

# 财政项目支出绩效评价报告

项目名称：叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕  
房配套设施项目

主管部门：叶县乡村振兴局

委托单位：叶县财政局

评价机构：上海闻政管理咨询有限公司

2024年1月

# 目 录

摘要 .....	I
一、基本情况 .....	6
(一) 项目概况 .....	6
(二) 项目组织管理 .....	8
(三) 项目绩效目标 .....	11
二、绩效评价工作开展情况 .....	12
(一) 绩效评价对象、范围及时间段 .....	12
(二) 绩效评价目的、思路与方法 .....	12
(三) 绩效评价工作过程 .....	15
三、综合评价情况及评价结论 .....	16
四、绩效评价指标分析 .....	16
(一) 项目决策情况 .....	16
(二) 项目过程情况 .....	18
(三) 项目产出情况 .....	19
(四) 项目效益情况 .....	20
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	21
(一) 主要经验及做法 .....	21
(二) 存在问题及原因分析 .....	22
六、有关建议 .....	23
七、其他需要说明的问题 .....	25
附件一 项目绩效评价指标体系评分表 .....	26
附件二 绩效评价依据 .....	40

# 摘要

## 一、项目概况

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实现第二个百年奋斗目标目标，推动脱贫地区特色产业可持续发展是其中一大举措。2020年12月，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，指出要以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动。2021年3月，中共河南省委、河南省委政府印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，指出要建设现代种业强省，加强现代农业科技和物质装备支撑，发展高效种养业，建设优势特色农业强县农业强镇，加快推动农业高质量发展。

烟草产业是叶县特色支柱产业之一。在中央和河南省相关政策要求和统一部署下，叶县以实现产业发展为目标，积极开展烟叶基础设施高质量建设，打造高标准综合配套区，做好烟叶稳产保供工作。叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金1100万元用于空气源热泵密集烤房及配套设施、编烟棚、变压器及配电设备建设，截至2023年底，项目已竣工，暂未开展决算等后续工作，共计到位资金1100万元，支出资金761.66万元，预算执行率69.24%。

## 二、评价结论

经过评价组对项目建设成果客观评价，项目综合得分80.03分，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）标准，项目综合评价结论为“良”。

整体而言，项目立项依据充分、程序规范，预算编制科学、分配合理。2023年，项目具体实施内容为：新建空气源热泵密集烤房90

座、编烟棚 5 座、1000kva 变压器及配电设备 2 座。项目建设完成率达 80%，阶段验收合格率达 100%。此外，项目资金使用合规，符合资金使用管理办法，项目库公告公示制度健全且执行有效，政府采购程序规范。但同时也存在项目绩效指标设置不够完整、项目资金到位缓慢、项目管理不够规范、项目实施环节滞后导致经济、社会效益无法衡量等问题。

### 三、经验做法

一是叶县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理规范，首先依据《平顶山市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》建立项目库管理制度，明确项目库建设的编报程序，包括村级申报、乡镇审核、县级行业主管部门论证、县级审定、系统录入。二是严格管理公告公示资料，通过影像资料对县、乡、村级公告公示情况进行记录，并对村党支部、村“两委”班子会、村党员大会、村民代表大会等会议进行记录并盖章保存。

### 四、存在问题

#### （一）资金支付与合同要求不符，资金支出流程规范性有待改善

夏李乡人民政府支付河南宏祥建设有限公司工程费用约定与《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目施工总承包合同》不一致。合同约定“合同签订，生效且具备实施条件进场后发包人支付合同总金额的 50%作为备料款，工程竣工验收并经最终决算后支付至工程总价款的 97%；剩余 3%作为质量保证金，一年后若无质量问题无息付清”，即工程费用分三个阶段支付。但是根据项目竣工款支付申请表、发票等资料，该项目支付第一阶段合同金额 50%后，项目完成建设任务 80%时支付阶段工程款 70%，与合同约定支付阶段及方式不同。

#### （二）项目实施环节滞后，管理规范有待提高

一是项目采购实施时间滞后。根据《叶县夏李乡关于2023年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》，叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目计划招投标时间为2023年6月10日，计划开工时间为2023年6月30日，计划完工时间为2023年8月10日。但根据平顶山市公共资源交易公共服务平台信息及项目资料，该项目实际招投标时间为2023年7月28日，实际开工时间为2023年8月28日，实际完工时间不详，项目实施时间滞后于方案规定的计划实施节点。

二是项目验收不规范。根据实地调研，《叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目阶段完成情况验收单》内容不完整，缺乏关键信息，如未填写实施日期、完工日期、项目效益等内容。此外，项目验收单中计划目标、实际完成内容描述不准确，如验收单实际完成项目建设内容描述为“……实际完成已到80%”，未明确实际验收工程内容及数量等。

### （三）项目尚未投入使用，项目预期经济及社会效益有待考量

截至2023年底，项目未投入使用，无法发挥效益。根据阶段完工情况验收单，该项目实际完成进度80%，截至评价期，仍未完成竣工决算等后续工作。根据实施方案，该项目计划于2024年7月份投入使用，预计带动周边60余名群众务工，带动20余名脱贫人口及监测对象增收，预计每人每年增收3000元。但截至评价期，项目未签订意向协议，预期效益目标不可衡量。

### （四）项目绩效管理较不到位，绩效目标自评水平有待提升

一是绩效目标设置不够完善。叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目属于巩固拓展脱贫攻坚成果项目，需建立联农带农机制明确项目帮扶模式、方式、二次收益机制等。但经评价组梳理，夏李乡人民政府在申报绩效目标时未设置“联农带农机制精确性”等指标。

二是绩效目标自评工作存在评分不规范现象，绩效自评工作对项目成果的考核作用较难考量。例如：项目自评表中经济效益指标为“增加集体收入”，指标值为“ $\geq 88$ 万元”，社会效益指标为“受益脱贫群众”，指标值为“ $\geq 100$ 户”，两项指标权重均为10分，得分均为9分。但根据实地调研及项目资料，该项目成果尚未投入使用，无法判定预期效益。同时，项目资料中缺乏企业意向协议等资料可以证明该项目预期收益。自评表中经济及社会效益指标评分缺乏有效依据，评分方式不够科学合理。

## 六、有关建议

### （一）更新完善资金支付流程，强化承包合同约定作用

一方面，建议夏李乡人民政府和承包单位签订补充协议，对资金支付阶段、方式进行细致规定，并根据项目施工总承包合同及补充协议规定的资金支付方式与要求，按时支付工程费用，同时建议财政部门根据合同内容，做好资金支付流程的监督监管。另一方面，加强合同违约责任监管。夏李乡人民政府在与承包公司签订施工合同时，应严明各项条款违约成本，未按合同约定及时支付工程款应承担相应违约责任，提高违约主体的失信成本。

### （二）做好项目前期论证审批，保障项目按时推进实施

建议叶县乡村振兴局以及夏李乡人民政府，做好项目前置审核与论证，根据项目立项、招投标、项目验收、项目监理、项目资金支付等关键环节以及项目总体实施期限来确定具体的各时间节点间隔，确保责任到人到岗，明确各环节的预期完成时限（细化至X个工作日内）、授权签字人（按岗位落实）、工作要求、预期完成成果标准，并建立应急处理机制与备选方案，保障突发条件下项目能如期推进。

### （三）及时完成资产移交工作，确保项目效益正常发挥

一是建议夏李乡人民政府在项目建设完成后尽快组织验收、资产

确权、移交、登记等工作，保障项目按期合规投入使用，正常发挥效益。二是建议夏李乡人民政府及时改变运营模式，提高已完成项目资金使用效益。同时，在以后年度项目申报中考虑项目的投入产出比，合理精准地选择项目。三是建议叶县乡村振兴局加强监督，对预算执行与绩效目标严重背离的部门单位及其责任人，依纪依规严肃追责问责，确保项目实施到位。

#### **（四）强化预算绩效管理理念，提高预算绩效管理水平**

一是建议叶县财政局定期派出专业人员对项目主管单位、乡村基层工作人员进行绩效目标填报、绩效监控表及报告撰写、绩效自评表及报告撰写的教学与讲解，帮助培养有经验、有技术的工作人员，明确预算绩效管理理念。二是可通过集中学习、进修培训、专题会议、开展多方交流等形式，在每年项目申报后，针对自评报告撰写、自评表填写、评分方式等内容进行讲解，帮助项目申报单位答疑解惑，提高项目绩效自评的科学性与合理性，全面提高业务人员预算绩效管理综合素质。三是围绕“科学规范、公开公正、效益优先”的基本原则，将绩效理念贯穿预算编制、执行、结果的全过程，做好绩效目标申报、审核、监控与自评等工作，并由此提高项目建设实施的规范性与可行性。



## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目立项背景及目的

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实现第二个百年奋斗目标，推动脱贫地区特色产业可持续发展是其中一大举措。2020年12月，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，指出要以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动。2022年2月，国务院印发《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号），提出做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施脱贫地区特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施，加强产业发展设施条件建设。

为深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，2021年3月，中共河南省委、河南省委政府印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，指出要建设现代种业强省，加强现代农业科技和物质装备支撑，发展高效种养业，建设优势特色农业强县农业强镇，加快推动农业高质量发展。2022年7月，平顶山市乡村振兴局印发《关于印发〈平顶山市2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接十大专项行动实施意见〉的通知》（平巩固脱贫成果〔2022〕14号），指出各地要立足资源禀赋、发挥比较优势，选准主导产业，制定出台服务、扶持、鼓励、奖励等政策，培育壮大乡村特色产业，形成优势产业、富民产业、支柱产业。

烟草产业是叶县特色支柱产业之一。近年来，叶县牢牢把握“烟叶+产业综合体”的发展方向，利用烟叶种植历史悠久的地位，不断改善烟叶生产条件，加强市场竞争力。2021年9月，叶县人民政府办公室印发《叶县2022年度烟叶生产工作方案》（叶政办〔2021〕12号），指出要扩大全县烟叶种植面积，完成基础设施高质量建设，

打造高标准综合配套区，做好烟叶稳产保供工作，推进夏李乡产业发展，在确保巩固拓展脱贫攻坚成果的同时与乡村振兴有效衔接。

## 2.项目主要内容及实施情况

叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目属于《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对叶县 2023 年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶巩固脱贫成果〔2023〕2 号）中产业发展类项目，项目实施内容主要包括新建空气源热泵密集烤房 90 座及配套设施、变压器及配电设备。

2023 年 7 月 28 日，夏李乡人民政府委托河南阳光宏图工程管理有限公司对本项目进行公开招标。2023 年 8 月 25 日，该项目发布中标公告，中标单位为河南宏祥建设有限公司。2023 年 8 月 28 日，叶县夏李乡人民政府与河南宏祥建设有限公司签订《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目施工总承包合同》，合同签订价格 1088.30 万元。

截至评价期，根据阶段完工情况验收单，该项目完工进度 80%。项目具体实施完成情况如表 1-1 所示。

表 1-1 叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目实施完成情况

序号	工程类型	计划实施内容	实际实施内容
1	炕房及设备工程	新建空气源热泵密集烤房 90 座，烤房全部建筑面积 3115.20m <sup>2</sup> ，设施包括加热室、装烟室、热泵主机组、热泵烤房控制器等。	建设空气源热泵密集烤房，每间设施包括加热室、装烟室、热泵主机组、热泵烤房控制器，实际完成进度 80%。
2	编烟棚工程	新建编烟棚 5 座，编烟棚全部建筑面积 1519.2m <sup>2</sup> ，其中新建 2 米宽编烟棚 2 座，新建 6 米编烟棚 2 座，新建 8 米宽编烟棚 1 座，编烟棚长 63.3 米。	建设 2 米宽编烟棚、6 米编烟棚、8 米宽编烟棚，实际完成进度 80%。
3	供电工程	新建 2 座 1000kva 变压器及配电设备。	建设 1000kva 变压器及配电设备，实际完成进度 80%。

### 3.资金投入和使用情况

叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金安排 1100 万元，其中省级资金 400 万元，市级资金 500 万元，县级 200 万元。截至 2023 年底，已支出资金 761.66 万元，预算执行率 69.24%。叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金安排及使用情况见表 1-2。

表 1-2 叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金安排及使用情况

单位：万元

序号	工程类型	建设内容	预算	支出资金	结余资金	预算执行率
1	炕房及设备工程	新建空气源热泵密集烤房	867.85	761.66	338.34	69.24%
2	编烟棚工程	新建编烟棚	132.16			
3	供电工程	新建变压器及配电设备	88.29			
4	其他费用	其他	11.70			
合计			1100.00	761.66	338.34	69.24%

## （二）项目组织管理

### 1.相关方职责

叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组：负责项目的统筹协调、分类、汇总、批复、分配工作；

叶县财政局：负责专项资金的筹措及使用管理、资金下达与拨付；

叶县乡村振兴局：负责组织行业主管部门论证；报县政府或其他同等规格议事协调机构审定；将县级审定后的项目入库信息按程序录入全国防返贫监测信息系统；

叶县夏李乡人民政府：负责审核项目建设内容、资金概算、预期效益、群众参与情况和帮扶机制相关内容等；编制项目实施方案报县级相关行业主管部门；组织进行项目实施与验收。

### 2.资金管理

根据《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组

关于对叶县 2023 年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶巩固脱贫成果〔2023〕2 号），该项目严格按照《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》（叶政〔2017〕155 号）规定的报账要求进行报账。各乡镇人民政府、街道办事处、县人民政府各部门对上级明确的中央和省、市级财政安排的相关涉农资金，不得限定具体用途，不得干扰统筹整合，除个别有特定用途不宜统筹的外，全部纳入统筹整合范围。

（1）预算方面：按照先有项目、再有资金的原则，提前建立项目库。年度计划任务原则上应在接到上级转移支付后一年内完成，确保资金不滞留。县乡村振兴、财政、发改部门制定资金实施方案并报省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组备案。县财政、乡村振兴等部门在本地政府门户网站上公开资金来源、用途及项目建设情况，同时实施行政村公示制。

（2）资金拨付：县财政部门收到预算指标后，通知相关部门完善手续，将资金划拨到县乡村振兴局账户。项目实施单位依据批复的项目实施方案、项目建设（施工）合同和项目建设进度报账。并适时准确地提出支款申请并提供报账凭证，报项目主管部门审核把关（包括项目的真实性、合规性、完整性等）。无主管部门的，由项目实施单位对项目可行性、真实性、合规性负责。项目主管部门应坚持严格审核，认真把关的原则。

工程类项目报账时应提供：（1）预付项目启动资金时：叶县 2023 年统筹整合衔接资金资金申请表、批复项目文件、项目实施方案、项目建设合同、工程预算表、实行招投标或政府采购的应提供中标通知书、招投标或政府采购文件，如实行项目工程监理，还应附工程监理合同。（2）阶段性报账时：叶县 2023 年统筹整合衔接资金资金申请表、工程款税务发票、阶段性工程验收单，如实行项目工程监理，还应附阶段性工程监理报告。（3）工程完工报账时：叶县 2023 年统筹

整合衔接资金资金申请表、工程款税务发票；工程财务决算表、竣工验收报告、竣工工程移交表、竣工工程管护责任书，如实行项目工程监理，还应附工程监理报告。（4）支付质量保证金时：财政农业专项资金报账提款申请单、工程质量复验报告。（5）项目投资额小的，可适当简化报账程序，或可尝试先建后补或以奖代补资金支付方式。

### 3.项目管理

#### （1）项目库建设与管理

根据《平顶山市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》，县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目入库要坚持总体目标、群众参与、公开透明、动态管理的原则：

村级申报：村两委、第一书记和驻村工作队要认真分析本村资源禀赋、资金保障和巩固拓展脱贫攻坚成果需求，在充分尊重群众意愿的基础上，提出项目建设初步意见，组织召开村两委会或村民代表大会，广泛征求意见，确定申报项目，并在村务公开栏醒目位置进行公示后上报至乡镇。

乡镇审核：乡镇要召开党政联席会议对申报项目的真实性、必要性以及建设内容、资金概算、预期效益、群众参与情况和帮扶机制相关内容等进行审核，审核后在乡镇公示，公示无异议后，按项目类别中子项目分类编制项目实施方案分别报县级相关行业主管部门。

县级行业主管部门论证：强化项目入库审核，充分发挥行业主管部门论证把关作用和进一步强化行业部门的作用，强化行业主管部门审核把关。脱贫县项目论证由相关行业主管部门负责；非脱贫其他县项目论证原则上由乡村振兴局牵头，成立由相关行业部门人员组成的专家组进行或邀请第三方参与。

县级审定：县级乡村振兴局要会同财政部门，结合年度巩固拓展脱贫攻坚成果需求及衔接推进乡村振兴补助资金规模（脱贫县统筹整合财政涉农资金规模），汇总筛选各行业主管部门纳入项目库的项目，

合理确定项目库储备规模，报县政府或其他同等规格议事协调机构审定。并审定结果在县级政府门户网站上进行公示，公示无异议后，将项目纳入项目库并公告。公示公告时间不少于 10 天，使入库项目接受社会监督。

系统录入：县级乡村振兴局要及时将县级审定后的项目库按程序录入全国防返贫监测信息系统。

## (2) 项目实施与验收

项目建设单位在项目立项批复后第一时间将设计资料送叶县财政投资评审中心进行投资评审，根据不同情况，进行政府采购、招标、监理、决算审计。项目单位按照规定公开建设，并在开工建设完成后设立永久公示牌，自行组织复验。对未通过验收的项目，项目单位要求实施单位限时整改直至通过验收，对整改不到位或者拒不整改的项目施工依法追究相关责任。项目完工并通过验收后，项目单位及时将相关资料送至财政局评审中心进行结算评审并出具结算报告。

## (三) 项目绩效目标

项目建成后，发展壮大村集体经济，所形成的资产归村集体所有，空气源热泵密集烤房及配套设施、编烟棚、变压器及配电设备新建设施完成率 100%，项目验收合格率 100%、项目完成及时率 100%。同时有效带动本村及周边群众，就近务工拓宽增收渠道，惠及群众 2008 人、脱贫群众 12 人。绩效目标详见表 1-3。

表 1-3 项目年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	产出数量	炕房及设备建设完成率	100%
		编烟棚建设完成率	100%
		供电工程建设完成率	100%
	产出质量	炕房及设备验收合格率	100%
		编烟棚验收合格率	100%
		供电工程验收合格率	100%
	产出时效	炕房及设备建设完成及时率	及时
		编烟棚建设完成及时率	及时
		供电工程建设完成及时率	及时

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出成本	成本节约率	≥0
效益指标	经济效益指标	资金年收益率	8%
		带动农户收益情况	100%
	社会效益指标	带动农户就业情况	100%
	可持续影响指标	巩固拓展脱贫攻坚项目机制有效性	有效
		联农带农机制精确性	精确
服务对象满意度	受益村民满意度	≥95%	

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价对象、范围及时间段

评价对象与范围：本次绩效评价的对象为叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目，涉及资金 1100 万元。评价涉及的范围为夏李乡曹王村。

评价时间段：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

### （二）绩效评价目的、思路与方法

#### 1.评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）等文件精神，坚持目标导向和问题导向，了解叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金投入、项目开展和绩效达成情况。通过检查项目实施各环节的合规性与合理性，总结项目实施过程中的成绩与经验，发现项目实施和资金管理中的问题与不足，并提出建设性的改进建议，进一步加强财政专项资金管理，提高财政专项资金管理及使用的经济性、效益性和效率性。

决策方面。重点关注项目前期准备工作完成情况。项目立项是否必要，是否符合国家相关法律法规、发展规划等，是否与当地实际需求相匹配，项目立项是否经过必要的入库论证，项目绩效目标设定是

否科学、合理，预算编制是否合理等。

管理方面。围绕资金监管和项目管理，全面评价管理情况。其中，资金监管重点关注项目收入、成本及预期收益是否合理，财务管理机制是否健全，资金使用是否合规，资金拨付和支出进度是否与项目建设进度匹配等；组织实施重点关注项目库建设管理制度、实施方案是否健全；县、乡、村级项目信息公告公示是否及时完整；政府采购执行及管理是否规范，工程建设、监理、验收是否规范等。

产出方面。重点关注项目工程建设内容是否与预期计划相符；建设进度是否符合工期计划；工程质量是否达标；是否存在超概算情况。

效益方面。重点关注项目预期收益是否能实现，是否能带动农户就业，巩固拓展脱贫攻坚机制是否可持续及项目覆盖区域群众满意度等。

## **2.绩效评价思路**

本次绩效评价按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路，通过梳理叶县 2023 年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目资金在项目决策、过程、产出和效益方面资料，重点关注项目实施管理和效果，了解项目库建设规范性和项目实施规范性，关注项目实施完成率，联农带农机制健全性以及村民受益情况等。总结项目实施中的先进做法和经验，分析项目实施过程中存在的问题和原因。为项目实施及资金使用提出科学合理的改进建议，提升财政资金使用的经济性、效率性和效益性。

## **3.绩效评价方法**

本次对叶县 2023 年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目的绩效评价，坚持定量优先、定性与定量相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则。评价实施过程中，将综合使用文献研究法、社会调查法和比较分析法等多种方法。



社会调查法主要通过问卷调研、访谈等形式实现，比较法则是通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。此外，通过文献资料搜索、多因素分析来支撑评价的逻辑紧密性与客观性。

#### **4.绩效评价指标体系**

围绕指标体系设计整体思路，评价组设计了本次项目的绩效评价指标体系，包含4个一级指标、13个二级指标、32个三级指标。指标数据主要来源于政策文件、基础数据表、财务报表、问卷调查、访谈资料等。

**项目决策：**权重分15分，主要从项目立项、绩效目标、资金投入3个维度进行考察，用于考察项目立项依据充分性、立项过程的规范性、绩效目标设置合理性、资金投入合理性等。

**项目过程：**权重分25分，主要从资金监管和项目管理两个维度进行考察。其中资金监管主要考察资金及时到位率、预算执行率、财务管理机制健全性、资金使用合规性及财务监管有效性；项目管理主要考察县级、乡村级信息公告公示执行、项目库建设及管理、政府采购规范性及项目管理规范性。

**项目产出：**权重分34分，主要从核查项目完成情况维度进行考察。其中产出数量主要考察炕房及设备、编烟棚及供电工程建设完成率；产出质量主要考察核查炕房及设备、编烟棚及供电工程验收合格率；产出时效主要考察炕房及设备、编烟棚及供电工程完成及时率；产出成本主要考察成本节约率。

**项目效益：**权重分26分，主要从经济效益、社会效益、可持续影响及服务对象满意度四个维度进行考察。其中经济效益考察资金年收益率、带动农户收益情况；社会效益考察带动农户就业情况；可持续影响主要考察巩固脱贫攻坚项目机制有效性、联农带农机制精确性；服务对象满意度考察受益村民满意度。

### **（三）绩效评价工作过程**

本次项目评价程序共包括前期准备、评价实施、报告撰写三个阶段，评价期间为 2023 年 11 月至 2024 年 1 月，各阶段工作内容如下：

#### **1.前期工作阶段**

项目前期准备。成立绩效评价小组，搜集项目资料，全面了解项目基本情况。

工作方案制定及修改。根据前期收集到的项目资料，梳理项目背景。根据项目特点有针对性的研发并设计评价指标体系、基础数据报表体系、调查问卷、访谈提纲等，确定科学、合理的评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，确定工作小组人员，形成项目工作方案。由小组内部专家针对工作方案的可行性、全面性、简明性等提出独立、客观、公正的评审意见。评价小组根据专家评审意见，对项目工作方案进行修改完善。

#### **2.评价实施阶段**

开展社会调研及数据采集。与项目主管单位等相关单位协调配合，完成满意度问卷调研、实地核查、访谈调研等。通过基础表等形式进行数据采集，对绩效评价项目的所有内容进行分析判断，主要包括项目建设情况、资金使用情况、项目管理制度制定及执行情况、项目绩效达成情况等内容，并对数据进行复核。

数据整理和分析。针对采集数据进行整理、剔除错误数据，进行数据分析，回答关键评价问题，进行原因解释。

#### **3.报告撰写阶段**

评价报告撰写。依据制订的评价标准和打分规则，对项目进行量化打分。依据评价结论和巩固拓展脱贫攻坚成果工作取得的成效，撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，并针对存在问题提出改进建议。

评价报告定稿。根据小组内部专家提出修改意见完善评价报告并出具定稿。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，评价组对叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目支出进行客观公正的绩效评价。最终得分为 80.03 分，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）中规定的评价结果分类，绩效等级为“良”。一级指标得分及综合得分详见表 3-1。

表 3-1 项目绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	15.00	14.62	97.50%
B 过程	25.00	21.38	85.50%
C 产出	34.00	25.43	74.79%
D 效益	26.00	18.60	71.54%
合计	100.00	80.03	80.03%

整体而言，项目立项依据充分、程序规范，预算编制科学、分配合理、阶段建设完成率达 80%、阶段验收合格率达 100%。此外，项目资金使用合规，符合资金使用管理办法，项目库公告公示制度健全且执行有效，政府采购程序规范。但同时也存在项目绩效指标设置不够完整、项目资金支出缓慢、项目管理不够规范、项目实施环节滞后导致经济、社会效益无法衡量等问题。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

项目决策包含 3 个二级指标与 6 个三级指标，权重分 15 分，得分 14.62 分，得分率 97.50%。主要得分指标为项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、预算编制科学性、资金分配合理性，主要扣分指标为绩效指标明确性。各指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 项目决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
----	----	----	-----

指标	权重	得分	得分率
<b>A1 项目立项</b>	<b>4.00</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
A11 立项依据充分性	2.00	2.00	100.00%
A12 立项程序规范性	2.00	2.00	100.00%
<b>A2 绩效目标</b>	<b>6.00</b>	<b>5.62</b>	<b>93.75%</b>
A21 绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
A22 绩效指标明确性	3.00	2.62	87.50%
<b>A3 资金投入</b>	<b>5.00</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
A31 预算编制科学性	2.00	2.00	100.00%
A32 资金分配合理性	3.00	3.00	100.00%
小计	<b>15.00</b>	<b>14.62</b>	<b>97.50%</b>

### 项目立项依据充分、程序规范，预算编制科学、分配合理。

一是项目立项依据充分、程序规范。项目立项符合《关于印发<平顶山市 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接十大专项行动实施意见>的通知》中指出各地要立足资源禀赋、发挥比较优势，选准主导产业，制定出台服务、扶持、鼓励、奖励等政策，培育壮大乡村特色产业，形成优势产业、富民产业、支柱产业。根据曹王村村民委员会《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目申请》《夏李乡人民政府关于呈报叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目的请示》（夏政〔2022〕87 号）、《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对叶县 2023 年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶巩固脱贫成果〔2023〕2 号）等相关项目申请审批文件，项目立项程序规范。

二是预算编制科学、分配合理。根据《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目可行性研究报告》，该项目依据《河南省建筑与装饰工程预算定额 2016》《建设工程工程量清单计价规范 2013》《河南省市政工程预算定额》等文件进行预算额度测算。项目预算内容主要为炕房及设备、编烟棚及供电工程费用等，预算内容与项目内容匹配。

项目绩效指标设置不够完整，无法衡量项目预期效益水平。

项目绩效目标设置有待完善。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，制定产出（产出数量、质量、时效及成本）与效益（经济、社会效益、可持续性影响指标）指标，但在可持续性影响指标中未考虑项目联农带农机制精确性，无法确定项目联农带农对象、具体方式措施、带动主体责任等，不易巩固拓展帮扶成效。

## （二）项目过程情况

项目过程包含 2 个二级指标、10 个三级指标，权重分 25 分，得分 21.38 分，得分率 85.50%。主要得分指标为资金到位率、财务管理机制健全性、资金使用合规性、财务监管有效性、乡村级信息公告公示执行有效性、县级信息公告公示执行有效性及政府采购规范性，主要扣分指标为预算执行率、项目库建设管理规范性及项目管理规范性。各指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 项目过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>B1 资金管理</b>	<b>12.00</b>	<b>9.00</b>	<b>75.00%</b>
B11 资金到位率	3.00	3.00	100.00%
B12 预算执行率	3.00	0.00	0.00%
B13 财务管理机制健全性	2.00	2.00	100.00%
B14 资金使用合规性	2.00	2.00	100.00%
B15 财务监管有效性	2.00	2.00	100.00%
<b>B2 项目监管</b>	<b>13.00</b>	<b>12.38</b>	<b>95.19%</b>
B21 乡村级信息公告公示执行有效性	3.00	3.00	100.00%
B22 县级信息公告公示执行有效性	3.00	3.00	100.00%
B23 项目库建设管理规范性	3.00	2.63	87.50%
B24 政府采购规范性	2.00	2.00	100.00%
B25 项目管理规范性	2.00	1.75	87.50%
小计	<b>25.00</b>	<b>21.38</b>	<b>85.50%</b>

项目到位资金到位率符合标准要求，资金使用合规，项目库公告公示制度健全且执行有效，政府采购规范。

一是项目资金到位率符合标准，资金使用合规。根据项目相关资料，该项目预算资金 1100 万元，到位资金 1100 万元，资金到位率 100%。根据《叶县 2023 年统筹整合衔接资金资金申请表》、发票等文件，项目单位按照《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》要求申请资金，该项目资金的拨付有完整的审批程序和手续。

二是县、乡、村级严格按照项目库公告公示制度对项目相关信息进行公示。如曹王村村民委员会在固定公告公示栏对项目名称、内容、受益农户数量、资金预算、村民代表大会决议记录等内容进行公示，公示时间为 2022 年 9 月 2 日至 9 月 12 日；夏李乡人民政府对项目内容、受益范围、资金安排等内容进行公示，公示时间为 2022 年 9 月 18 日至 9 月 28 日，并留存影像资料；叶县人民政府发布《叶县 2023 年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库公告》，对项目资金分配结果、项目库明细、资金计划等内容进行公示。

三是政府采购程序规范。项目采用公开招标方式对该项目具体实施单位进行确定，并在平顶山市公共资源交易公共服务平台对招投标、中标候选人、中标人等信息进行公告。

### **但存在项目资金执行率较低，项目管理不够规范等问题。**

一是项目资金执行率较低。根据项目绩效目标申报表相关文件，该项目预算资金 1100 万。但截至评价期，仅支出资金 761.66 万元，资金执行率 69.24%。

二是项目管理不够规范。项目相关资料内容不完整，如验收文件中未填写验收时间、项目实施工期，无法确定项目实际完工、验收环节时间节点。

### **（三）项目产出情况**

项目产出包含 4 个二级指标，10 个三级指标，权重分 34 分，得分 25.43 分，得分率 74.79%。主要得分指标为炕房及设备、编烟棚、供电工程验收合格率、成本节约率，主要扣分指标为炕房及设备、编

烟棚、供电工程建设完成率、炕房及设备、编烟棚、供电工程完成及时率。各指标得分情况如表 4-3 所示。

附表 4-3 项目产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>C1 产出数量</b>	<b>10.00</b>	<b>8.00</b>	<b>80.00%</b>
C11 炕房及设备建设完成率	4.00	3.20	80.00%
C12 编烟棚建设完成率	3.00	2.40	80.00%
C13 供电工程建设完成率	3.00	2.40	80.00%
<b>C2 产出质量</b>	<b>10.00</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
C21 炕房及设备验收合格率	4.00	4.00	100.00%
C22 编烟棚验收合格率	3.00	3.00	100.00%
C23 供电工程验收合格率	3.00	3.00	100.00%
<b>C3 产出时效</b>	<b>10.00</b>	<b>3.43</b>	<b>34.30%</b>
C31 炕房及设备建设完成及时率	4.00	1.37	34.30%
C32 编烟棚建设完成及时率	3.00	1.03	34.30%
C33 供电工程建设完成及时率	3.00	1.03	34.30%
<b>C4 产出成本</b>	<b>4.00</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
C41 成本节约率	4.00	4.00	100.00%
小计	<b>34.00</b>	<b>25.43</b>	<b>74.79%</b>

炕房及设备、编烟棚、供电工程验收合格率达目标值，有效控制成本。

项目实施内容包括新建空气源热泵密集烤房及配套设施 90 座，新建编烟棚 5 座、新建变压器及配电设备 2 座。截至评价期，资金落实到项目比例达 69.24%，验收合格率达 100%。项目施工总承包合同金额 1088.30 万元，低于计划成本，成本控制有效。

但炕房及设备、编烟棚、供电工程建设完成不够及时。

项目存在完成不及时的情况。项目采购环节延后 48 天，开工环节延后 59 天，实际完成进度 80%，且截至评价期，项目仍未完成决算、确权等后续工作。

#### （四）项目效益情况

项目效益包含 4 个二级指标与 6 个三级指标，权重分 26 分，得分 18.60 分，得分率 71.54%。主要得分指标为巩固拓展脱贫攻坚项目机制有效性、受益农户满意度，主要扣分指标为资金年收益率、带动

农户收益情况、带动农户就业情况、联农带农机制精确性。各指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>D1 经济效益</b>	<b>8.00</b>	<b>3.70</b>	<b>46.25%</b>
D11 资金年收益率	3.00	1.20	40.00%
D12 带动农户收益情况	5.00	2.50	50.00%
<b>D2 社会效益</b>	<b>5.00</b>	<b>2.50</b>	<b>50.00%</b>
D21 带动农户就业情况	5.00	2.50	50.00%
<b>D3 可持续性影响</b>	<b>8.00</b>	<b>7.40</b>	<b>92.50%</b>
D31 巩固拓展脱贫攻坚项目机制有效性	5.00	5.00	100.00%
D32 联农带农机制精确性	3.00	2.40	80.00%
<b>D4 满意度水平</b>	<b>5.00</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
D41 受益农户满意度	5.00	5.00	100.00%
小计	<b>26.00</b>	<b>18.60</b>	<b>71.54%</b>

项目巩固拓展攻坚机制健全，建立有长期运营机制。

项目建立有巩固拓展脱贫攻坚成果机制，并建立有后期管护制度及确权制度。项目竣工验收合格后，将按照“谁建设、谁受益、谁所有、谁管护”的原则明确产权归属，落实管护主体，原则上到村巩固拓展脱贫攻坚成果项目的管护主体是项目实施地村两委。

项目实施环节滞后，经济、社会效益无法衡量。

截至评价期，项目成果未投入使用，无法计算项目实际资金年收益率、项目带动农户收益、农户就业人数等效益指标。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1. 叶县建立完善的项目库公告公示体系

一是叶县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理规范，首先依据《平顶山市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》建立项目库管理制度，明确项目库建设的编报程序，包括村级申报、乡镇审核、县级行业主管部门论证、县级审定、系统录入。二是严格管理公告公示资料，通过影像资料对县、乡、村



级公告公示情况进行记录，并对村党支部、村“两委”班子会、村党员大会、村民代表大会等会议进行记录并盖章保存。

## （二）存在问题及原因分析

### 1.资金支付与合同要求不符，资金支出流程规范性有待改善

夏李乡人民政府支付河南宏祥建设有限公司工程费用约定与《叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目施工总承包合同》不一致。合同约定“合同签订，生效且具备实施条件进场后发包人支付合同总金额的50%作为备料款，工程竣工验收并经最终决算后支付至工程总价款的97%；剩余3%作为质量保证金，一年后若无质量问题无息付清”，即工程费用分三个阶段支付。但是根据项目竣工款支付申请表、发票等资料，该项目支付第一阶段合同金额50%后，项目完成建设任务80%时支付阶段工程款70%，与合同约定支付阶段及方式不同。

### 2.项目实施环节滞后，管理规范性和有待提高

一是项目采购实施时间滞后。根据《叶县夏李乡关于2023年巩固拓展脱贫攻坚成果项目实施报告》，叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目计划招投标时间为2023年6月10日，计划开工时间为2023年6月30日，计划完工时间为2023年8月10日。但根据平顶山市公共资源交易公共服务平台信息及项目资料，该项目实际招投标时间为2023年7月28日，实际开工时间为2023年8月28日，实际完工时间不详，项目实施时间滞后于方案规定的计划实施节点。

二是项目验收不规范。根据实地调研，《叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目阶段完成情况验收单》内容不完整，缺乏关键信息，如未填写实施日期、完工日期、项目效益等内容。此外，项目验收单中计划目标、实际完成内容描述不准确，

如验收单实际完成项目建设内容描述为“……实际完成已到80%”，未明确实际验收工程内容及数量等。

### **3.项目尚未投入使用，项目预期经济及社会效益有待考量**

截至2023年底，项目未投入使用，无法发挥效益。根据阶段完工情况验收单，该项目实际完成进度80%，截至评价期，仍未完成竣工决算等后续工作。根据实施方案，该项目计划于2024年7月份投入使用，预计带动周边60余名群众务工，带动20余名脱贫人口及监测对象增收，预计每人每年增收3000元。但截至评价期，项目未签订意向协议，预期效益目标不可衡量。

### **4.项目绩效管理较不到位，绩效目标自评水平有待提升**

一是绩效目标设置不够完善。叶县2023年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目属于巩固拓展脱贫攻坚成果项目，需建立联农带农机制明确项目帮扶模式、方式、二次收益机制等。但经评价组梳理，夏季乡人民政府在申报绩效目标时未设置“联农带农机制精确性”等指标。

二是绩效目标自评工作存在评分不规范现象，绩效自评工作对项目成果的考核作用较难考量。例如：项目自评表中经济效益指标为“增加集体收入”，指标值为“ $\geq 88$ 万元”，社会效益指标为“受益脱贫群众”，指标值为“ $\geq 100$ 户”，两项指标权重均为10分，得分均为9分。但根据实地调研及项目资料，该项目成果尚未投入使用，无法判定预期效益。同时，项目资料中缺乏企业意向协议等资料可以证明该项目预期收益。自评表中经济及社会效益指标评分缺乏有效依据，评分方式不够科学合理。

## **六、有关建议**

### **（一）更新完善资金支付流程，强化承包合同约束作用**

一方面，建议夏李乡人民政府和承包单位签订补充协议，对资金支付阶段、方式进行细致规定，并根据项目施工总承包合同及补充协议规定的资金支付方式与要求，按时支付工程费用，同时建议财政部门根据合同内容，做好资金支付流程的监督监管。另一方面，加强合同违约责任监管。夏李乡人民政府在与承包公司签订施工合同时，应严明各项条款违约成本，未按合同约定及时支付工程款应承担相应违约责任，提高违约主体的失信成本。

### **（二）做好项目前期论证审批，保障项目按时推进实施**

建议叶县乡村振兴局以及夏李乡人民政府，做好项目前置审核与论证，根据项目立项、招投标、项目验收、项目监理、项目资金支付等关键环节以及项目总体实施期限来确定具体的各时间节点间隔，确保责任到人到岗，明确各环节的预期完成时限（细化至X个工作日内）、授权签字人（按岗位落实）、工作要求、预期完成成果标准，并建立应急处理机制与备选方案，保障突发条件下项目能如期推进。

### **（三）及时完成资产移交工作，确保项目效益正常发挥**

一是建议夏李乡人民政府在项目建设完成后尽快组织验收、资产确权、移交、登记等工作，保障项目按期合规投入使用，正常发挥效益。二是建议夏李乡人民政府及时改变运营模式，提高已完成项目资金使用效益。同时，在以后年度项目申报中考虑项目的投入产出比，合理精准地选择项目。三是建议叶县乡村振兴局加强监督，对预算执行与绩效目标严重背离的部门单位及其责任人，依纪依规严肃追责问责，确保项目实施到位。

### **（四）强化预算绩效管理理念，提高预算绩效管理水平**

一是建议叶县财政局定期派出专业人员对项目主管单位、乡村基层工作人员进行绩效目标填报、绩效监控表及报告撰写、绩效自评表及报告撰写的教学与讲解，帮助培养有经验、有技术的工作人员，明

确预算绩效管理理念。二是可通过集中学习、进修培训、专题会议、开展多方交流等形式，在每年项目申报后，针对自评报告撰写、自评表填写、评分方式等内容进行讲解，帮助项目申报单位答疑解惑，提高项目绩效自评的科学性与合理性，全面提高业务人员预算绩效管理综合素质。三是围绕“科学规范、公开公正、效益优先”的基本原则，将绩效理念贯穿预算编制、执行、结果的全过程，做好绩效目标申报、审核、监控与自评等工作，并由此提高项目建设实施的规范性与可行性。

## **七、其他需要说明的问题**

无。

## 附件一 项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
A 决策 (15)	A1 项目立项 (4)	A11 立项依据充分性	2	充分	通用标准	①项目立项符合国家法律法规及叶县的具体规划； ②项目立项符合叶县巩固拓展脱贫攻坚成果发展规划和项目要求； ③项目立项与叶县乡村振兴局职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不与叶县相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上5项各占20%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	政策文件、项目资料	①根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》《关于印发<平顶山市2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接十大专项行动实施意见>的通知》等文件，该项目立项符合国家法律法规及平顶山市叶县的具体规划，该要素得满分权重分； ②该项目类型为产业发展类，符合叶县巩固脱贫攻坚成果发展规划和项目要求，该要素得满分权重分； ③叶县乡村振兴局职责为指导全县产业乡村振兴工作，会同有关部门拟订乡村振兴开发产业相关政策，该项目立项与叶县乡村振兴局职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得满分权重分； ④该项目资金来源为2023年第二批巩固脱贫攻坚成果计划建设项目财政统筹整合资金，属于公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则，该要素得满分权重分； ⑤经评价组整理，该项目不与叶县相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	2.00
		A12 立项	2	规范	通用标准	①项目按照规定的程序申请设立； ②项目立项审批文件、材料符合相关要	立项资料、	①根据曹王村村民委员会《叶县2023年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
		程序规范性				求； ③叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施建设方案经过前期调研或相关必要的可行性研究等评估论证。 以上 3 项各占 1/3 权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	批复文件	申请》、《夏李乡人民政府关于呈报叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目的请示》（夏政〔2022〕87 号）、《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对叶县 2023 年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》（叶巩固脱贫成果〔2023〕2 号）等文件，该项目申报流程为曹王村村民委员会申请并公示、夏李乡人民政府审核并公示、叶县乡村振兴局、发改委及叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组批复，该项目按照规定的程序申请设立，该要素得满分权重分； ②根据项目相关资料及实地调研情况，该项目立项过程中提交的文件和材料符合相关立项的要求和申请流程，该要素得满分权重分； ③根据《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目可行性研究报告》，该项目实施方案经过评估论证，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
	A2 绩效目标(6)	A21 绩效目标合理性	3	合理	通用标准	<p>①叶县对项目所在领域发展有明确的中长期规划；</p> <p>②项目预算申报部门（夏李乡人民政府）制定有项目总体目标以及阶段目标；</p> <p>③项目年度计划目标与叶县经济社会发展水平相符。</p> <p>①②各占 30%权重分，③占 40%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。</p>	预算申报材料	<p>①根据《叶县 2022 年度烟叶生产工作方案》，叶县人民政府设定区域内给乡镇烟田面积规划目标，叶县对项目所在领域发展有明确的中长期规划，该要素得满分权重分；</p> <p>②根据项目绩效目标申报表，夏李乡人民政府制定有项目总体目标及阶段目标，该要素得满分权重分；</p> <p>③根据项目绩效目标申报表，该项目年度计划目标与夏李乡经济社会发展水平相符，该要素得满分权重分。</p> <p>综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。</p>	3.00
		A22 绩效指标明确性	3	明确	通用标准	<p>①夏李乡人民政府根据项目年度财政预算和项目运营目标编制年度绩效目标表；</p> <p>②项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>③绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>④绩效指标与项目目标任务数或计划数相对。</p> <p>以上 4 项各占 1/4 权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。</p>	预算申报材料	<p>①根据项目绩效目标申报表，夏李乡人民政府根据项目年度财政预算和项目运营目标编制年度绩效目标表，该要素得满分权重分；</p> <p>②夏李乡人民政府将该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，制定产出（产出数量、质量、时效及成本）与效益（经济、社会效益、可持续性影响指标）绩效指标，但在可持续性影响指标中未考虑项目联农带农机制精确性，该要素得 12.5%权重分；</p> <p>③该项目绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现，该要素得满分权重分；</p> <p>④绩效指标与项目目标任务数或计划数相对，该要素得满分权重分。</p> <p>综上，根据评分标准，该指标得 87.5%权重分。</p>	2.63

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
A3 资金投入 (5)		A31 预算编制科学性	2	科学	通用标准	①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 以上 4 项各占 1/4 权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	预算编制材料	①根据《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目可行性研究报告》，该项目对工程费用、其他费用及基本预备费进行测算，经过科学论证，该要素得满分权重分； ②该项目预算内容为新建炕房 90 座及配套设施、变压器及配电设备，与项目内容匹配，该要素得满分权重分； ③该项目根据《河南省建筑与装饰工程预算定额 2016》《建设工程工程量清单计价规范 2013》《河南省市政工程预算定额》等文件进行预算额度测算，依据充分，按照标准编制，该要素得满分权重分； ④预算确定的资金量与工作内容相匹配，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该要素得满分权重分。	2.00
		A32 资金分配合理性	3	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分，是否符合巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接政策要求； ②炕房及设备、编烟棚、供电工程建设分配资金结构比例合理。 以上 2 项各占 50%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	预算编制材料	①该项目资金来源为巩固拓展脱贫攻坚成果项目财政统筹整合资金，资金分配符合政策要求，该要素得满分权重分； ②根据《叶县 2023 年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目可行性研究报告》，炕房及设备、编烟棚、供电工程建设分配资金结构为 8:1:1，与项目建设内容相符，资金结构合理，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该要素得满分权重分。	3.00



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
B 过程 (25)	B1 资金监管 (12)	B11 资金及时到位率	3	100%	通用标准	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金;实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。资金到位率达到100%,得满分;执行率在85%-100%之间,按比例得分;执行率低于85%,得0分。	资金到位凭证	该项目预算资金1100万元,实际到位资金1100万元,资金到位率=1100/1100*100%=100%,根据评分标准,该指标得满分权重分。	3.00
		B12 预算执行率	3	100%	通用标准	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金;实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。预算执行率达到100%,得满分;执行率在85%-100%之间,按比例得分;执行率低于85%,得0分。	资金支出明细、预算批复文件、资金到位凭证	该项目实际支出资金761.66万元,实际到位资金1100万元,预算执行率=761.66/1100*100%=69.24%,根据评分标准,该指标不得分。	0.00
		B13 财务管理机制健全性	2	健全	通用标准	①制定或具有相应的巩固拓展脱贫攻坚成果专项资金管理办法; ②专项资金管理办法符合相关财务会计制度的规定; ③财务制度中对巩固拓展脱贫攻坚成果资金使用、监督管理等有明确规定。以上3项各占1/3权重分,符合得分,不符合扣除相应权重分,扣完为止。	财务管理制度	该项目资金来源为2023年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目财政统筹整合资金, ①根据《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对叶县2023年第二批巩固拓展脱贫攻坚成果计划建设项目的批复》,该项目按照《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》进行资金管理,该要素得满分权重分; ②《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》符合相关财务会计制度的规定,该要素得满分权重分;	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
								③《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》对资金下达与管理、脱贫攻坚统筹整合资金流程及报账、档案管理、审计监督及责任追究进行了规定，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	
		B14 资金使用合规性	2	合规	通用标准	①资金发放及使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上4项各占25%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	财务管理制度	根据项目相关资料及实地调研情况： ①该项目资金发放及使用符合国家财经法规和财务管理制度，该要素得满分权重分； ②根据《叶县2023年统筹整合衔接资金资金申请表》、发票等文件，该项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，该要素得满分权重分； ③该项目资金用于叶县夏李乡曹王村炕房及设备、编烟棚、供电工程支出，与项目预算规定的用途相同，该要素得满分权重分； ④该项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	2.00
		B15 财务监管有效性	2	有效	通用标准	①已制定或具有相应的监控机制； ②采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段，确保资金规范管理和使用。 以上2项各占50%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	财务管理制度、项目资料	根据项目相关资料： ①《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》对财政部门、业务主管部门、乡村振兴部门等的资金监控管理职责、检查内容进行了规定，该要素得满分权重分； ②项目采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段，确保资金规范管理和使用，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
B2 项目管理 (13)		B21 村级信息公告公示执行有效性	3	有效	通用标准	①用固定公告公示专栏（公告公示牌）进行公告公示且无明显新粘贴； ②乡镇层面公告公示内容包括审核项目库的相关资料：审核研究项目库的会议记录、公告公示的影像资料、项目申报的文本等； ③村级层面公告公示内容包括申报项目的相关资料：村级民主决策研究情况、村里公告公示影像资料、项目申请的报告等； ④在实施地点设置公告公示牌。 以上 4 项各占 25%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	项目资料	根据项目相关资料及实地调研情况： ①该项目使用固定公告公示专栏进行公告公示且无明显新粘贴，该要素得满分权重分； ②夏李乡人民政府对该项目内容、受益范围、资金安排等内容进行公示，公示时间为 2022 年 9 月 18 日至 9 月 28 日，并留存影像资料，该要素得满分权重分； ③曹王村村民委员会在公告公示栏对该项目名称、内容、受益农户数量、资金预算、村民代表大会决议记录等内容进行公示，公示时间为 2022 年 9 月 2 日至 9 月 12 日，并留存影像资料，该要素得满分权重分； ④该项目在实施地点设置有公告公示牌，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	3.00
		B22 县级信息公告公示执行有效性	3	有效	通用标准	①制定有县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目信息公告公示制度或实施细则； ②该项目入库时在县级政府门户网站上公告公示，内容包括县级巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组审定项目库的相关会议纪要或其他证明材料、相关行业部门论证的证明材料、乡（镇）上报项目库的资料、资金分配结果、项目库、资金项目计划等； ③公示公告时间不少于 10 天。 评分要素①、②、③各占 30%、30%、40%权重分，符合得分，不符合扣除相	项目资料	根据项目相关资料及实地调研情况： ①《平顶山市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》规定有项目库信息公告公示制度，该要素得满分权重分； ②2022 年 10 月，叶县人民政府发布《叶县 2023 年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库公告》，对项目资金分配结果、项目库、资金计划进行了公示，该要素得满分权重分； ③根据网站信息，县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目信息公告公示时间超过 10 天，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
						应权重分，扣完为止。			
		B23 项目库建设管理规范性	3	规范	通用标准	<p>①根据省乡村振兴局要求，平顶山市制定有县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理办法；</p> <p>②叶县 2023 年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目入库时内容完整、准确，包括项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和利益联合机制等。</p> <p>以上 2 项各占 50%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。</p>	项目资料、制度	<p>根据项目相关资料及实地调研情况：</p> <p>①2021 年 9 月，平顶山市乡村振兴局发布《平顶山市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》，对项目库建设要求进行规定，该要素得满分权重分；</p> <p>②叶县 2023 年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项目入库时内容完整，包括项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和利益联合机制等，但内容不够明确具体，该要素得 12.5%权重分。</p> <p>综上，根据评分标准，该指标得 87.5%权重分。</p>	2.63
		B24 政府采购规范性	2	规范	通用标准	<p>①按照政府采购规定采取合理的采购方式；</p> <p>②采购程序执行规范；</p> <p>③采购需求与实际需求一致，不存在重复采购或采购过量等浪费情形。</p> <p>评分要素①、②、③各占 30%、30%、40%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。</p>	政府采购招标文件等	<p>根据项目相关资料及实地调研情况：</p> <p>①2023 年 7 月，该项目发布招标公告，通过公开招标的采购方式确定供应商，符合政府采购规定的合理采购方式，该要素得满分权重分；</p> <p>②该项目采购通过发布招标公告、评标公示、中标结果公告程序，程序执行规范，该要素得满分权重分；</p> <p>③根据项目招标文件，该项目采购需求与实际需求一致，不存在重复采购或采购过量等浪费情形，该要素得满分权重分。</p> <p>综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。</p>	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
		B25 项目管理规范性	2	规范	通用标准	①项目实施过程严格执行按照合同各项要素履行合约； ②项目变更流程符合合同或相关制度要求； ③项目按照合同要求组织验收，验收文件齐全； ④针对外部监管反馈的项目实施问题，项目单位及时落实整改。 以上4项各占25%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	采购合同、补充协议、验收单等	根据项目相关资料及实地调研情况： ①该项目实施过程严格执行按照合同各项要素履行合约，该要素得满分权重分； ②该项目实施过程中未变更，该要素得满分权重分； ③该项目按照合同要求组织验收，但验收文件中未填写验收时间、项目实施工期，该要素得12.5%权重分； ④针对外部监管反馈的项目实施问题，项目单位及时落实整改，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	1.75
C 产出 (34)	C1 产出数量 (10)	C11 炕房及设备建设完成率	4	100%	计划标准	炕房及设备建设完成率=实际完成数量/计划完成数量*100%。炕房及设备建设完成率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，根据评分标准，该指标得80%权重分。	3.20
		C12 编烟棚建设完成率	3	100%	计划标准	编烟棚建设完成率=编烟棚实际建设数量/编烟棚计划建设数量*100%。编烟棚建设完成率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，根据评分标准，该指标得80%权重分。	2.40
		C13 供电工程建设完成率	3	100%	计划标准	供电工程建设完成率=实际完成数量/计划完成数量*100%。供电工程建设完成率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏季乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，根据评分标准，该指标得80%权重分。	2.40

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
	C2 产出质量 (10)	C21 炕房及设备验收合格率	4	100%	计划标准	炕房及设备合格率=炕房及设备验收合格数量/已完成炕房及设备总量*100%。炕房及设备验收合格率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，验收均合格，根据评分标准，该指标得满分权重分。	4.00
		C22 编烟棚验收合格率	3	100%	计划标准	编烟棚验收合格率=编烟棚验收合格数量/已完成编烟棚数量*100%。编烟棚验收合格率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，验收均合格，根据评分标准，该指标得满分权重分。	3.00
		C23 供电工程验收合格率	3	100%	计划标准	供电工程验收合格率=验收合格供电设备数量/已完成供电设备数量*100%。供电工程验收合格率达到100%，得满分权重分。每低于目标值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	根据叶县2023年夏李乡曹王村烟叶连片生产及新型炕房配套设施项阶段完工情况验收单，目前已完成项目建设任务的80%，验收均合格，根据评分标准，该指标得满分权重分。	3.00
	C3 产出时效 (10)	C31 炕房及设备建设完成及时率	4	及时	通用标准	根据实地核查结果和各级主管部门检查督导结果进行评分，每个环节（采购、开工、竣工、验收、投入使用）占20%权重分，单一环节每延后1天扣0.5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地调研资料	①炕房及设备建设工程采购环节延后48天，扣除4.8%权重分，该要素得15.2%权重分； ②炕房及设备建设工程开工环节延后59天，扣除5.9%权重分，该要素得14.1%权重分； ③炕房及设备建设工程未全部完工，扣除全部权重分，该要素不得分； ④炕房及设备建设工程完成阶段性验收工作，该要素得5%权重分； ⑤炕房及设备暂未投入使用，该要素不得分。 综上，根据评分标准，该指标得34.3%权重分。	1.37

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
		C32 编烟棚建设完成及时率	3	及时	通用标准	根据实地核查结果和各级主管部门检查督导结果进行评分,每个环节(采购、开工、竣工、验收、投入使用)占20%权重分,单一环节每延后1天扣0.5%权重分,扣完为止。	项目资料、实地调研资料	①编烟棚建设工程采购环节延后48天,扣除9.6%权重分,该要素得10.4%权重分; ②编烟棚建设工程开工环节延后59天,扣除11.8%权重分,该要素得8.2%权重分; ③编烟棚建设工程未全部完工,扣除全部权重分,该要素不得分; ④编烟棚建设工程完成阶段性验收工作,该要素得5%权重分; ⑤编烟棚暂未投入使用,该要素不得分。 综上,根据评分标准,该指标得34.3%权重分。	1.03
		C32 供电工程建设完成及时率	3	及时	通用标准	根据实地核查结果和各级主管部门检查督导结果进行评分,每个环节(采购、开工、竣工、验收、投入使用)占20%权重分,单一环节每延后1天扣0.5%权重分,扣完为止。	项目资料、实地调研资料	①供电工程采购环节延后48天,扣除9.6%权重分,该要素得10.4%权重分; ②供电工程开工环节延后59天,扣除11.8%权重分,该要素得8.2%权重分; ③供电工程未全部完工,扣除全部权重分,该要素不得分; ④供电工程完成阶段性验收工作,该要素得5%权重分; ⑤供电工程暂未投入使用,该要素不得分。 综上,根据评分标准,该指标得34.3%权重分。	1.03
	C4 产出成本(4)	C41 成本节约率	4	≥0	计划标准	成本节约率=(计划成本-实际成本)/计划成本*100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出;计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。成本节约率≥0,得满分权重分。每低于目标值1%,扣除5%权重	项目资料、实地调研资料	该项目计划成本1100.00万元,实际成本1088.30万元,成本节约率=(1100-1088.30)/1100*100%=1.06%≥0,根据评分标准,该指标得满分权重分。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
						分，扣完为止。			
D 效益 (26)	D1 经济效益 (8)	D11 资金收益率	3	8%	计划标准	<p>①项目已完工且有收益，投入资金年收益率=监测户及脱贫户年度总收益/项目年度总投资*100%；资金年收益率达到目标值，得满分权重分。每低于标杆值1%，扣除5%权重分，扣完为止。</p> <p>②项目刚完工尚未产生效益，但已签订协议（租赁协议、用工协议等），得60%权重分；</p> <p>③项目刚完工项目尚未产生效益，无协议，但方案中明确了预期收益，得40%权重分；</p> <p>④项目刚完工尚未产生效益，无协议，方案简单不明确预期收益，按实际调研情况研判，若实施效果较差则适当扣分，可一事一议；</p> <p>⑤未完工项目，不得分。</p>	项目资料、实地调研资料	项目刚完工尚未产生效益，方案无企业意向协议，但项目实施方案中明确项目投入使用后，预计带动村集体收益增收50万元。此外，经实地调研，该项目内容为烟草行业产业链前端，收购价格由国家制定，项目投入使用后，将有效增加当地收益，根据评分标准，该指标得40%权重分。	1.20
		D12 带动农户收益情况	5	100%	计划标准	<p>①达到实施方案中的预计收益（包括工资、分红）等，得满分权重分。每低于标杆值1%，扣除5%权重分，扣完为止；</p> <p>②项目未产生收益，但联农带农机制有具体规划的，得50%权重分。</p>	项目资料、实地调研资料	项目验收后还未投入使用，预计2024年7月份投入使用，效益未发挥，但根据项目实施方案联农带农机制，项目投入使用后将带动20名脱贫人口及监测对象增收，预计每人每年增收3000元，根据评分标准，该指标得50%权重分。	2.50
	D2 社会效益 (5)	D21 带动农户就业情况	5	100%	计划标准	<p>①带动农户就业完成率=实际带动就业人数/项目计划带动就业人数*100%。达到目标值，得满分权重分。每低于标杆值1%，扣除5%权重分，扣完为止；</p> <p>②项目未产生收益，但联农带农机制有具体规划的，得50%权重分。</p>	项目资料、实地调研资料	项目验收后还未投入使用，预计2024年7月份投入使用，效益未发挥，但根据项目实施方案联农带农机制，项目投入使用后将带动周边60余名群众务工，根据评分标准，该指标得50%权重分。	2.50



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
	D3 可持续影响 (8)	D31 巩固拓展脱贫攻坚项目机制有效性	5	有效	通用标准	①项目建立有巩固拓展脱贫攻坚成果机制； ②建立后期帮扶跟进机制，明确产业类项目建设期结束后，贫困户的带贫模式具备可持续性、可行性。 以上2项各占50%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	项目制度	①项目建立有巩固拓展脱贫攻坚成果机制，该要素得满分权重分； ②项目建立有后期帮扶跟进机制，并建立确权制度及长期运营机制，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得满分权重分。	5.00
		D32 联农带农机制精确性	3	精确	通用标准	①联农带农机制能够紧紧围绕脱贫户，明确帮扶对象，壮大村集体经济； ②明确联农带农机制具体模式和帮扶方式（如直接帮扶、托管帮扶、合作帮扶、社会帮扶、股份帮扶、资产收益、代种代养帮扶等）； ③若涉及村集体经济二次收益分配，明确二次分配机制；若不涉及村集体经济二次收益分配，该要素直接得分； ④产业帮扶协议归档齐全，农户实际收益能够按照约定兑现； ⑤确定的收益分配方式能够体现差异化和精准化，未平均分配，优先用于脱贫户（含防止返贫监测对象）。 以上5项各占20%权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	项目制度	①项目建立有联农带农机制，明确帮扶对象为脱贫人口及监测对象，预计村集体收益增加50万元，该要素得满分权重分； ②联农带农机制明确具体模式和帮扶方式，该要素得满分权重分； ③联农带农机制明确了集体经济二次收益分配机制，该要素得满分权重分； ④该项目还未投入使用，未对产业帮扶协议进行归档，该要素不得分； ⑤机制确定的收益分配方式，优先用于脱贫户、监测对象，体现差异化和精准化，该要素得满分权重分。 综上，根据评分标准，该指标得80%权重分。	2.40
	D4 满意度水平	D41 受益农户	5	≥95%	计划标准	根据问卷调查结果，达到标杆值得满分，每低于标杆值1%，扣除5%权重分，扣完为止。	项目资料、实地	根据问卷调查结果，受益农户满意度为95.74%，该要素得满分权重分。	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评分标准	资料来源	评分过程	得分
	(5)	满意度					调研资料		
合计			<b>100</b>						<b>80.03</b>

## 附件二 绩效评价依据

本次评价依据主要包括但不限于以下文件：

### 1.中央层面：

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2014年8月修订版）；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第729号）；
- (3) 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- (5) 《关于印发〈衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法〉的通知》（财农〔2021〕122号）。

### 2.省、市层面：

- (1) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
- (2) 《关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）；
- (3) 《关于印发〈支持脱贫县落实统筹整合财政涉农资金政策实施细则〉的通知》（豫财农综〔2021〕8号）；
- (4) 《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综〔2021〕9号）；
- (5) 《关于印发〈河南省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法〉的通知》（豫财农综〔2021〕37号）；
- (6) 《河南省财政厅 河南省乡村振兴局 河南省农业农村厅关于印发〈河南省衔接推进乡村振兴补助资金支持优势特色产业项目重点绩效评价工作方案（试行）〉的通知》（豫财农综〔2021〕38号）；
- (7) 《关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通

知》（豫财农综〔2022〕5号）；

（8）《平顶山市财政局 平顶山市乡村振兴局 平顶山市发展和改革委员会 平顶山市民族宗教事务局 平顶山市农业农村局 平顶山市林业局关于做好衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核工作的通知》（平财基财〔2021〕24号）。

### **3.县级层面**

（1）《叶县统筹整合涉农资金管理使用办法》（叶政〔2017〕155号）；

（2）《叶县人民政府办公室关于印发<叶县2022年度烟叶生产工作方案>的通知》（叶政办〔2021〕12号）；

（3）《叶县人民政府关于印发<支持全县农业优势特色产业发展实施意见>的通知》（叶政〔2023〕4号）。

### **4.项目其他相关资料：**

项目立项材料、项目实施方案、项目验收报告以及其他与项目完成情况、绩效达成及资金管理相关的证明性材料等。