

# 叶县人民政府办公室文件

叶政办〔2022〕17号

---

## 叶县人民政府办公室 关于印发叶县“十四五”体育事业发展规划的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县人民政府各部门，有关单位：

《叶县“十四五”体育事业发展规划》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年12月2日

# 叶县“十四五”体育事业发展规划

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县推进高质量发展、奋力实现崛起的关键五年。为统筹规划全县“十四五”时期体育改革与发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系，落实好全民健身国家战略，不断满足全县人民日益增长的体育健身需求，进一步提高全县人民的健康水平和生活质量，根据《中华人民共和国体育法》、国务院《全民健身条例》和《河南省人民政府关于加快建设体育强省的实施意见》等有关法律法规和文件精神，结合叶县实际，制定本规划。

## 一、“十四五”体育事业发展面临的形势

### （一）“十三五”时期取得的成就

“十三五”时期，我县的体育事业在县委、县政府的正确领导和市教育体育局的关心指导下，在各级各部门的通力协作下，在社会各有关方面的大力支持和全县人民的积极参与下，取得了全面发展和长足进步，呈现出蓬勃发展的良好态势。

——**健身设施初具规模。**城区公园、绿地、广场均已安装健身器材，县城社区实现15分钟健身圈，全县18个乡镇（街道）、553个行政村体育健身工程全部建成投用。全县共有公共体育健身器材5800余件、体育场地1991个（其中，足球场地40块，包括学校足球场23块、社会足球场17块），公有体育场地面积

达到 165.42 万平方米，人均体育场地面积达到 2.36 平方米。

——**群众体育广泛开展。**县、乡镇（街道）、行政村三级全民健身组织网络体系不断完善，现有各类社会体育组织 15 个，健身站点 150 余个，社会体育指导员 3283 人。国民体质测试人数达到每年 2 千人以上，达标率 93%。举办县级体育赛事活动 138 次，承办市级以上赛事活动 20 次，组队参加市级以上赛事活动 64 次，开展线上全民健身活动 5 次，经常参加体育锻炼的人数比例达到 35%。

——**竞技体育稳步发展。**现有国家级青少年校外活动中心 1 所，省级传统项目学校 1 所，市级传统项目学校 7 所，县级传统项目学校 8 所。每年举办中小學生田径运动会、中小學生乒乓球赛、篮球赛、中小學生“县长杯”足球赛等校园比赛，激发了学生参与竞技体育项目的积极性，提高了学生整体身体素质，同时，发现、培养并向大中专院校输送了一大批优秀体育苗子。组织举办了叶县全民运动会、全县乒乓球赛、“体彩杯”门球赛、“龙泉门业杯”篮球赛等一批大规模赛事，将“消夏篮球赛”培育成叶县的品牌赛事，目前，已经连续举办 12 届。

——**体育产业成效初显。**进一步理清了体育产业发展思路，确立了发展目标，体育用品生产、销售和服务企业加速崛起。目前，全县体育服装、体育用品店 80 余家，体彩销售站 43 家，彩票销售量逐年攀升。

## **（二）“十三五”时期存在的问题**

“十三五”时期，我县的体育事业取得的发展成就来之不易，但与其他先进县（市）区的发展态势相比，与全县人民的期望相比，还存在一定的差距和问题。

**一是群众体育发展不平衡。**县城社区和农村乡镇、村等基层体育工作组织机构不健全，投入不足，场地有限，体育活动不够普及。部分地区对体育工作重视程度不够，仍存在认识不到位、工作不得力的问题。

**二是青少年体育发展受限。**选才招生困难、学训矛盾突出等问题仍制约着业余训练的开展，体教融合有待进一步加强。优秀运动员、教练员的交流、引进工作开展较为缓慢，教练员队伍结构不够合理，缺乏“领军人才”。

**三是体育产业结构不合理。**我县体育产业发展还处于初期发展状态，结构单一，集约化程度较低，政府的主导作用、市场机制在体育资源配置中的基础性作用尚未得到充分发挥，体育产业发展的政策环境需要进一步改善。

### **（三）“十四五”时期发展的机遇**

以习近平同志为核心的党中央把体育作为中华民族伟大复兴的一个标志性事业，“十四五”时期国家对体育的重视和支持将更加有力。建设健康中国、全民健身上升为国家战略，为体育的发展与繁荣提供了重要机遇。叶县在建设社会主义现代化进程中，随着城乡一体化发展步伐的加快，居民收入的增长和消费结构的变化，人民群众多样化、多层次体育需求将更加旺盛，迫

切需要更多更优的公共体育服务。

## **二、“十四五”体育事业发展思路**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于体育工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展理念，以增强全县人民体质、改善人民生活品质为根本目标，以满足人民群众日益增长的多元化体育健身需求为出发点和落脚点，大力推动全民健身，加快发展竞技体育，积极培育体育产业，加快补齐全民健身场地设施短板，构建更高水平的全民健身公共服务体系，促进体育事业的改革创新和全面发展，充分发挥体育在促进经济社会发展、保障和改善民生方面的作用，为打造健康盐都、建设社会主义现代化新叶县而努力奋斗。

### **（二）基本原则**

——坚持服务大局，与经济社会发展相协调。立足体育，奉献社会，准确把握体育在经济社会发展大局中的位置，充分发挥体育多元化功能，助力我县经济社会高质量发展。

——坚持以人为本，提高全民身体素质。把提高人民群众身体素质作为出发点和落脚点，做到体育发展依靠人民、体育发展为了人民、体育发展成果人民共享，构建全民健身公共服务体系，推动体育基本公共服务均等化。

——坚持解放思想，转变体育发展方式。积极探索体育在市

场经济条件下的特点与规律,创新发展模式,正确处理发展质量、效益与效率的关系,加快体育发展由粗放型向集约型、体育管理由经验型向科学型转变。坚持统筹兼顾,全面发展,切实处理好整体与局部、当前与长远、统一与特色的关系,兼顾城乡之间、各部门之间的均衡发展,促进群众体育与竞技体育、体育产业与经济社会协调发展。

——**坚持依法治体,突出体育文化特色。**加强体育法治建设,加大法治宣传教育力度,增强依法治体观念,将体育工作纳入法治化轨道。深入挖掘体育文化内涵,突出体育文化特色,培育具有本地特色的运动项目,打造体育赛事品牌,推动体育事业高质量发展。

### **(三) 主要目标**

到 2025 年,体育综合实力位居全市前列,为建设体育强省和体育鹰城,推动全县经济社会高质量发展做出应有贡献。

——**群众体育。**全民健身氛围浓厚,城乡居民的体育健身意识进一步增强,经常参加体育锻炼的人数比例达到 38.5%,国民体质监测达标率超过国家平均标准。社会体育指导员综合素质和服务水平显著提高,各级社会体育指导员达到 3500 人以上,实现县、乡镇(街道)、行政村社会体育指导员全覆盖。群众身边的全民健身赛事活动更加丰富,培育更多具有较大影响力和我县特色的全民健身活动品牌。

——**竞技体育。**积极组队参加市级以上体育赛事活动,力争

市运会参赛成绩保持全市先进位次。完善体教融合工作机制，加强政策制度保障，抓好业余训练工作，通过改革和发展，促使全县的竞技体育实力稳步提高，训练基础条件和设施明显改善。积极培养选拔输送更多优秀体育苗子。

——**体育产业**。立足我县资源优势，打造具有地方特色的体育产业品牌。依托七彩沙河、叶县 1 号公路等，争创省级体育产业基地。吸引更多的体育产品制造企业落户叶县，培育一批体育产品和服务龙头企业。鼓励发展健身信息聚合、智能健身硬件、健身在线培训教育等新业态。

——**场馆设施**。加大投入，科学规划，完善全县体育场馆设施，基本满足群众体育健身需求。全县人均体育场地面积达到 2.6 平方米，每万人拥有足球场地数量达到 0.9 块，县城社区 15 分钟健身圈进一步完善，乡镇（街道）、行政村全民健身设施达标率达到 100%（行政村不含少数山区）。

——**体制机制**。体育管理体制和运行机制改革进一步加快，基本建立与我县经济社会发展相适应、惠及城乡的体育体制机制服务体系，充分推动我县体育与各项事业、产业互促发展。形成政府主导、多元主体协同合作、多种机制相互配合、多个行业相互融合、全社会共同参与的体育事业发展格局；完善政府统筹、社会协同、市场支持、群众参与的体育管理体制和运行机制。

### **三、“十四五”体育事业发展主要任务**

#### **（一）强化体育惠民，扩大公共体育服务覆盖面**

**1. 构建全民健身公共服务体系。**从国家战略高度加强和改进群众体育工作，强化履行政府公共体育服务职责，提高全民健身公共服务水平。制定并实施《叶县全民健身实施计划（2021-2025年）》。各级各有关部门要明确职责分工，共同做好全民健身活动和保障等各项工作，基本建成覆盖城乡、全民共享、功能完善的公共体育服务体系。

**2. 加快补齐全民健身场地设施短板。**从群众体育健身的现实需求出发，结合城镇化进程，科学规划和统筹建设全民健身场地设施，构建县、乡镇（街道）、行政村三级全民健身设施网络。一是规划建设高标准的叶县体育中心，中心包含体育场、游泳馆和全民健身综合馆。二是规划建设公共篮球场、足球场、羽毛球场等场地设施，实现全县人均体育场地面积达到 2.6 平方米。三是进一步完善县城社区 15 分钟健身圈。加强对新建居住区和社区全民健身设施建设的监督验收和场地器材的管理，新建居住区和社区要按室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米的标准配建全民健身设施；已建成居住区和社区无全民健身场地设施或现有场地设施未达到规划建设指标要求的，要因地制宜配建全民健身场地设施。充分利用公园广场、旅游景区、滨水绿地、废弃厂房、地下室等场所空闲区域，因地制宜、见缝插针地增设功能多样、绿色环保的健身设施，建设灵活简易的多功能复合型健身场地。四是鼓励乡镇（街道）建设公共健身活动中心或室外多功能运动场、灯光球场、笼式足球

场及适合老人、儿童等人群使用的健身设施，实施适应群众需求和具有地域特点的农民体育健身工程。五是做好现有全民健身场地设施的使用、管理、维护与提档升级，落实学校、机关、企事业单位体育设施开放措施，提高全民健身场地设施利用率；完善公共体育场馆免费或低收费开放政策，推动体育消费平民化。

**3. 建设覆盖城乡的群众体育组织网络。**积极发展城乡基层体育健身组织，加强体育协会及体育俱乐部建设，提高有组织参加体育锻炼人群比例。加强社会体育指导员队伍建设，完善信息管理系统，加大培训力度，建立健全社会体育指导员注册和年审制度。倡导全民健身志愿服务理念，形成以社会体育指导员为主体，包括优秀运动员、教练员、体育科技工作者、体育教师、体育专业学生和社会热心人士参加的叶县全民健身志愿服务队伍。健全全民健身志愿服务工作体系，积极开展全民健身志愿服务进社区、进农村、进校园等活动。探索和建立群众体育、竞技体育、体育产业相互促进、协同发展的有效机制，进一步构建政府主导、主管部门协调、多部门联动、全社会共同参与的“大群体”格局。

**4. 丰富和普及全民健身活动。**继续办好全县全民健身节，创新办赛机制，扩大覆盖人群，提升社会影响力。充分发挥春节期间全民健身系列活动、5月全民健身活动月、8月8日全民健身日活动的引领和示范作用，举办丰富多彩、形式多样的全民健身活动。深入开展青少年阳光体育运动，增强青少年体质。

积极引导老年人参加体育活动。广泛开展妇女、残疾人体育活动。积极参加国家和省、市各类体育比赛活动，推动非奥运动项目和各类人群体育发展，打造一批具有叶县特色的全民健身赛事活动品牌。

## **（二）坚持夺标育人，不断提高竞技体育综合实力**

1. **扩大业余训练规模。**优化结构，突出重点，积极创造条件，增加常年在训项目，扩大业余训练规模，完善运动员培养体系，加强教练员队伍建设，增强竞技体育的竞争优势。在项目布局上，集中力量发展与传统项目特点相衔接，符合本地实际的项目。

2. **深入推进体教融合。**建立资源共享、责任共担、人才共育、特色共建、成果共有的工作运行机制，形成以点带面，优势互补的业余训练机制和多层次的训练网络，确保我县青少年体质和体育后备人才培养工作走在全市前列。进一步调整优化训练项目的学校布局，力争形成中学、小学、幼儿园一条龙的培养体系。积极推进足球、健身气功进校园活动。通过体教融合，促进各训练网点、传统学校的共同建设和发展。

3. **加强后备人才培养输送。**按照统筹规划、科学筛选、系统跟踪、重点保障、精心培育的原则，逐步完善并最终形成各级体校、体育传统项目学校、各业余训练点和有关中小学相衔接的竞技体育后备人才培养体系，统筹安排青少年后备人才的选拔、培养工作。

4. **做好体育竞赛组织管理。**举办全县综合性体育赛事，重点开展篮球、足球、田径、乒乓球等项目的比赛。充分发挥县运会等赛事的杠杆作用，促进青少年竞技体育和各项品牌赛事稳步开展。

### **（三）培育体育产业，不断提升体育产业发展水平**

1. **优化体育产业发展布局。**整合体育资源，发挥特色优势，加快培育建设以特色优势体育项目为主导的体育产业基地。鼓励引导社会资本参与全民健身产业，积极培育体育用品和服务龙头企业；支持高新技术产业对传统体育产业的升级改造，利用“互联网+”等技术开拓全民健身产品制造领域和消费市场，不断提高居民体育消费支出占比。

2. **积极打造体育品牌赛事。**借鉴先进经验，运用市场化运作方式，充分发挥自身优势，积极举办（承办）各类品牌体育赛事，努力形成我县的品牌赛事格局。

3. **推动体育与相关产业协调发展。**发挥体育产业的综合效应和拉动作用，推动体育产业与文化、旅游、电子信息等相关产业的复合经营，促进体育旅游、体育媒介、体育广告、体育会展等相关业态的发展。把体育元素融入叶县 1 号公路，打造文体旅游精品线路。鼓励发展体育中介组织，开展体育技术、信息咨询、体育保险等中介服务。以体育劳务、赛事组织、场馆运营、信息咨询、技术培训等为发展重点，逐步扩大体育服务规模，提升体育服务档次。

#### **（四）加强建设管理，充分发挥体育设施功能作用**

1. **做好体育项目用地规划。**根据《全民健身条例》《体育强国建设纲要》和《河南省人民政府关于加快建设体育强省的实施意见》等有关法规文件精神，结合《叶县国土空间总体规划（2018--2035）编制工作实施方案》相关内容，县教体、自然资源、住建、发改、文广旅等部门要做好“十四五”时期叶县体育项目用地规划工作，并加强对公共体育场地设施建设验收和管理维护的监督工作。

2. **加大体育设施建设投入。**各级各有关部门要加大对公共体育设施建设的投入，使体育设施达到适应全民健身和竞技体育发展的要求。加快补齐全民健身场地设施短板，构建更高水平的县、乡镇（街道）、行政村三级全民健身设施网络。

3. **整合体育场地设施资源。**县教体、发改等有关部门要认真研究体育场地设施资源共享的问题，解决好影响体育场地设施开放过程中存在的困难和问题。贯彻落实公共体育场馆向社会免费、低收费开放政策，开展公共体育场馆开放服务提升行动，引导机关、企事业单位的体育场地设施创造条件向社会开放，提高学校体育场馆开放率，努力做到场地共用、设施共享，有效提升现有体育健身场地设施利用率。

4. **加强体育场馆设施管理。**按照体育法的规定，完善相关措施，综合利用和开发体育场馆设施，确保公共体育场馆设施有效运行，积极为群众体育健身提供服务。加强对公共体育设施的

管理和日常维护，确保各类体育设施的利用效率和使用效果。

#### **四、“十四五”体育重点建设项目**

“十四五”时期，规划建设叶县体育中心，包含体育场（含看台）、游泳馆、全民健身综合馆；建成 23 块以上五人制社会足球场。

#### **五、“十四五”体育事业发展保障措施**

**（一）加强组织领导，落实政策措施。**各级各有关部门要结合实际，制订年度工作计划，分解落实规划的发展目标、重点任务，形成部门联动、责任清晰、分工明确、齐抓共管的工作协同机制，推动规划实施，确保规划任务和目标如期完成。教体部门要积极支持学校、社团组织和企业开展体育活动，加强协调，充分发挥社会组织的作用，推动体育活动向基层延伸、向末端拓展。要积极落实国家、省、市制定的体育产业优惠政策，同等享受服务业的相关政策。要积极协调发改、住建、自然资源等有关部门，在体育设施建设项目立项、土地征用、规费减免等方面给予支持与优惠，在国家土地政策允许范围内，保障重要公益性体育设施和体育产业设施、项目必要用地。鼓励社会资本投资或独资兴建公共体育设施。充分发挥各级工会、共青团、妇联及社会各界、各行业办体育的积极性，建立健全体育工作领导协调机制，统筹体育事业发展。

**（二）深化体育改革，完善考评体系。**主管部门要切实把体育工作重点转移到研究体育事业发展规划、制定体育行业政策、

加强行业管理和提供服务上来。要不断健全完善体育工作评价体系，加强体育工作的综合考核和督查。进一步完善基层体育工作考核评比办法，夯实体育工作基础，促进基层体育工作向深度和广度发展。

**（三）坚持依法行政，营造良好环境。**深入开展普法教育，增强体育工作者的法制观念和依法办事能力，提高法律素质。建立健全体育行政执法责任制，严格规范体育行政执法行为。进一步加强体育法制建设，组织开展体育法律法规和规章实施的监督检查，加大对体育领域违法行为的查处力度。加快研究制定与国家体育法规相配套的政策制度，重点在体育产业、体育设施建设和管理、社会体育组织管理、运动员招收和退役安置、教练员选聘等方面的制度建设上有所突破。强化体育宣传工作，积极在各级各类体育网站和新闻媒体上发表体育新闻稿件，坚持正确的舆论导向，加强全民健身、竞技体育、体育产业以及重要法规、政策宣传，为体育事业发展营造良好的舆论氛围。

**（四）加强自身建设，强化责任落实。**严格落实党风廉政建设责任制，不断推进体育系统惩治和预防腐败体系建设，坚决与各种不正之风和腐败行为作斗争。进一步加强体育行风建设，扎实开展体育系统赛风赛纪和反兴奋剂治理工作，加大对弄虚作假、徇私舞弊、操控比赛、执裁不公、扰乱赛场秩序等违规违纪行为的处罚力度，增强体育队伍的敬业精神和责任观念和奉献意识，努力维护体育的公正性和纯洁性。

