

**叶县九龙街道、盐都街道、昆阳街道
三个街道办事处国土空间总体规划
(2021—2035年)**

规划公示稿

**叶县人民政府
2025年9月**

前言

为科学引导九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处建设，推动叶县高质量发展，助推乡村振兴战略实施，根据有关法律法规和政策，结合九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处实际，编制《叶县九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处国土空间总体规划（2021-2035年）》规划（以下简称“本规划”）。

本规划是对九龙街道、盐都街道、昆阳街道办事处辖区范围内（叶县中心城区范围外）国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。在规划范围内各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

目 录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划区概况
- 1.3 规划范围与期限

03 国土空间总体格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 镇村体系

05 规划实施保障

- 5.1 健全规划传导机制
- 5.2 强化实施保障措施

02 定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

04 支撑保障体系

- 4.1 构建高效交通体系
- 4.2 健全公共服务设施体系
- 4.3 增强基础设施支撑保障
- 4.4 建设安全韧性防灾体系
- 4.5 加强历史文化保护传承

1

GUIHUAZONGZE

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划区概况
- 1.3 规划范围与期限

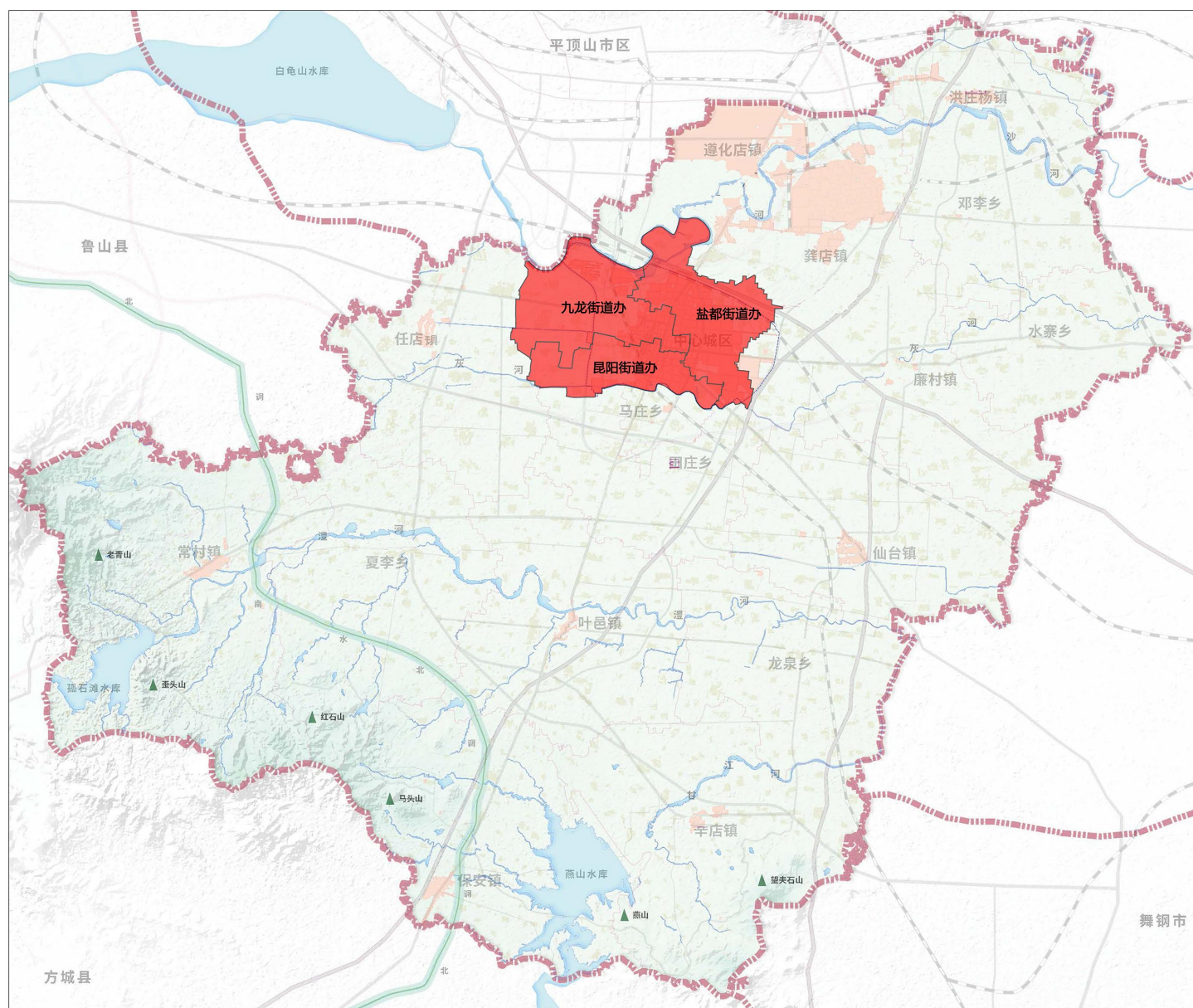
1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，坚持中国式现代化本质要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻平顶山市市委、市政府和叶县重大决策部署和战略布局，以市县一体化发展为目标，坚持以人民为中心，构建九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处新时代富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间格局。



1.2 规划区概况

昆阳街道办、九龙街道办、盐都街道办位于叶县县域北部；北临遵化店镇、龚店镇，东连廉村镇，南接田庄乡、马庄乡，西靠任店镇；为叶县中心城区所在处，区域内有叶舞铁路、宁洛高速、G329、G324、平叶快速路、叶公大道、S330，北距平顶山市中心仅20公里，距省会郑州约150公里，现状交通便利。



1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

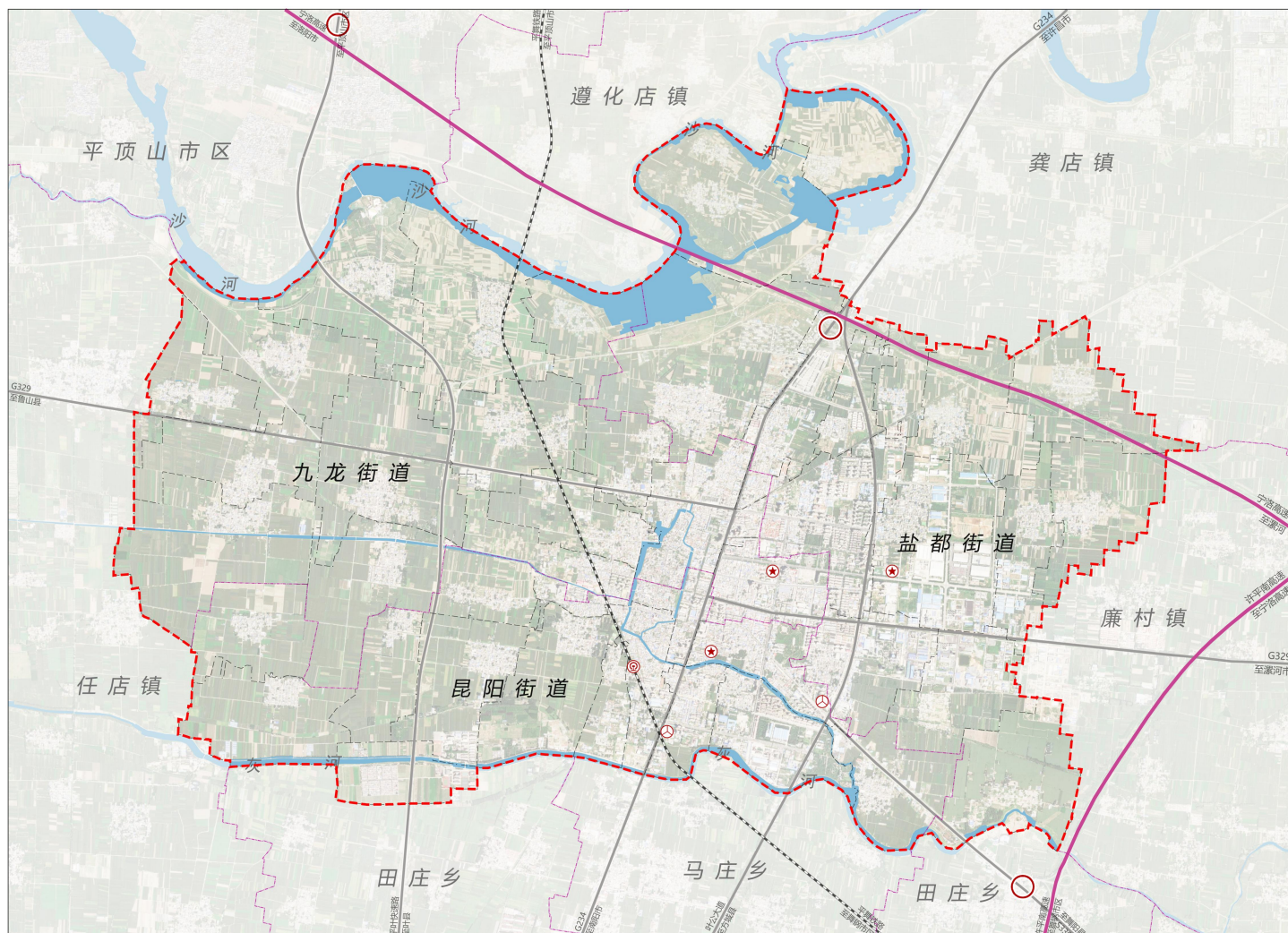
本次规划范围为**九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处**行政辖区，规划总面积7534.91公顷。

规划范围包含7个社区、38个行政村；其中九龙街道办事处辖5个社区、11个行政区，辖区总面积2856.80公顷；盐都街道办事处辖个15个行政区，辖区总面积2900.31公顷；昆阳街道办事处辖2个社区、12个行政区，辖区总面积1777.79公顷。

□ 规划期限

规划期限：2021-2035年。其中：

近期：2021-2025年；远期：2026-2035年。



2

DINGWEIMUBIAO

规划总则

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

本规划落实叶县国土空间规划要求，结合九龙、盐都、昆阳三个街道办资源禀赋、发展方向和“城市化地区”、“乡村地区”的主体功能定位：

**尼龙新材料及盐化工基地
特色文化旅游城市
城郊融合发展示范区**



2.2 发展目标

2025年

国土空间新格局基本形成，生态空间保护取得进展，耕地和永久基本农田得到有效保护，城乡空间格局更加优化。平叶一体化程度提高，成为平宝叶鲁郑一体化的重要增长极。公共服务水平和质量持续提高，城市品质大幅提升，生态环境质量总体改善，特色风貌更加彰显，产业空间、平台、政策日益完善，建设宜居幸福中心城区方面有所突破。乡村振兴取得重要进展，经济实力显著增强，城乡空间品质不断提升，人民生活水平和质量普遍提高。

2035年

国土空间底线更加稳固、国土空间格局持续优化、国土空间品质不断提升。产业发展动力强劲，综合竞争力大幅提升；生态环境质量持续改善，文化旅游影响力和知名度跻身全国前列；公共服务水平达到中部地区领先水平，基本公共服务实现城乡均等化，城乡统筹区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；建设成为中心城区产业新生态、高活力，乡村产业紧跟随，乡村农业观光旅游为辅助的宜业宜居宜游片区。



3

GUOTUKONGJIAN
KAIFABAOHUGEJU

国土空间开发保护格局

3.1 总体空间格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 镇村体系

3.1 总体空间格局

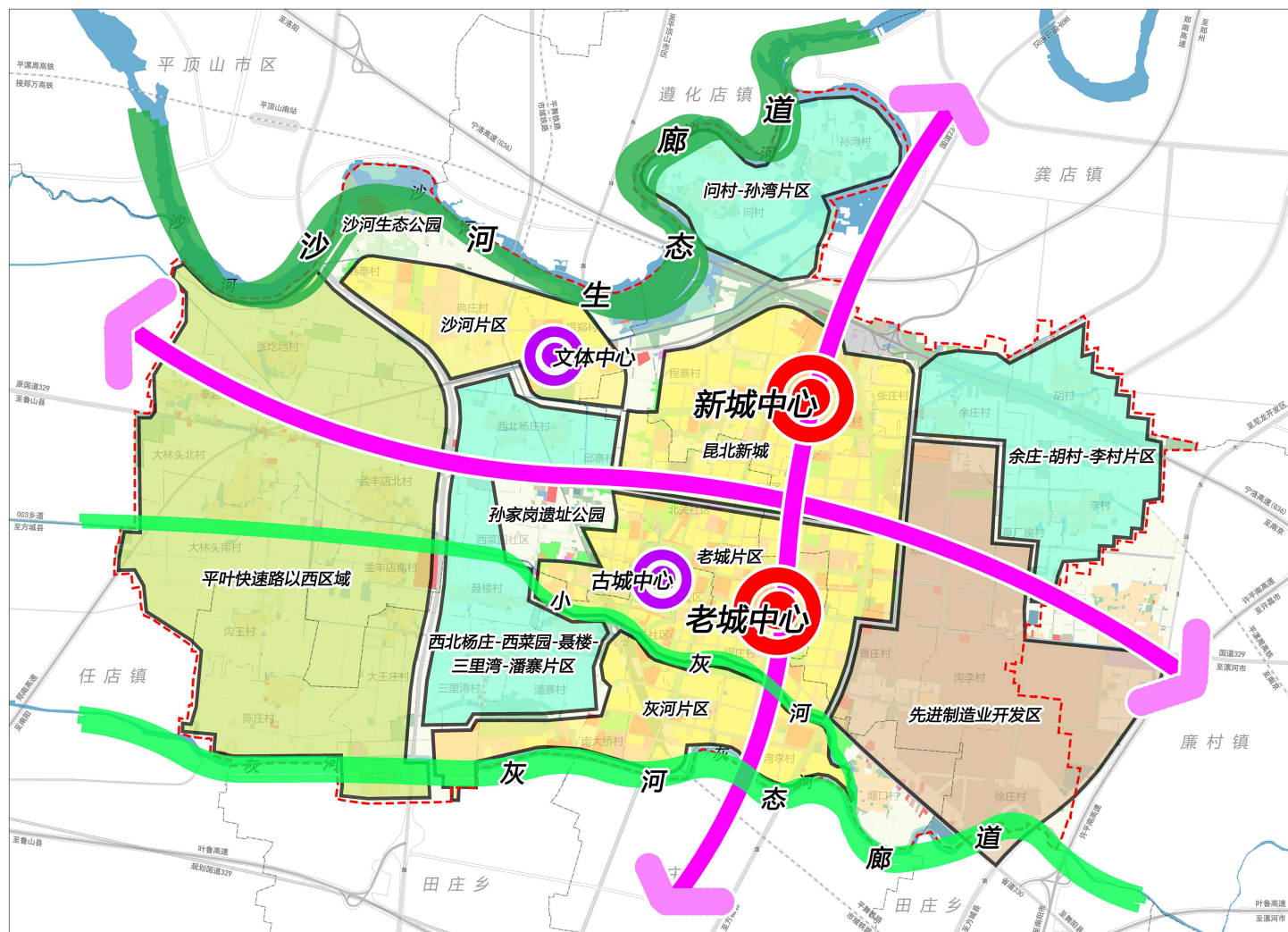
“两核两心、三轴二廊、二园四组团”

结合过境道路、灰河水系等空间要素和九龙、盐都、昆阳三个街道办事处现状，构建总体空间格局为：

两核两心：两核指**昆北新城核心**和**老城核心**；两心指昆阳古城中心和沙河片区文体中心。

两轴二廊：两轴指沿着玄武大道（一横）、广安路（一纵）打造城市发展轴线；二廊指沿沙河、灰河打造城市生态景观廊道。

二园四组团：四组团指**综合组团**（昆北新城、老城片区、沙河片区、灰河片区）、**产业组团**（先进制造区）、**城郊组团**（问村-孙湾片区、余庄-胡村-李村片区、西北杨庄-西菜园-聂楼-三里湾-潘寨片区）、**郊野组团**（平叶快速路以西区域）；二园是指中心城区城镇集中建设区周边的生态公园，包括**沙河生态公园**和**孙家岗遗址公园**。



3.2 底线约束

□ 耕地和永久基本农田红线

落实并细化上级确定的耕地和永久基本农田保护目标任务。确保耕地和永久基本农田保护目标任务足额带位置下达到地块，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

□ 城镇开发边界

严格管控城镇建设用地规模，促进城镇建设向城镇开发边界内集中。

□ 村庄建设边界

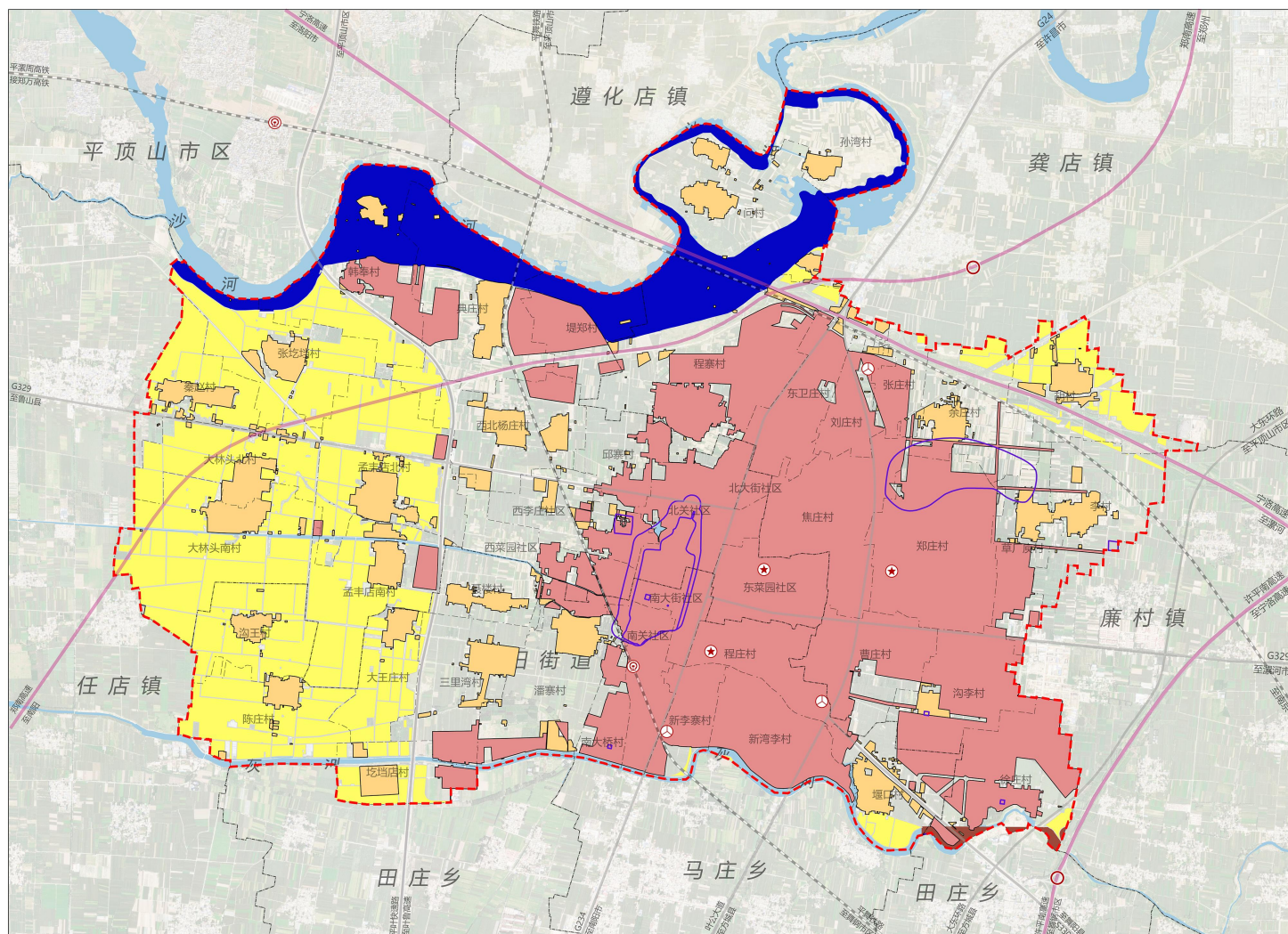
实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式。村庄建设边界内主要引导重点发展村庄的布局 and 农村产业用地布局，新增建设用地应符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

□ 历史文化保护线

严格保护历史文化遗产及其周边环境，落实已划定的各级文物保护单位等历史文化保护要素的保护范围和建设控制地带。

□ 洪涝风险控制线

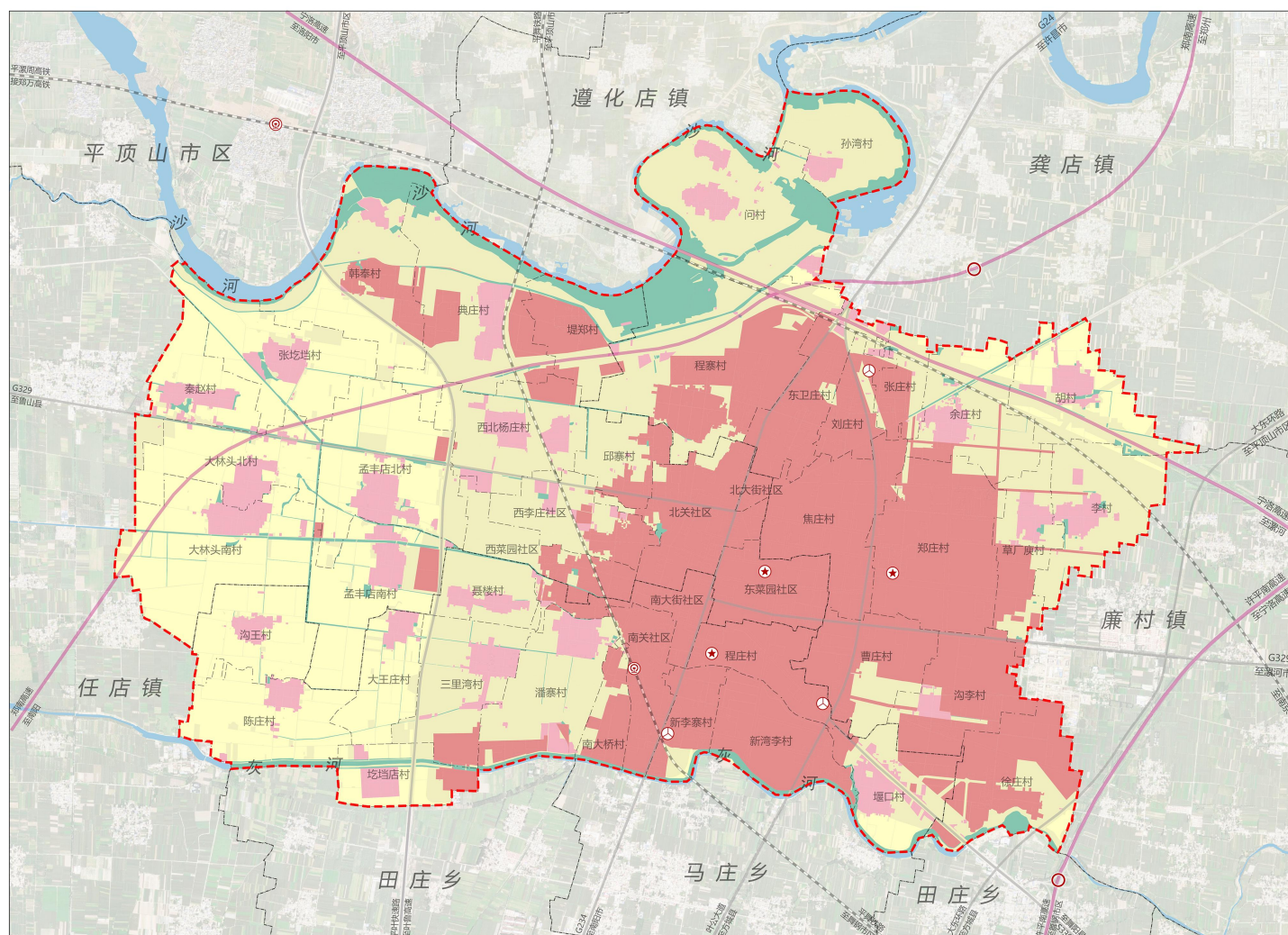
落实沙河洪涝风险控制线，严格控制非防洪工程设施的建设。



3.3 规划分区

通过国土空间用途管制制度，针对不同分区对应的国土空间规划用途设立对应的管理规定，实施国土空间规划政策的有效传导与差异化管理。

坚持保护优先、合理利用的基本原则，合理配置国土空间资源，优化国土空间开发保护格局，结合九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处资源禀赋条件和未来发展需求，将全域划分为**生态控制区、农田保护区、一般农业区、村庄建设区、城镇集中建设区**。



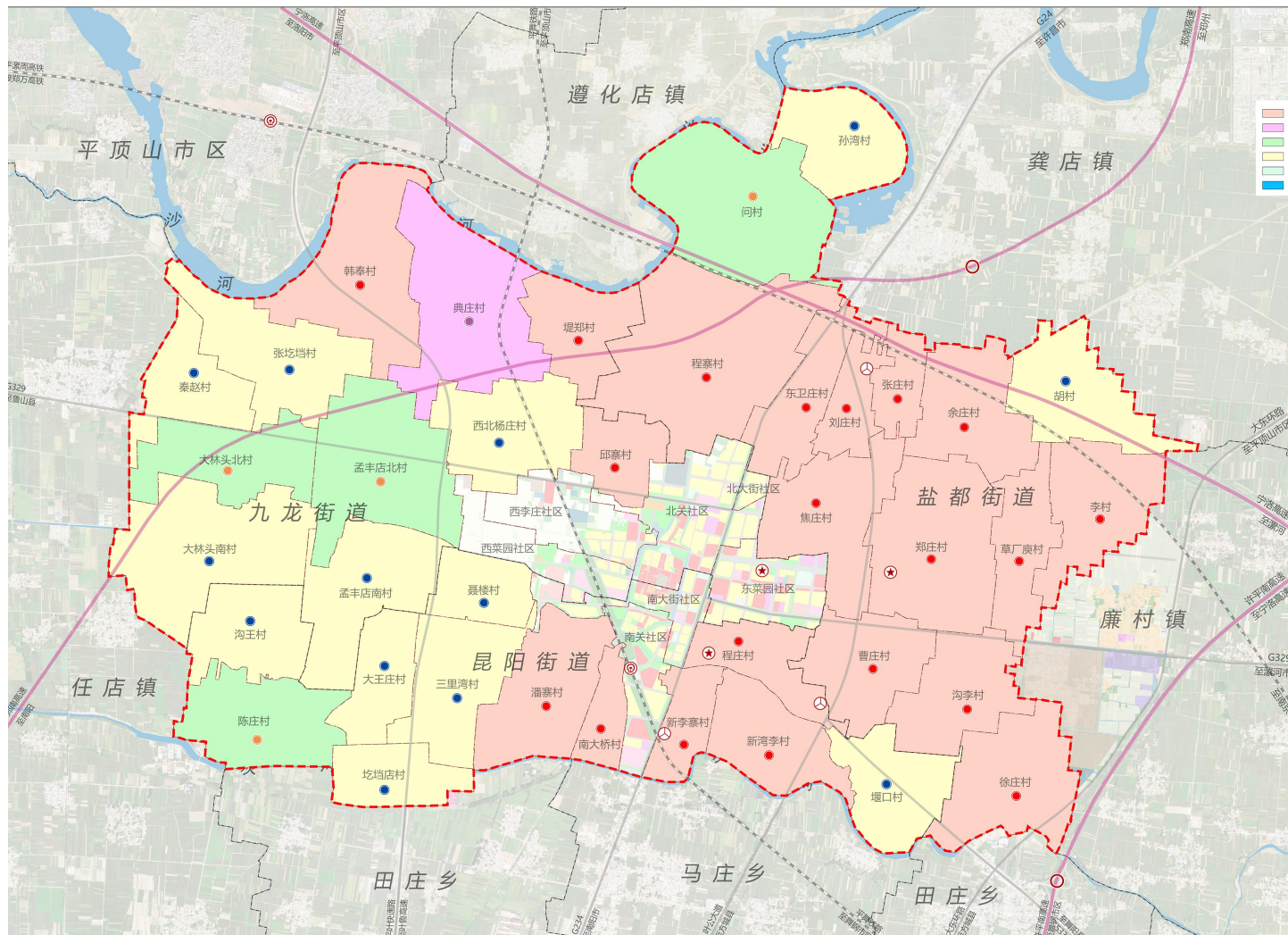
3.4 镇村体系

根据叶县村庄布局与分类成果，以乡村振兴发展为目标，征询县及街道办意见，形成村庄分类初步结果，共**38个**行政村，其中：

九龙街道共有行政村11个，**城郊融合类3个，集聚提升类2个，特色保护类1个，整治改善类5个；**

盐都街道共有行政村15个，**城郊融合类12个，集聚提升类1个，整治改善类2个；**

昆阳街道共有行政村12个，**城郊融合类5个，集聚提升类1个，整治改善类6个。**



4

ZHICHENGBAOZHANGTIXI

支撑保障体系

- 4.1 构建高效交通体系
- 4.2 健全公共服务设施体系
- 4.3 增强基础设施支撑保障
- 4.4 建设安全韧性防灾体系
- 4.5 加强历史文化保护传承

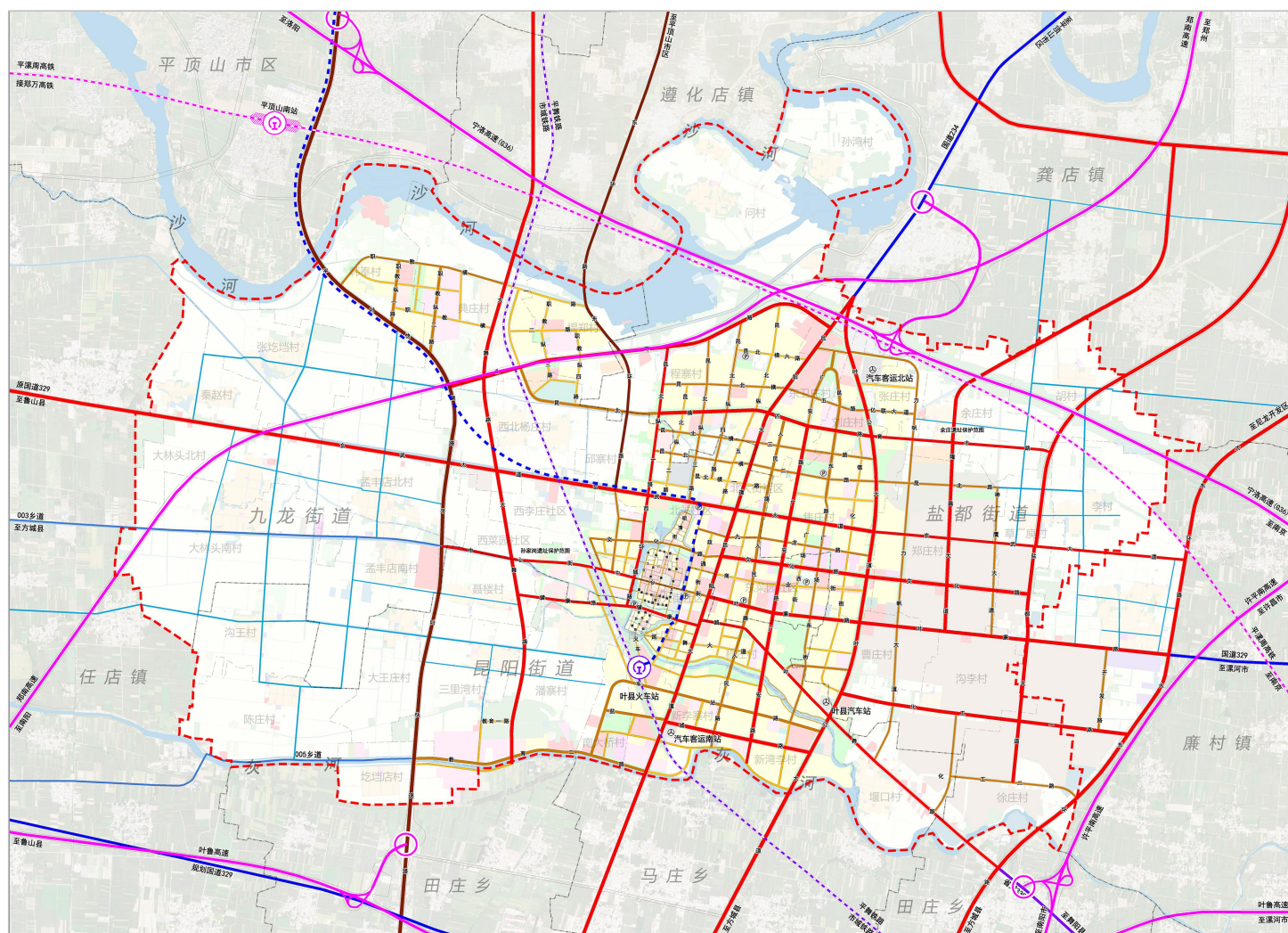
4.1 构建高效交通体系

规划形成 **“八横十纵”** 的主干路网结构和网络状的次干路、支路辅助路网结构。

“八横” 包括北环路、昆北横四路-育才路、玄武大道、文化路、中心街-叶廉路、健康路-叶舞路、车站路-化工路和教育二路；

“十纵” 包括平叶快速路、大舞路、东环路（新）、昆北纵一路、昆阳大道、广安路、叶公大道（原东环路）、隆鑫大道、盐都大道和大东环路。

构建与主干路间隔设置并为主干路提供集散与分流服务的次干路、支路系统，重点完善强化生活交通组织功能。



4.2 健全公共服务设施体系

规划区域构建“城镇-乡村”两级社区生活圈

□ 城镇生活圈

按叶县国土空间总体规划中心城区规划确定的内容。同时结合街道办驻地公共服务设施规划的生活圈理论，以15分钟通行时间为半径构建**3个城镇生活圈**。

□ 乡村生活圈

结合镇村体系规划，本次规划构建**4个乡村生活圈**。参照村/组层级社区生活圈构建要求合理安排各类公共服务设施，明确位置、规模和建设标准。



4.3 增强基础设施支撑保障

□ 给水工程规划

规划饮用水地表水源来自南水北调、燕山水库及白龟山水库；规划取消现状盐都水务公司水厂和东升自来水厂。保留现状城西水厂，水源来自南水北调；规划新建先进制造业开发区水厂，水源来自燕山水库引水工程。

□ 排水工程规划

规划保留1座污水厂，新增1座先进制造业开发区污水厂。中心城区外围乡村地区，近期由小型污水处理设施自行处理，远期就近接入城区污水管网。规划至2035年污水实现全收集、全处理，管网覆盖率达到100%。

□ 电力工程规划

以220kV变电站为核心电源，以110kV电网为骨干网架。规划范围内涉及保留现状220kV叶县变和110KV变电站。规划新建4座110KV变电站。原则上将35kV电网划分为限制发展之列。

□ 燃气工程规划

气源接自西气东输二线灰河分输站和叶县燃气储配站。燃气管网以环网为主，环枝结合。燃气管道按照远期需求统一规划、分期建设，主干管宜靠近用气大户，配气管网结合输气干管形成环网供气。

□ 通信工程规划

规划设立邮政支局，部分网点扩建，在行政村和中心村设立“邮政服务站”，完善县域内的邮政服务网络和服务体系。根据邮政需要，新设若干邮政局所。

□ 环卫工程规划

实行垃圾收集与处理的分类化、无害化、减量化和资源化原则。采用村收集、街道转运、市处理模式。至2035年，农村生活垃圾处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%。

4.4 建设安全韧性防灾体系

防洪



加强沙河、大灰河、小灰河的生态治理工程，建设滞洪湿地，沙河、大灰河流经城区段的河流防洪标准均按100年一遇设防，其他段河流防洪标准按50年一遇设防。

系统化推进海绵城市建设，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举”的排水防涝体系。

规划范围内以6度为设防标准，重点生命线工程按7度标准设防。规划高速、国道、省道和县乡道路为村庄人员疏散和物资运输的主要救灾疏散通道。

同时加强应急避难场所和通道建设，利用公园绿地、广场农田等开敞空间及体育场地、学校等公共设施合理布局避难场所。

抗震



消防



强化消防安全布局。加强消防安全建设；明确消防安全重点保护单位，加强消防监督管理工作。

加快推进消防救援队站建设，实现城镇地区消防救援5分钟覆盖率不低于90%，统筹布局消防指挥中心、消防站、紧急医疗救助医院、应急避难场所等各类消防规划。

遵循“从实际出发，统一规划，突出重点，平战结合，同步实施”的原则，充分发挥人防工事在平战时期的社会效益和经济效益。

人防工程建设应与城镇建设和地下空间开发利用相结合，充分利用公共绿地、停车场、公园建设人民防空工程，使其具备平时防灾抗震、战时防空抗毁的多重功能。

人防

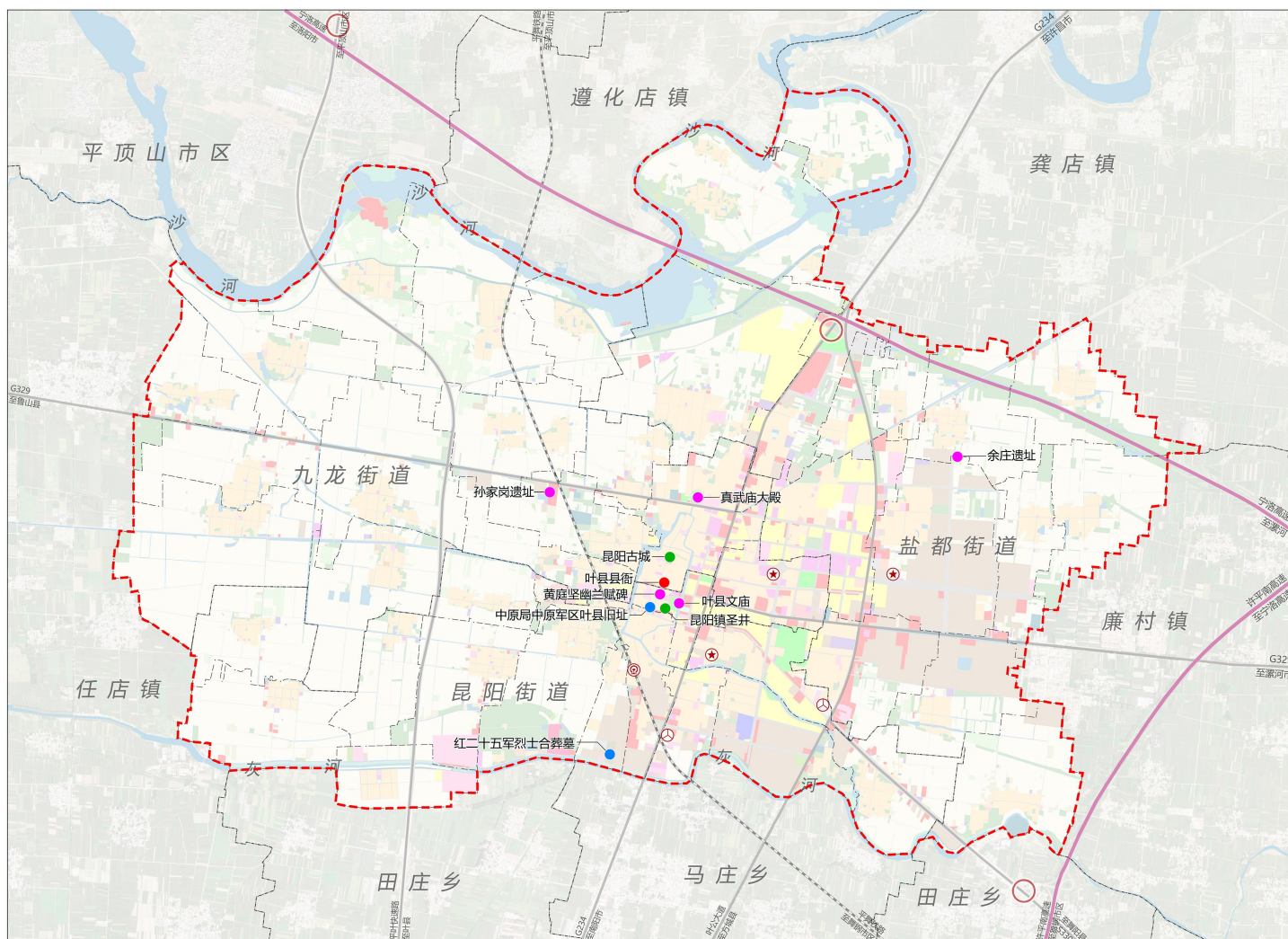


4.5 加强历史文化保护传承

整体保护自然环境、文物古迹、历史建筑等历史文化遗产。深入挖掘历史文化内涵，**建立以文物保护单位和历史建筑为核心，以非物质文化遗产为补充的历史文化保护传承体系。**

保护范围涉及九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处现有国家级文物保护单位1处，省级文物保护单位5处，市级文物保护单位2处，县级文物保护单位2处，不可移动文物2处，非物质文化遗产7处。

落实上位规划划定的历史文化保护线，并按照规划要求进行严格管控。



5

GUIHUASHISHIBAOZHANG

规划实施保障



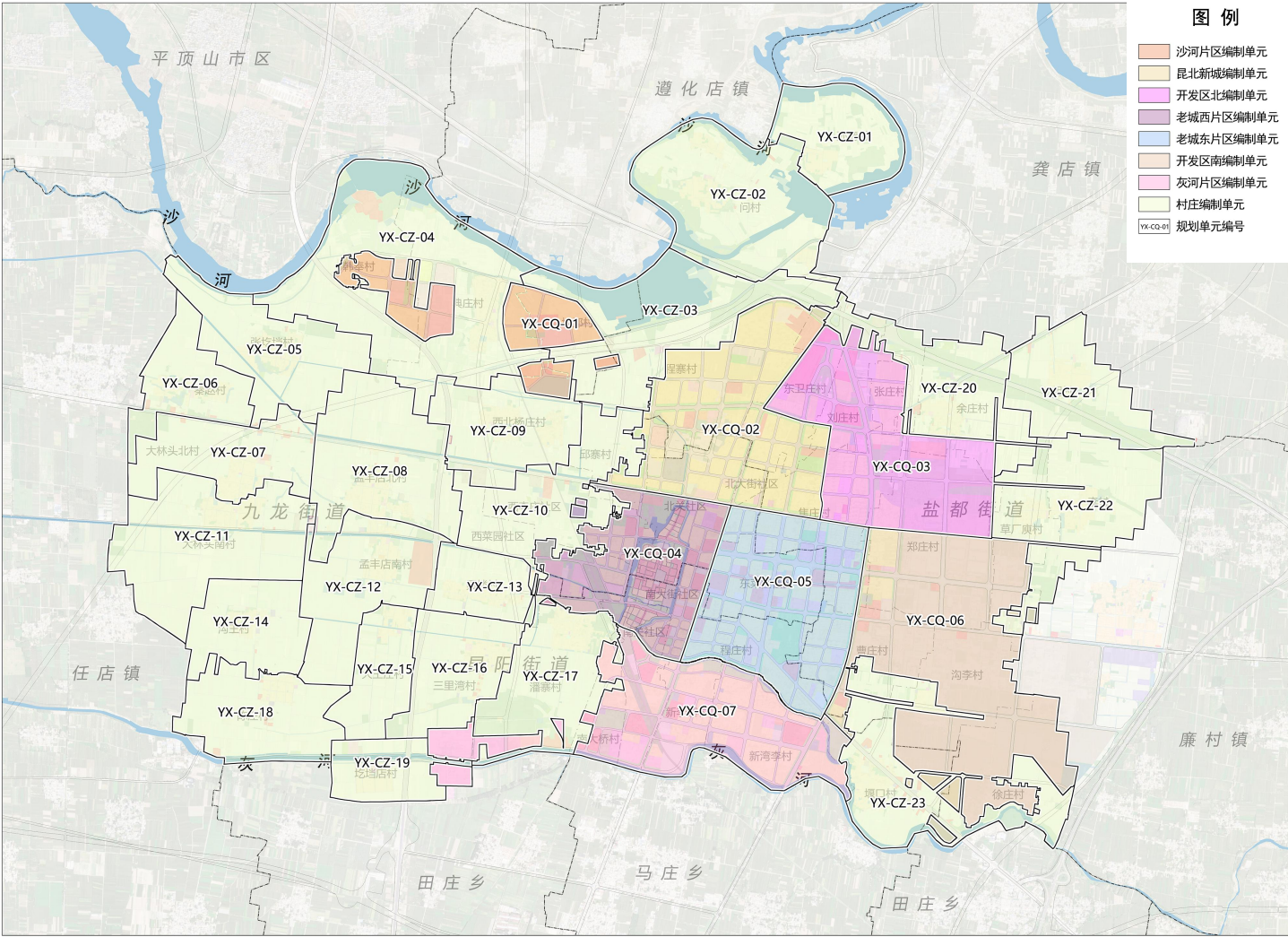
5.1 健全规划传导机制

5.2 强化实施保障措施

5.1 健全规划传导机制

结合城镇用地布局及功能分区，考虑到功能完整性，规模适宜性，规划将区域的详细规划编制单元划分为7个编制单元。应在发展规模、功能定位、公共服务设施、基础设施、综合防灾减灾设施、控制线落实、产业发展、空间形态、风貌管控等方面加强对详细规划的指引和传导。

城镇开发边界外村庄结合村庄分类、乡村振兴战略编制**“实用性”村庄规划、“通则式”村庄规划或“通则式村庄规划管理规定”**，并从规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄。



5.2 强化实施保障措施

□ 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

构建统一的国土空间基础信息平台，形成自然资源“一张图”分布式管理、运用和共享服务机制，横向实时联动相关职能部门信息平台，实现跨部门数据共享与业务协同。将气象探测环境基础数据等相关规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划编制审批的基础和依据。

□ 建立国土空间用途管制制度

建立面向九龙街道、盐都街道、昆阳街道三个街道办事处实际的用途管制机制，综合“控制线管控、分区/用途管控、指标管控、名录管控”等管控手段，实现“以控制线管控为底、以分区为基础、以用途为细化、以指标为量化、以名录为辅助”的综合管控机制，切实保障国土空间统一用途管制。

□ 健全规划实施机制

建立规划管理责任制。建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作模式，构建国土空间规划实施共同责任机制。建立体现生态文明要求的绩效考核政策体系。建立规划实施的部门沟通协商机制，切实履行职责，统筹重大政策研究和制定，协调解决国土开发、保护和整治中的重大问题，共同推进实施。

□ 切实落实公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强对国土空间总体规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高社会对国土空间总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。