

叶县常村镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号),落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》(豫发〔2020〕6号)、《河南省自然资源厅办公室关于加快推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》(豫自然资办发〔2021〕35号等文件精神,加快构建河南省多规合一、上下协调的国土空间规划体系,加强对常村镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,促进常村镇经济社会全面、协调和可持续发展,提升城镇品质和综合承载能力,特编制《叶县常村镇国土空间总体规划(2021-2035年)》,以下简称“本规划”

本规划是对《叶县国土空间总体规划(2021-2035年)》的落实和深化,是常村镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设活动的行动指南,是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

现对本规划进行公示,公示期限为2025年08月22日至2025年09月21日,为期30天。

公示期间公众可邮寄书面意见建议至叶县自然资源局,信封需注明“叶县常村镇国土空间总体规划意见建议”,或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱yxgtkjgh@126.com。

目录

- 01 规划期限与范围
- 02 发展定位与目标
- 03 统筹控制线
- 04 耕地资源保护
- 05 自然资源保护
- 06 村庄分类与引导
- 07 产业发展布局
- 08 综合交通规划
- 09 公共服务设施规划
- 10 基础设施规划
- 11 防灾减灾规划
- 12 历史文化保护
- 13 镇区空间结构
- 14 国土综合整治与生态修复
- 15 规划传导
- 16 规划实施
- 17 重点项目

01 规划期限与范围

规划范围

规划范围包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域：常村镇行政辖区，包括37个行政村，面积168.79平方公里。

镇政府驻地：北至省道S323、南至澧河、西至漂麦河、东至Y011。

规划期限

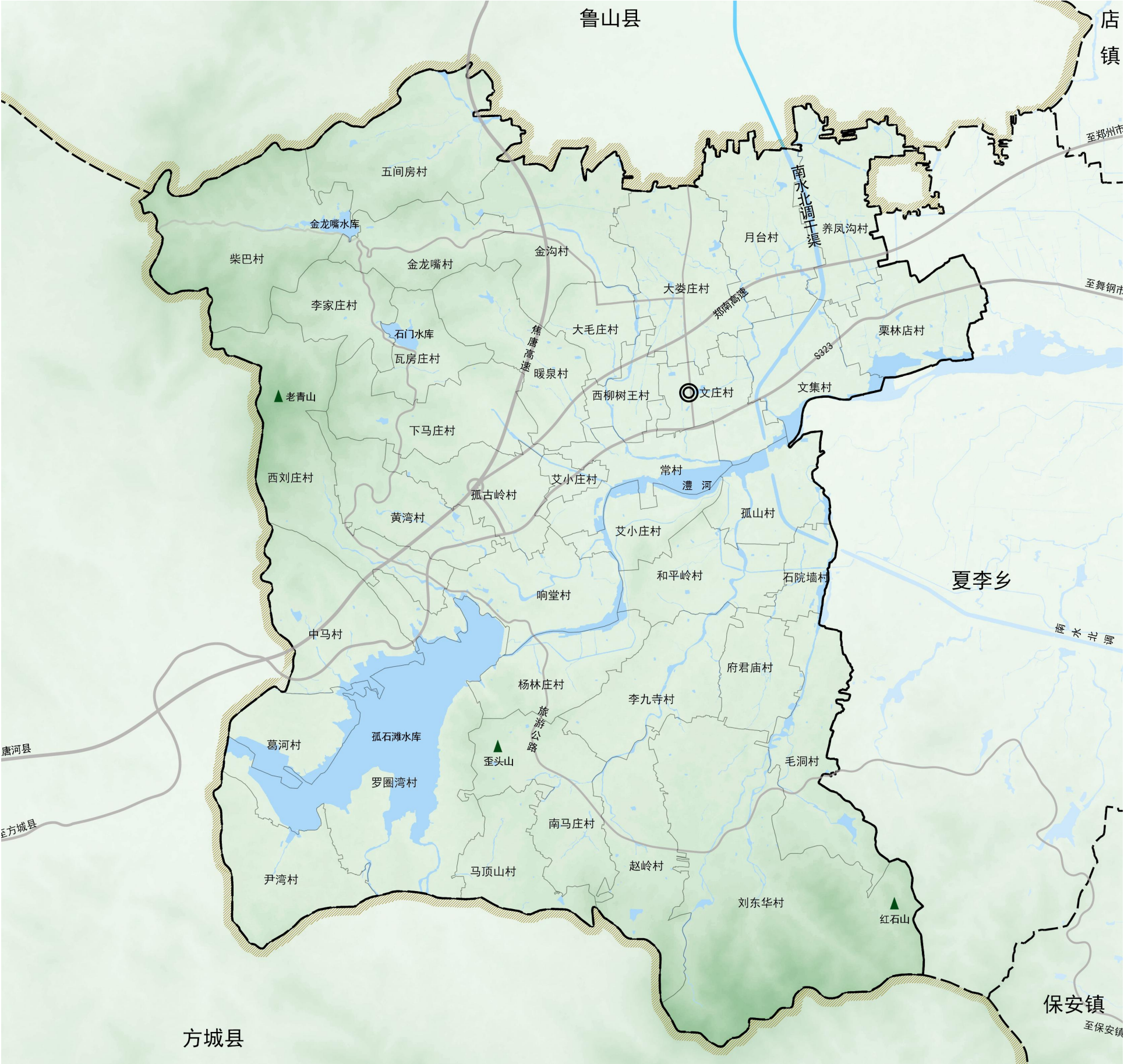
本规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021至2035年**。

近期

2021-2025年

远期

2026-2035年



02 发展定位与目标

规划定位

叶县西南部地区中心镇

叶县中草药产业基地

旅游休闲观光名镇

规划目标

2025年，城乡融合有序发展，公共基础设施基本完善；国土空间开发保护格局进一步优化，生产、生活、生态空间更加协调；耕地和永久基本农田得到有效保护，现代农业发展水平稳步提升；生态保护修复取得明显成效，生态系统稳定性显著增强；节约集约利用水平不断提升，资源要素配置更趋合理。

到2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成与周边区域功能、产业、交通、设施等多方面协同发展的城乡融合发展先行区及旅游休闲观光名镇。



03 统筹控制线

耕地和永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线

落实耕地保护目标5928.65公顷，永久基本农田保护目标5252.72公顷。

城镇开发边界

明确城镇未来发展的空间边界

落实城镇开发边界总规模77.85公顷。

生态保护红线

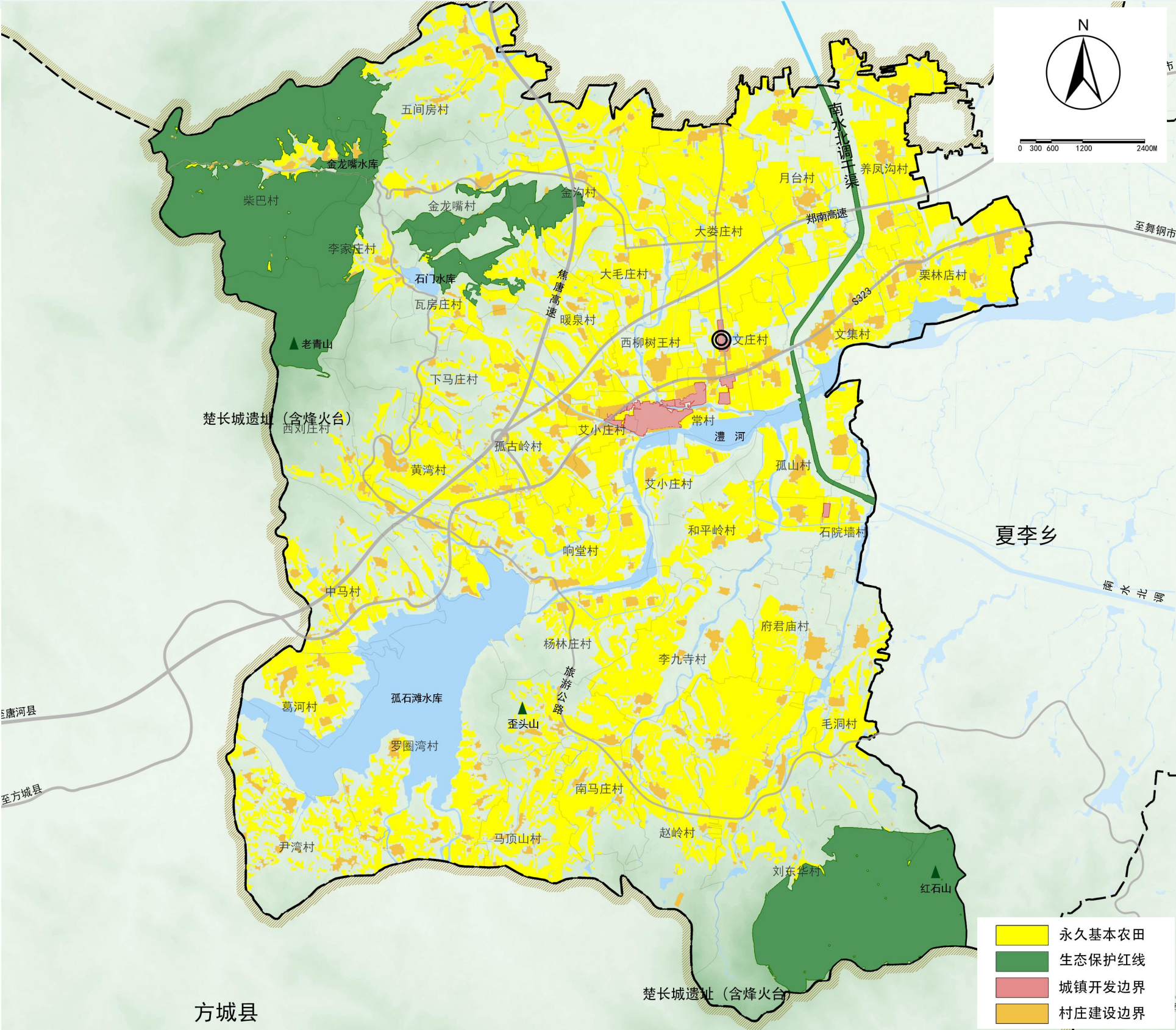
生态系统结构更合理、生态服务功能更高效

落实生态保护红线总规模2190.5公顷。

村庄建设边界

明确村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围

划定村庄建设边界面积901.77公顷。



04 耕地资源保护

严守耕地保护目标

严守耕地保护红线，保证耕地数量稳定、质量可靠、生态改善、布局优化。实施耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。

落实耕地“占补平衡”

确保耕地总量稳定，通过土地整理、农村建设用地整治、未利用地开发等方法补充耕地，实现占补平衡。

加快推进高标准农田建设

持续开展高标准农田建设，促进耕地集中连片与质量提升，形成高标准农田保护示范区。



05自然资源保护

林地资源

- 加强林地资源保护

不断提高森林覆盖率和森林蓄积量，提升森林生态系统质量和稳定性。
- 优化调整林地和树种结构

筛选适应性强的乡土树种、景观树种和吸附灰尘的树种。推进林草增长方式由数量规模型向质量效益型转变。
- 合理拓展造林绿化空间

利用道路两侧路肩、村庄房前屋后空闲地，通过补植、改造、优化、扩建等，拓展造林绿化空间。

湿地资源

湿地资源保护

保护和修复治理汾河沿岸水体湿地，控制污染，提升湿地对河流的水质净化与堤防巩固能力，维护湿地环境的生物多样性和生态景观。

水资源

- 水资源底线约束

严格落实上级下达用水总量控制指标。
- 加强水资源保障

优先利用外调水，加强地表水调蓄能力。
- 优化用水结构与节约用水

加强节水措施，提升资源承载能力。

06村庄分类与引导

分类引导村庄发展

城郊融合类

加快向城镇社区功能转变，完善与城镇基础设施互联互通和城镇公共服务的配套覆盖。

集聚提升类

强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施水平，辐射周边村庄，保障合理的村民居住、农村公共公益设施和乡村产业等新增建设用地。

特色保护类

严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，适度发展文化旅游。突出保护优先、活化利用，重点完善旅游配套、提升服务产业等。

整治改善类

加强村庄人居环境整治，完善基础设施和公共服务设施配置。

强化乡村振兴空间保障

保障农业农村建设用地区域需求。统筹利用村庄空闲地、闲置宅基地等存量建设用地区域，以及通过开展全域土地综合整治节余的建设用地区域指标，保障乡村振兴项目需求。

加强村庄建设用地区域管控。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地区域，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地区域。

城郊融合	西柳树王村、常村、艾小庄村、文庄村
集聚提升	金龙嘴村、西刘庄村、下马庄村、罗圈湾村、杨林庄村、府君庙村、栗林店村
特色保护	李家庄村、柴巴村、刘东华村、响堂村、文集村
整治改善	五间房村、瓦房庄村、暖泉村、大毛庄村、大娄庄村、月台村、黄湾村、孤古岭村、中马村、孤山村、和平岭村、石院墙村、李九寺村、毛洞村、南马庄村、葛河村、马顶山村、尹湾村、赵岭村、金沟村、养凤沟村

07产业发展布局

镇区综合发展片区

以镇区为范围的镇区综合发展片区，以商贸物流和中草药加工、农副产品加工为主的综合发展区。

生态文旅休闲片区

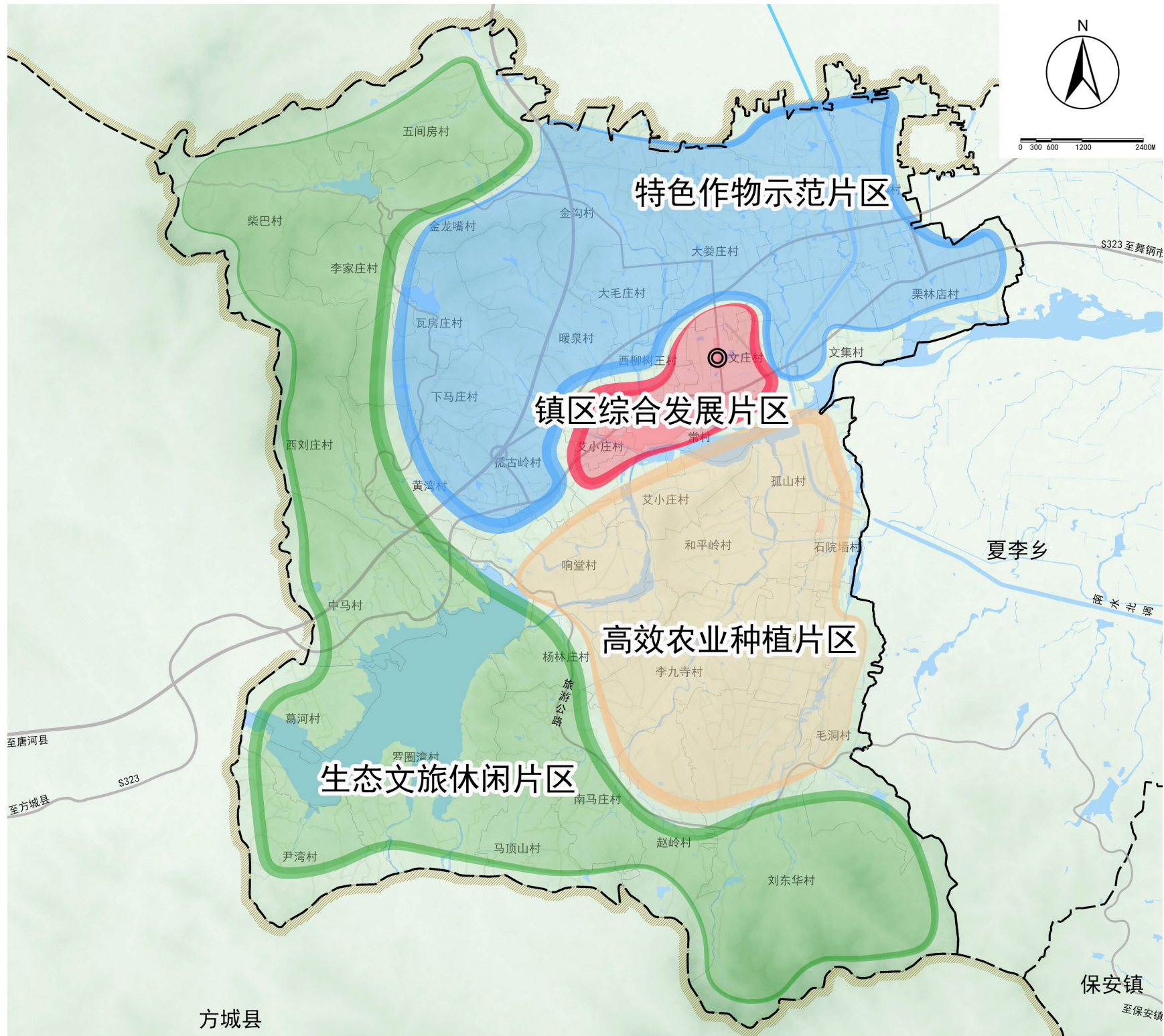
镇区西部为生态文旅休闲片区，围绕叶县1号旅游公路，依托孤石滩水库、老青山等生态资源，打造旅游休闲观光片区。

高效农业种植片区

镇区高效农业种植片区依托现有良好种植基础，开展现代化规模粮食种植，保障粮食安全。

特色作物示范片区

镇区北部为特色作物示范片区，在保障粮食安全的基础上，适当开发建设中草药种植、有机蔬菜种植基地，打造特色农业发展区。



08综合交通规划

构建内畅外达的综合交通体系

焦唐高速：焦唐高速位于镇域西北，南北贯穿，并在常村镇设常村站高速出入口。

郑南高速：规划落实郑南高速，选线于镇域北部。

省道S323：省道S323作为常村镇主要东西向交通干线。

县道：依托现状旅游环线（叶县一号公路）形成镇域内的主要联系通道，串联镇域内各观光节点以及村庄节点。

规划对现状农村公路提质升级，建设“四好农村路”，加强镇区与各村之间的联系。实现相邻乡镇之间有一条乡道及以上道路连接，相邻村庄之间有一条村道及以上道路连接，形成均衡分布的农村公路网，补齐镇域发展基础短板。



09公共服务设施规划

统筹考虑常村镇城镇规模与发展需求，落实叶县国土空间总体规划，结合城乡生活圈理念，构建“**城镇-乡村**”二级城乡生活圈，引导高等级设施向城镇中心集聚，促进村庄基层公共服务设施持续完善。

城镇生活圈公共设施配置要求

类别		配置要求	
行政管理设施	镇政府	-	●
	社区服务中心	可综合设置	●
	司法所	可综合设置	●
	社区服务站	可综合设置	●
文化设施	文化活动中心	开展图书阅览、科普知识宣传与教育等活动。	●
	文化活动室	宜综合设置	○
教育设施	初中	结合地区常住人口结构明确数量和规模	●
	小学		●
	幼儿园		●
体育设施	体育中心	综合体育场（馆）或健身馆	○
	多功能运动场地	宜独立占地	●
	室外综合健身场地	宜综合设置	●
医疗卫生设施	卫生院	不宜与菜市场、学校、消防站等设施毗邻	●
	卫生服务站	宜综合设置	●
社会福利设施	养老院	宜独立占地	●
	老年活动室	宜综合设置	○
	老年人日间照料中心	可综合设置	○
	公益性公墓	-	●
商业设施	菜市场	可综合设置	●
	集贸市场	宜独立占地	●
基础设施	供水厂	-	●
	污水处理厂	-	●
	变电站	-	●
	邮政电信所	-	●
	垃圾中转站	配套环卫管理站	●
	垃圾收集点	-	●
	公共厕所	宜综合设置	●
	公交车站	-	○
	停车场	-	●

乡村生活圈公共设施配置要求

类别		配置要求	中心村级生活圈	基层村级生活圈
行政管理设施	村委会	各行政村1处	●	●
文化设施	文化大院	-	●	●
	农家书屋	村域面积较大或集中居民点较分散情况下可多点设置	●	●
	文化活动室		●	●
	红白喜事厅		○	○
	特色民俗活动点	-	○	○
教育设施	小学/教学点	邻近村庄可集中设置1处	●	○
	幼儿园		○	○
体育设施	健身广场	-	●	○
医疗卫生设施	村卫生室	村域面积较大或集中居民点较分散情况下可多点设置	●	●
社会福利设施	村级幸福院	-	○	○
	老年人日间照料中心	-	●	○
	老年活动室	村域面积较大或集中居民点较分散情况下可多点设置	●	○
商业设施	便民超市		●	○
	餐饮、特产店		○	○
	快递收发点	-	●	○
基础设施	公交站点	-	●	○
	停车场	-	●	○
	变压器/配电室	-	●	●
	污水处理设施	分散式建设生态处理设施	●	●
	垃圾收集点	宜独立占地	●	●
	垃圾中转站	-	○	○
	公共厕所	宜综合设置	●	○

10基础设施规划



给水工程

常村镇生活、生产用水以孤石滩水库地表水为主要水源，地下水作为辅助及备用水源。在响堂村新建孤石滩水库水厂（县级区域厂），供水范围为县域西部乡镇；扩建现状常村镇供水厂



排水工程

镇域排水体制采用雨污分流制。镇区集中纳管模式：常村村、西柳树王村、艾小庄村澧河北区域及文庄村区域，本次规划按镇区规划范围统一考虑。规划镇区东南部澧河北岸的现状正在建设的常村镇污水处理厂收集处理纳管区域污水



电力工程

保留现状35kV常村变，新建规划110kV楚城变至常村变的35kV线路，满足镇域用电需求。镇区规划改建现状杆变为箱式变压器。



燃气工程

规划常村镇燃气气源为“西二线”平舞漯支线平顶山首站，液化石油气作为补充气源。
保留现状镇区的“西二线”常村分输站及放空区、“西二线”平舞漯支线平顶山首站及镇液化石油气供应站。



通信工程

规划保留现状镇区西南部的常村邮政支局；在其余行政村设置邮政代办点，提供全套邮政业务功能；规划在镇区常村村、李家庄村、月台村、中马村及刘东华村各新建1处5G通信局所。



环卫工程

规划逐步完善镇、村环卫设施，加强环境卫生管理。结合现状垃圾转运站建设配套垃圾分选中心；完善镇域各村庄现状垃圾收集站点。
镇域生活垃圾经过分选后，全部转运至现状平顶山生活垃圾焚烧发电厂进行处理。

11 防灾减灾规划

防洪排涝

镇区防洪标准不低于30年一遇；内涝防治设计重现期为20年一遇。村庄防护区防洪标准不低于10年一遇。内涝防治设计重现期为5年一遇。镇域内南水北调工程沿线防洪标准按100年一遇设防；澧河镇区段治理标准：按30年一遇防洪标准。

抗震

常村镇地震动峰值加速度为0.05g，基本地震设防烈度Ⅵ度，规划在镇政府设置抗震救灾指挥中心。构建乡镇级、村级二级救灾物资储备设施体系。

消防

规划镇区近期保留现状常村镇小型消防站，远期规划1座一级普通消防站，增强整体消防力量，位于镇区北部。规划镇域结合中心村设置村庄专职消防队，共计8处。

人防

至规划期末，镇区人员掩蔽工程建筑面积标准为2.0平方米/人。

疾病防控

依托常村镇镇医院，提升改建现状设施，设置相对独立的传染病区，村级依托各村农村卫生室，分别规划设置1处村级应急医疗设施及卫生防疫点



12历史文化保护

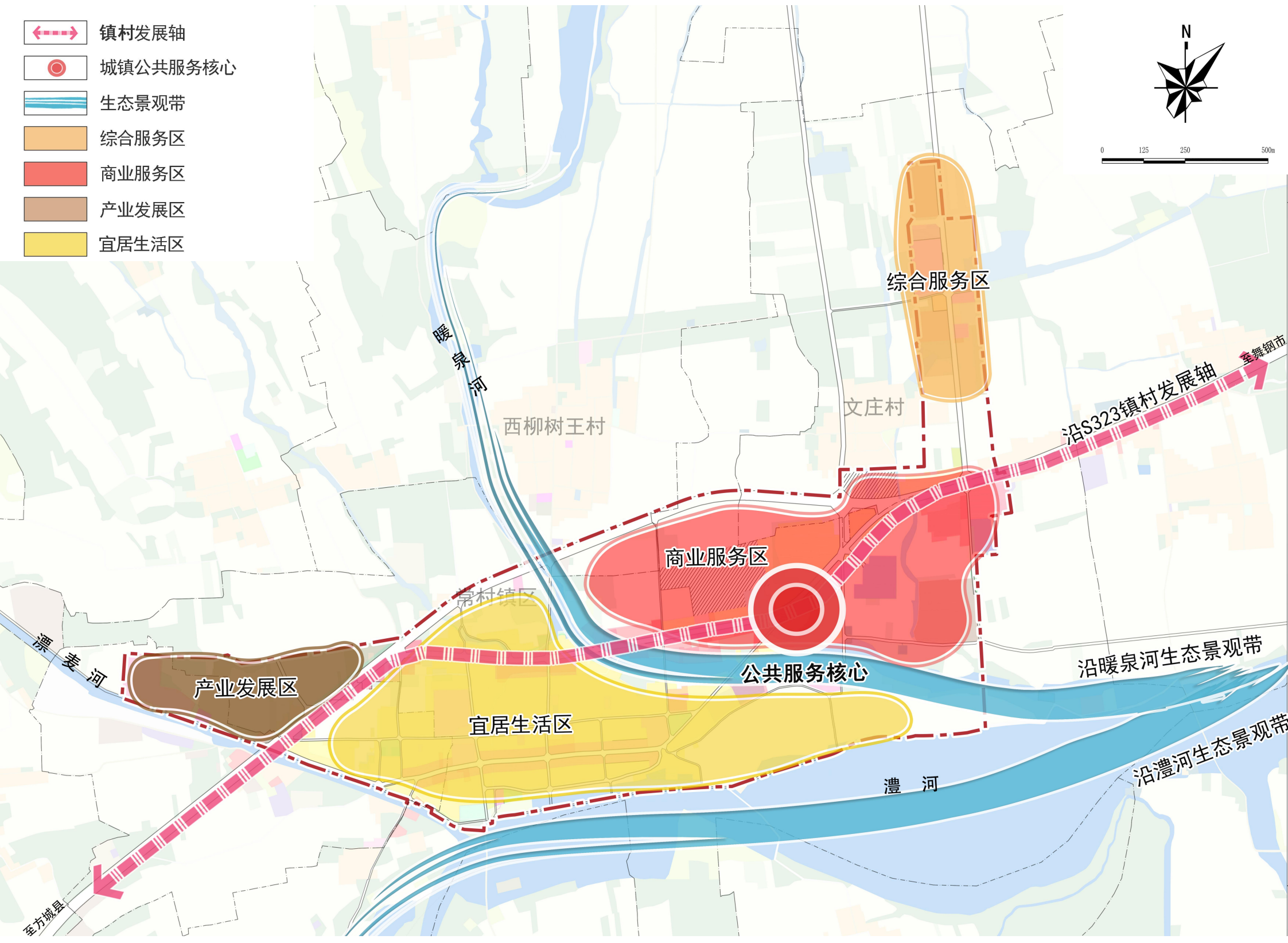
严格保护国家级文保单位1处，文集遗址；省级文保单位1处，叶县楚长城遗址；市级文保单位6处，老青山岩画、汉高文通隐居碑、牛凤墓遗址及无字碑、黄湾古文化遗址、龙王山头摩崖题记、李清杨陶窑遗址；县级文保单位9处，艾米那墓、漂麦树、开元仙洞、二贤祠遗址、小山头遗址、柳树王遗址、摩天岭遗址、叶县人民民主政府诞生地、和平岭李谦墓（常村镇）。核准落实上位规划确定的历史文化保护线，面积962.31公顷。



13镇区空间结构

构建“一轴两带、一心四片”的常村镇区总体格局

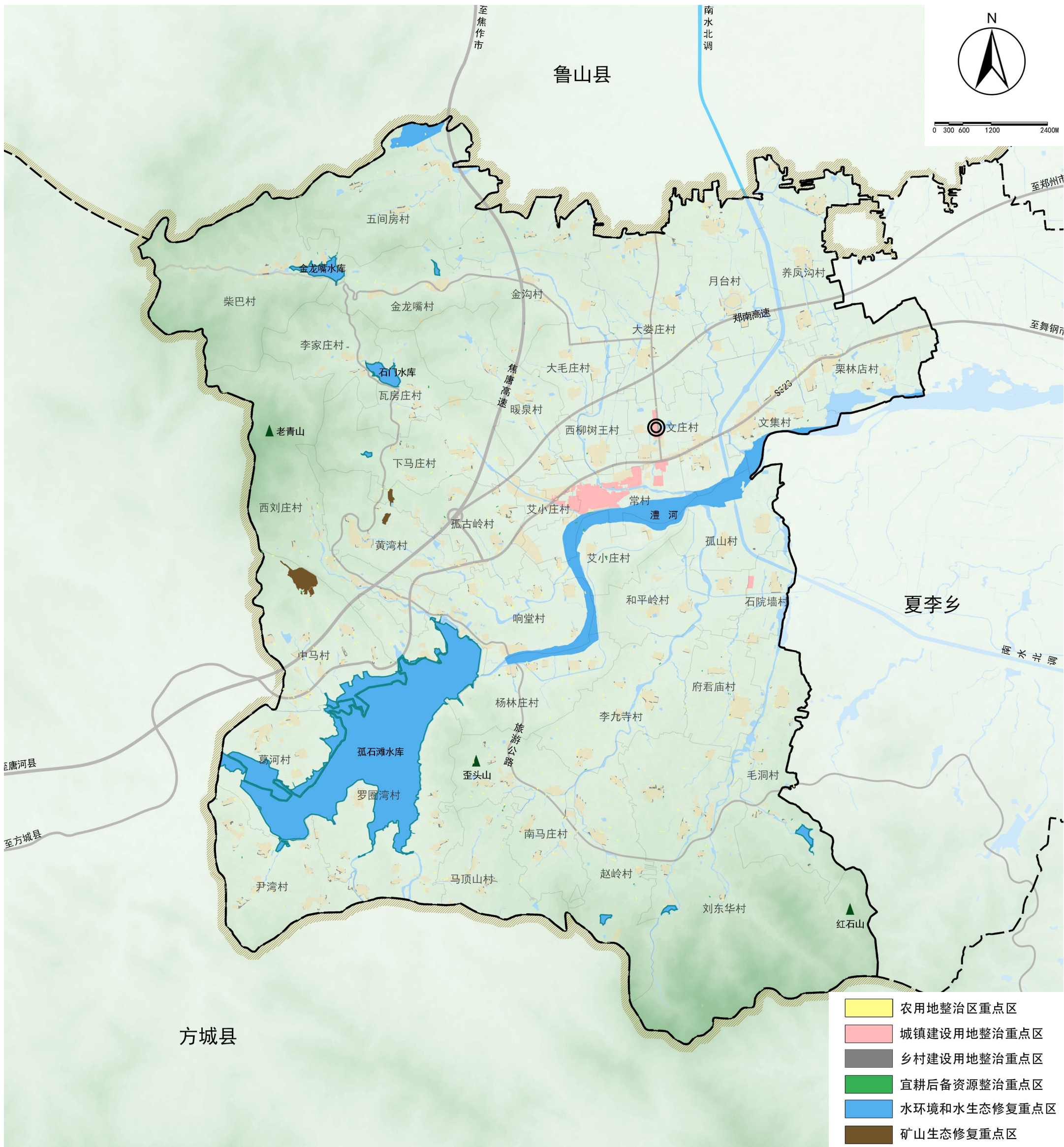
- “一轴”：依托贯穿镇区省道S323形成的东西城镇发展轴；
- “两带”：沿澧河形成的生态景观带、沿暖泉河形成的生态景观带；
- “一心”：镇区公共服务核心；
- “四片”：综合服务区、宜居生活区、产业发展区、商业服务区。



14 国土综合整治与生态修复

落实上位规划确定的重点整治区域和重大工程，以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，大力推进农用地整治优化，提高耕地质量和集中连片度，确保耕地规模稳步增长。

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，优化整合生态资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。



15规划传导



16 规划实施

加强党的领导

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大会议精神，坚决把中央的重大战略和重要要求落实到乡镇国土空间规划体系中。

制定近期实施规划

制定近期产业、基础设施、公共服务设施、农业、生态修复和国土整治等项目实施计划。

健全监督问责机制

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计，建立规划约束性指标考核评估监督问责机制。

纳入市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

纳入市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划审查、实施、监测、评估和预警全过程的智能化动态管理。

实施规划全生命周期管理

动态监测国土空间保护和利用行为，及时预警规划实施中的各类风险。建立“一年一体检、五年一评估”的规划评估机制，将体检和评估结果作为评价政府工作成效和规划治理能力的重要依据。

17 重点项目

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模（公顷）
交通	S323鹿方线叶县常村至叶县方城界段改建工程	新建	至2035年	48.42
交通	焦作至唐河高速汝州至方城段（平顶山境）	新建	至2035年	90.57
交通	扶贫线路主线	新建	至2035年	43.97
交通	郑州至南阳高速公路许昌至南阳段	新建	至2035年	43.20
水利	叶县五间房水库工程	新建	至2025年	195.28
水利	孤石滩水库扩容工程	改扩建	至2026年	4189
水利	河南省南水北调防洪影响处理应急工程	新建	至2035年	3.48
水利	叶县南水北调总干渠	新建	至2035年	-
水利	昭平台现代化灌区建设项目	新建	至2035年	2.71
水利	新建南水北调调蓄府君庙水库工程	新建	至2035年	471.28
能源	平顶山鲁山抽蓄电站500千伏送出工程	新建	至2026年	-
能源	西气东输二线管道工程建设用地平顶山分输站	新建	至2035年	1.64
能源	华润新能源叶县朝阳风电场项目	新建	至2035年	3.04
能源	叶县马头山风电场项目	新建	至2035年	0.44
旅游	河南省平顶山市楚长城（叶县段）保护利用项目	新建	至2035年	0.55
旅游	常村镇亲子休闲游暨影视外景基地	新建	至2035年	1.82
旅游	柴巴山居旅游开发项目	新建	至2035年	5.87
旅游	楚长城公园遗址配套设施项目	新建	至2035年	48.17
旅游	石门印象旅游民宿项目	新建	至2035年	54.40
旅游	孤石滩水库观景平台	新建	至2035年	-
旅游	金龙嘴水库驿站	新建	至2035年	-
民生	常村艾草加工产业园	新建	至2035年	6.82
民生	常村产业园集体厂房产业园	新建	至2035年	-
民生	万头肉牛养殖综合体	新建	至2035年	3.96
民生	县委党校分校	新建	至2035年	8.32
民生	乡镇客养一体化	新建	至2035年	1.05
民生	叶县县城农村污水处理项目	新建	至2035年	0.6
民生	叶县城乡一体化供水项目	新建	至2035年	1.45
民生	常村疗养院	新建	至2035年	45.15
民生	常村镇中药材加工基地	新建	至2035年	6.29
生态	澧河治理工程	新建	至2035年	233.32
生态	南水北调绿化带	新建	至2035年	-
其他	农副产品深加工项目	新建	至2035年	-
其他	烟炕	新建	至2035年	-