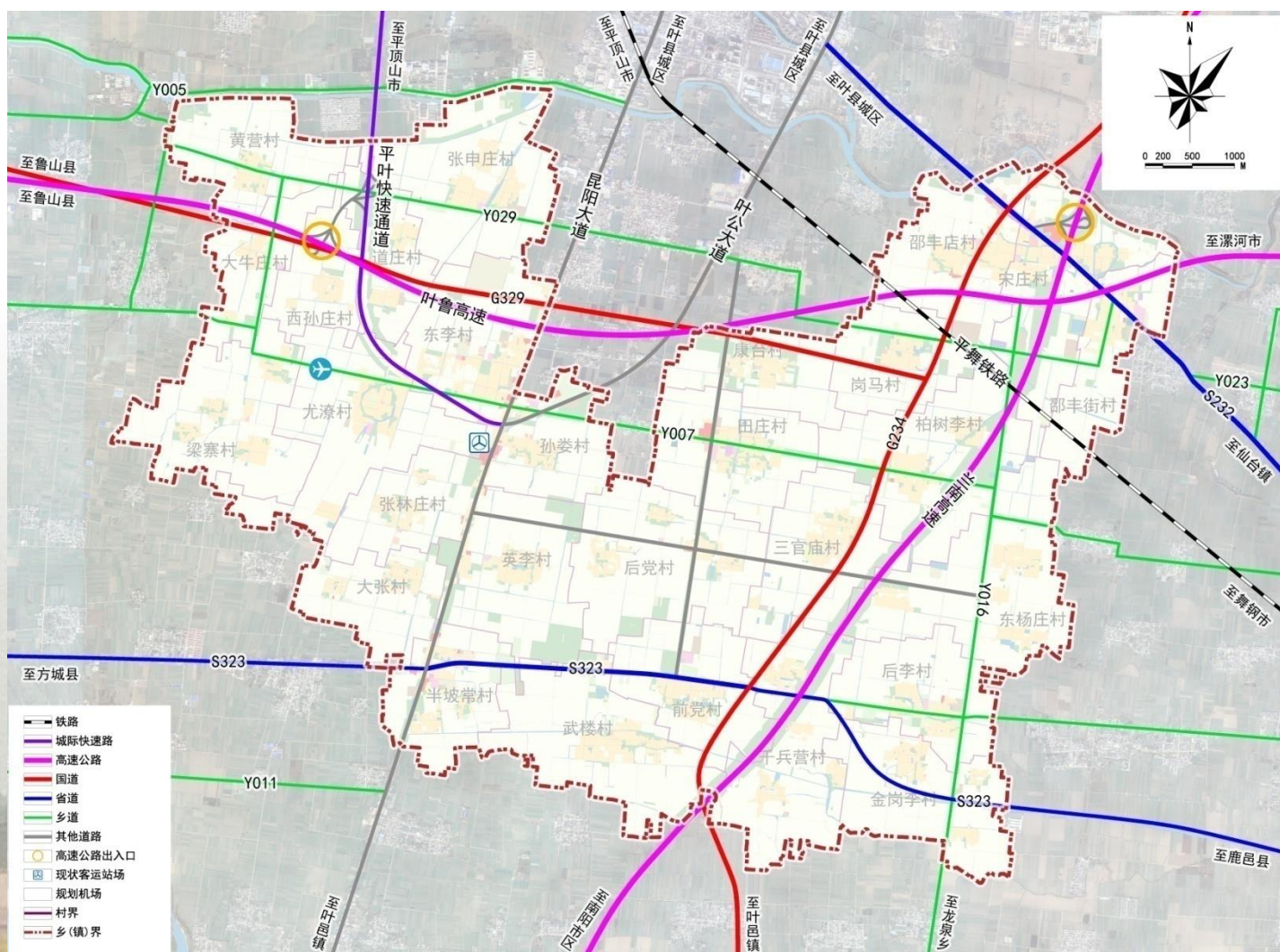
充分衔接《叶县国土空间总体规划》（2021-2035年）中综合交通体系规划，落实区域重大交通设施。

□设施布局

加油站：保留现状三座加油站，其中两座位于乡域东北兰南高速叶县出入口附近的宋庄村和邵奉店村，另外一座位于乡域中部的尤潦村，规划新建一座加油站，位于乡域中部孙娄庄村。

客运站：保留现状汽车站，位于东李村。

停车场：规划田庄乡以路内停车为主，在道路两侧可划出一定长度的路边停车带，合理设置停车位；严控国省干线公路两侧停车，加强交通管控，控制商业沿过境交通发展，完善交通组织，疏解过境交通压力；鼓励行政办公场所、商业服务场所向公众开放内部停车场地。



构建“乡驻地—中心村—一般村”三级公共服务体系

乡驻地

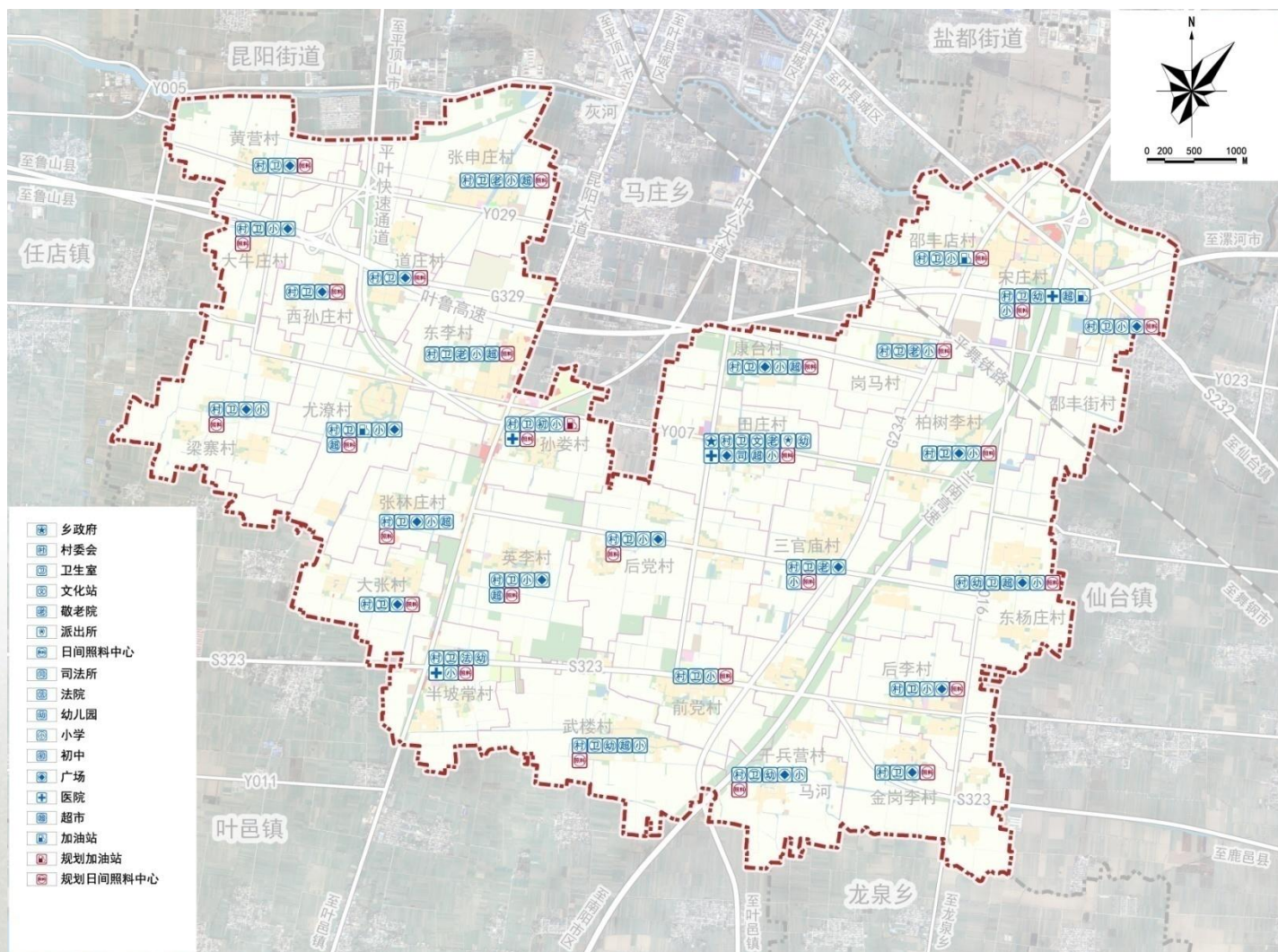
配备完备、便捷、统一的公共服务设施，包括行政管理设施、教育设施、文体设施、医疗卫生设施、商业金融设施、社区治安设施、社会保障设施等。

中心村

乡村振兴为引导，中心村应配置集中布置村委会、文化活动中心。图书室、老年活动室、卫生室、室外集中活动场所、信息服务站和农村商业服务等设施，与公共活动空间相结合，形成公共活动中心。

一般村

配置健身广场、便民农家店等即可，可根据实际需求进行公共服务设施的配置。



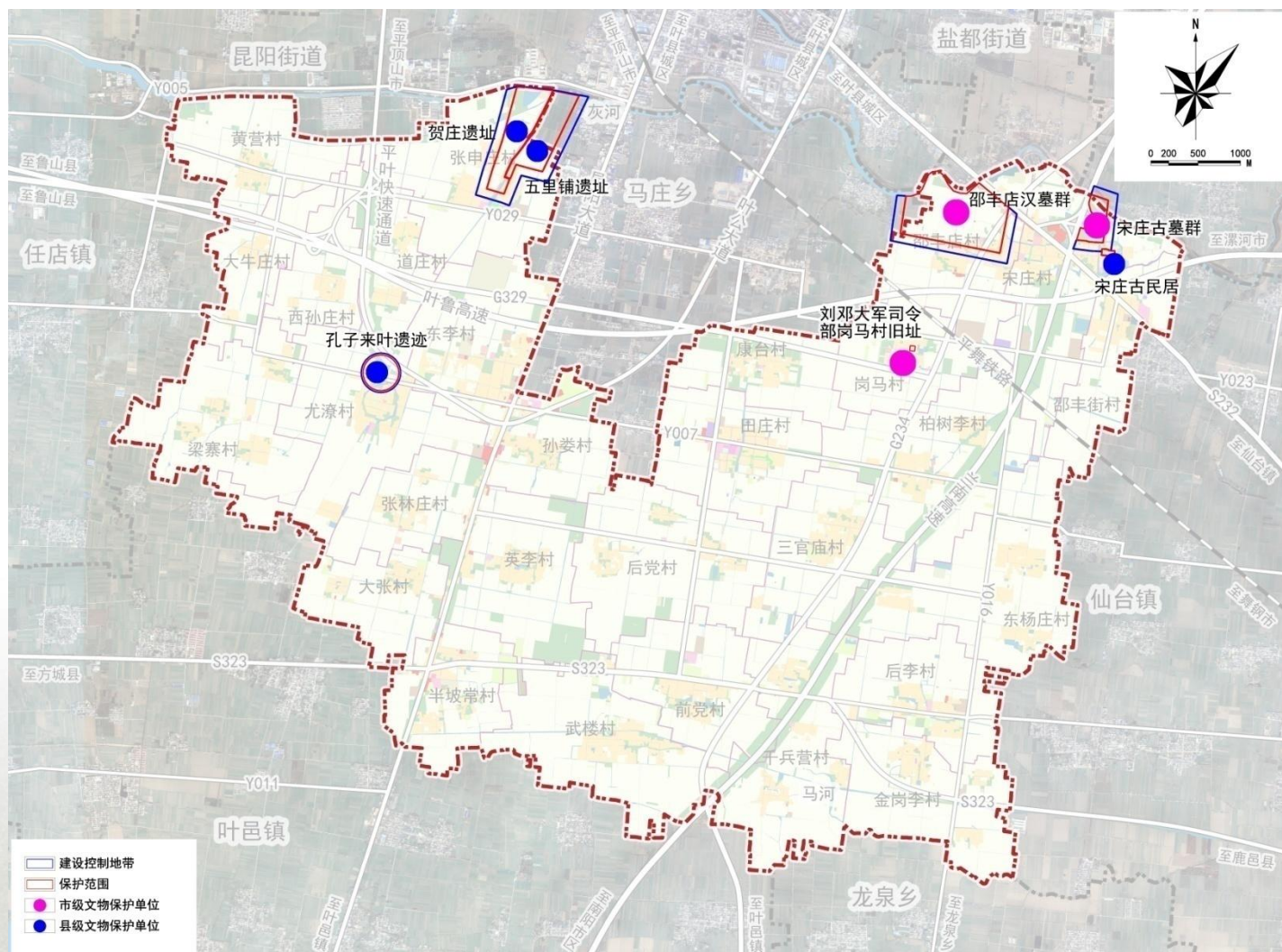
统筹保护物质文化遗产

文物保护单位8处：**刘邓大军叶县旧址、宋庄古墓群、邵奉店汉墓群、贺庄遗址、五里铺遗址、讨逆军将士纪念碑、宋庄墓群、邵丰店墓群**

活化利用非物质文化遗产

非物质文化遗产：**万盛堂正骨膏**

深入挖掘历史文化内涵和精神价值，并合理安排传习所、展示场所及展示路线，活化文化遗产。



5

国土综合整治与生态修复

(一)国土综合整治

(二)生态修复



农用地整治

因地制宜推进高标准农田建设，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。着力建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田。力争至2035年将全部高标准农田建设成为高标准农田，面积为3944.33公顷。

合理引导即可恢复和工程恢复地类逐步恢复为耕地，填补设施农业占用耕地缺口，总面积为184.31公顷。加快宜耕后备资源开发，面积8.62公顷，现状均为其他草地，主要用于补充耕地。



依托城乡建设用地增减挂钩和全域土地综合整治，以农村居民点整治为重点，稳妥有序推进低效建设用地整治，盘活存量资源，优先保障农村公共服务、基础设施、人居环境、产业发展等用地，改善居住条件，为乡村振兴腾挪发展空间。重点实施“空心村”、闲散地整治，通过地表清理、翻耕培肥、设施配套等工程，增加耕地面积，实现土地利用效益的最大化划定农村宅基地重点整治区域，加强现状闲置宅基地盘活利用，提升土地集约节约利用水平。规划安排建设用地复垦项目3.62公顷，全部用于补充耕地。

建设用地整治

加强水生态综合治理

统筹推进“四水同治”，优化乡域内河流水系，保护乡域内灰河、马河等水系及其支流河道用地。

防止土壤污染防治，加强生态修复

严格保护未污染土壤，推动污染防治关口前移，健全土壤污染源头预防体系，加强农业面源污染防治，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。

开展造林绿化及水土流失治理

加强全域水土流失预防，对土地进行加强管理，通过林草植被恢复、土地整理、水土保持等一系列工程减缓水土流失速度，增加土壤保水能力，减少水土流失，加快推进灰河等主要河流沿线湿地和水源涵养林地修复和提升，在源头上防止水土流失。



6

提升乡政府驻地空间品质

- (一)乡政府驻地空间结构
- (二)完善乡政府驻地公共服务设施
- (三)加强基础设施建设
- (四)建立安全韧性的防灾体系

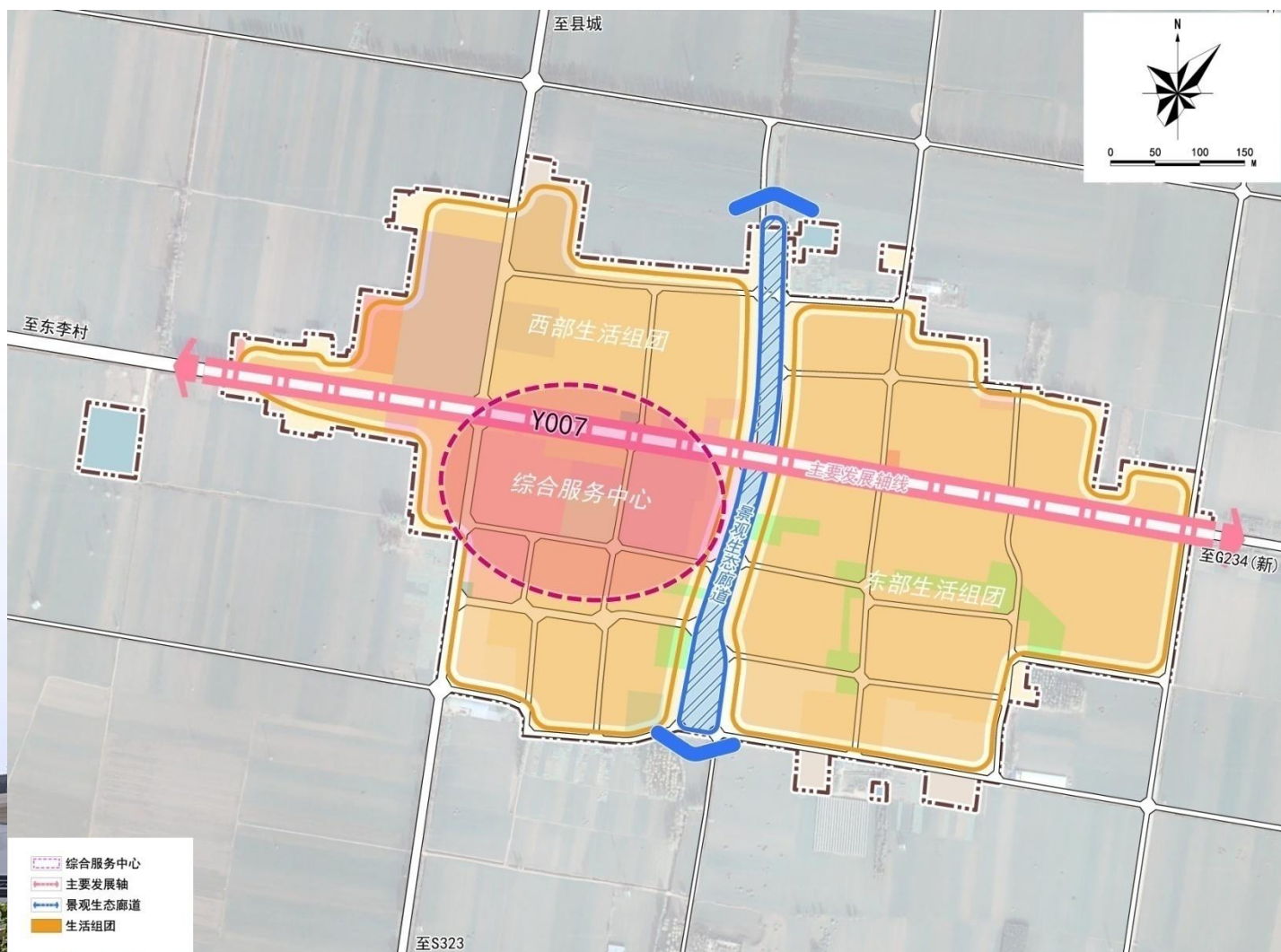


结合现状城镇用地布局 and 空间肌理特征，完善分区职能，合理布局产业与生活用地，形成多组团布局结构，构建“**一心、两轴、两组团**”的空间布局结构。

一心：以乡政府为核心的综合服务中心。

一轴：指Y007横向发展轴。

两组团：乡政府驻地以中部景观生态廊道为界，划分为东西两个生活组团。



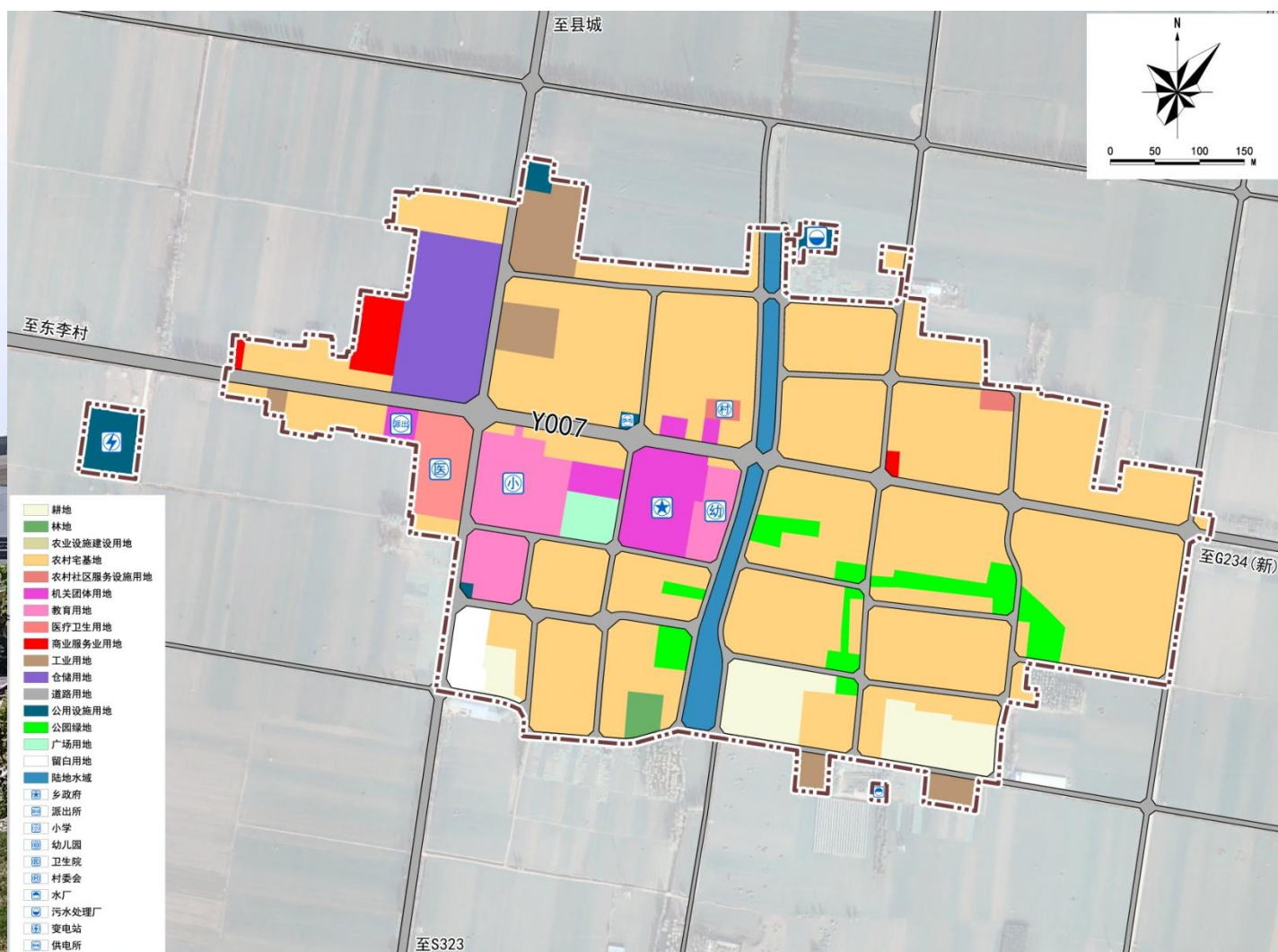
文化：保留现状文化站和文化活动中心，配套完善相应设施，形成乡政府驻地的文化活动中心，并且可作为农民就业指导或培训基地。保留现状文化活动现场，占地面积0.31公顷。

教育：保留乡政府驻地现状小学和幼儿园各1所，占地面积1.94公顷，占总建设用地面积的4.82%。

体育：规划乡政府驻地结合公园绿地设置多功能运动场地，增设篮球场、排球场、5人制足球场等设施，结合居住区用地布局，设置小型体育健身设施，满足居民锻炼的需求。

医疗：保留现状乡卫生院，服务于乡镇府驻地及周边村庄。规划医疗卫生用地0.69公顷，占乡政府驻地建设用地的1.72%。

社会福利：规划田庄乡敬老院位于东李村。

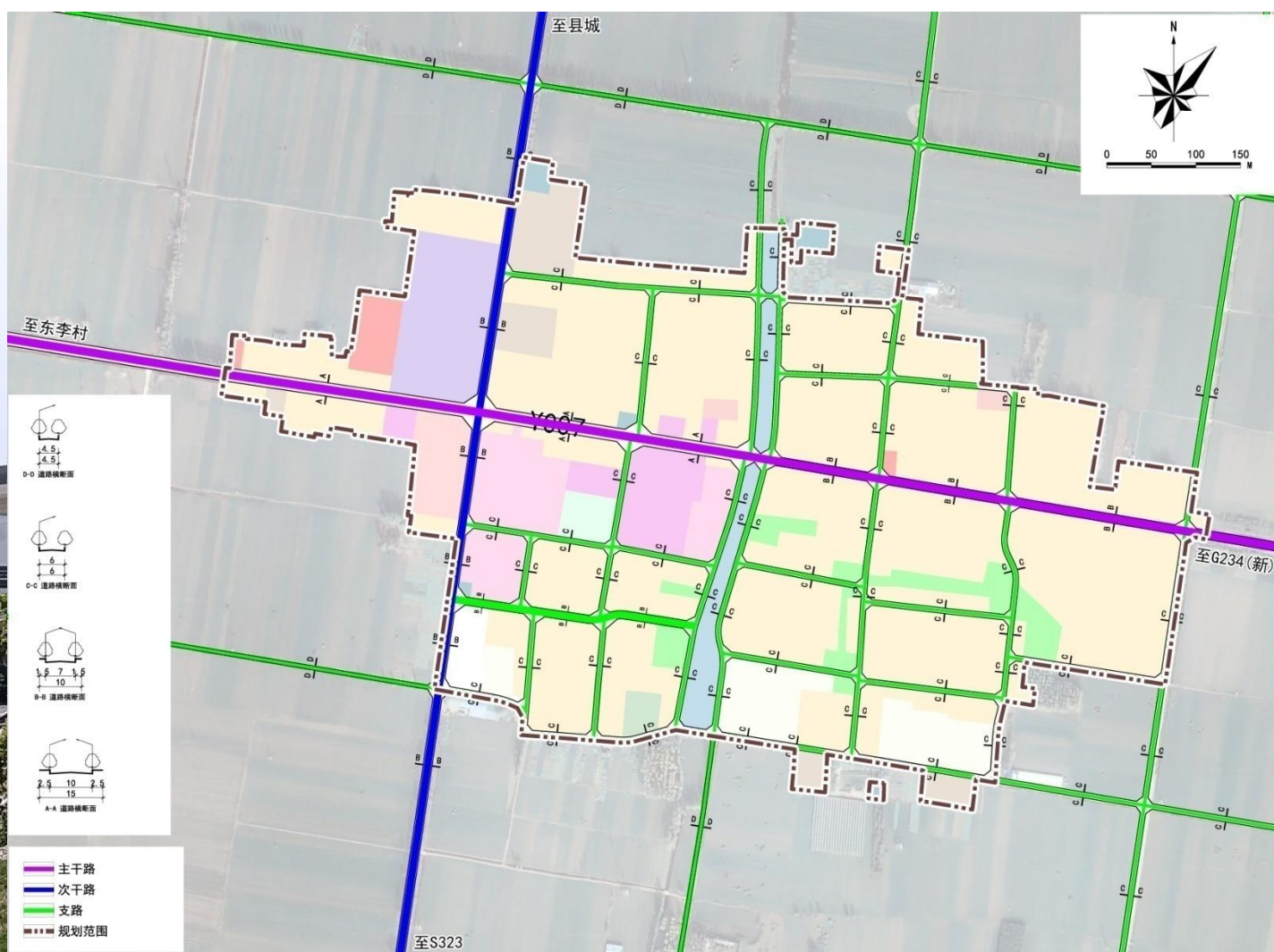


道路交通规划

道路线形结合现有的道路基础，最大限度降低建设成本，采用方格网式道路系统。乡政府驻地内采用“主干路、次干路、支路”三级体系。主干路是各功能区之间的联系道路，构成了乡政府驻地路网的主骨架，其主要功能是连接各功能区与出入境道路，为乡政府驻地对外交通提供服务。规划Y003作为乡政府驻地主干道。

基础设施规划

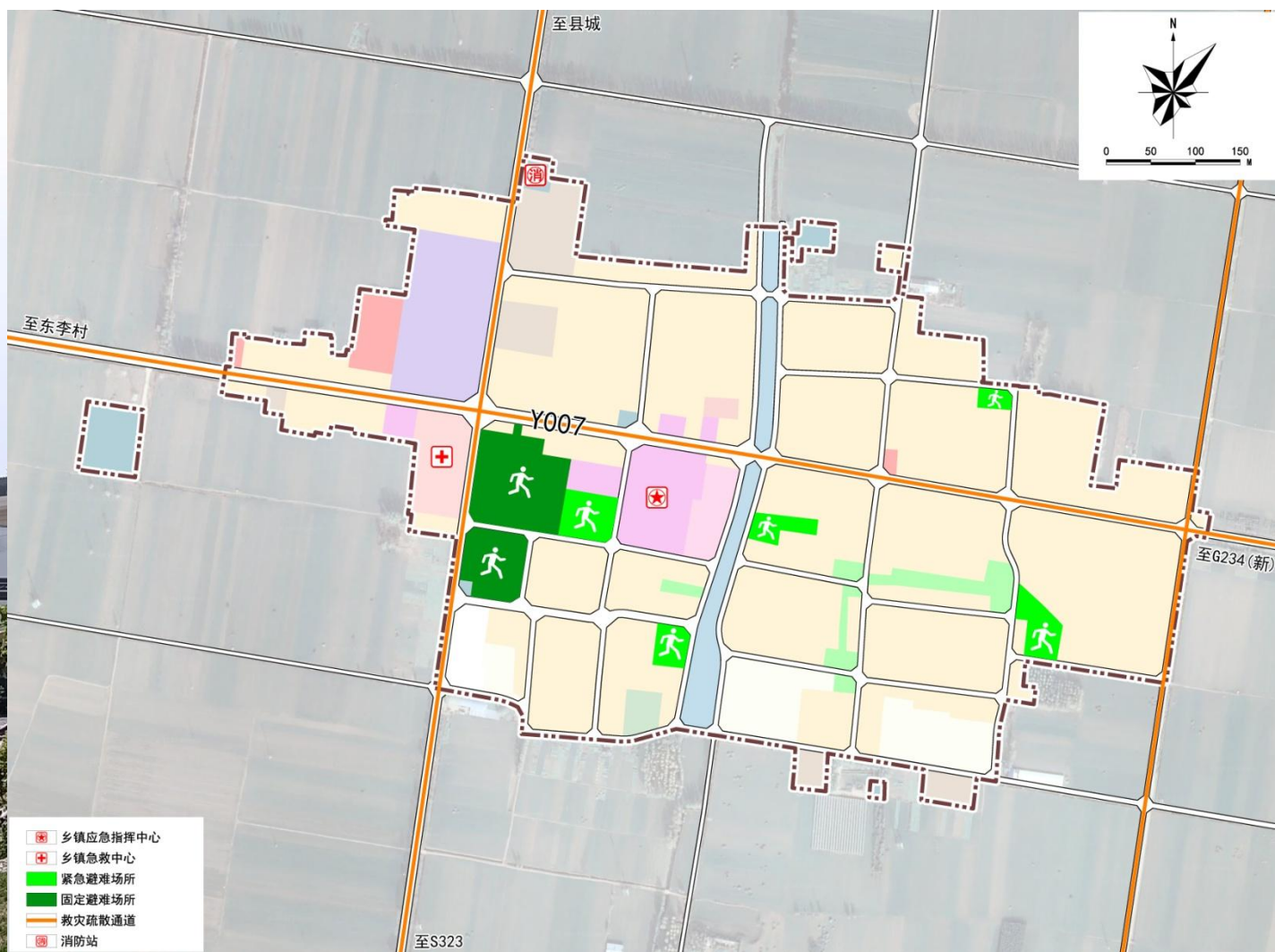
落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据田庄乡实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



□防洪：规划完善乡政府驻地河道的防洪堤建设，提高防护标准，保障乡政府驻地安全。规划堤防建设宜采用生态护坡，定期对河道进行清淤清障，确保汛期水流能顺利通过。河道的排水口设置雨水泵站，确保雨季水位上涨时雨水能够顺利排出，减少内涝灾害。

□消防：乡政府驻地规划建设一座专职消防站，位于乡政府驻地西侧，占地面积0.13公顷。

□防震：地震基本烈度为6度，一般建筑物按7度设防。重要建筑物和生命线工程提高1度设防等级，乡人民政府办公室作为震灾时的临时应急指挥中心，主、次干路作为疏散通道，疏散通道应保证两侧建筑物倒塌后还有7米以上的双向行车通道，同时必须保证畅通，震前震后一律不得建抗震棚，平时不得安排临时建设。乡政府驻地内主干道路作为震时重要物资运输通道。



7

规划传导与实施保障

(一)规划传导

(二)规划实施保障





落实

上位规划



传导

村庄规划



指导

详细规划

落实上位规划

落实县级规划确定的职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、县市级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等，对乡镇进行明确管控要求。

传导村庄规划

遵循国土空间总体规划自上而下的传导路径，将《田庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）》提出的三区三线、村庄建设边界等底线管控指标规模传导至村庄。

在城镇开发边界外的农业农村单元，结合村庄发展实际和村庄分类确定村庄规划编制类型，选择性编制实用性村庄规划或“通则式”村庄规划，村庄规划可单独或联合编制。



传导乡政府驻地详细规划

划分乡政府驻地详细规划编制单元，单元划分原则上依据《河南省城镇开发边界内详细规划单元划分指南（试行）》（豫自然资办发〔2024〕20号），充分考虑行政管理、自然地理、重要线性交通及市政基础设施、已编控规、用地权属等界线因素，综合确定单元边界，注重以功能为导向，研究单元划分的合理性，实现有效传导、全面覆盖、功能完全、编管协同。

详规单元通过表格明确在单元规模、功能布局、建设指引等方面的要求，加强开发强度、城镇风貌等研究，明确详细规划应遵循的城镇开发强度分区等控制指标要求以及城镇风貌等空间形态控制要求，对公共服务设施、公用设施进行规模要求和布局引导。



◆加强公众监督

充分调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对空间规划的认知认同，提升公众参与的积极性和判断力。广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等积极参与国土空间规划的监督，推动社会组织参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化、制度化。

◆强化制度保障

明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出保障措施。

◆健全监督问责机制

建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求，确保各项工作相互衔接、统筹协调。

