

豫晨滨湖田园旅游区总体规划 (2022-2030)



中国市政工程华北设计研究总院有限公司

2022年02月

《豫晨滨湖田园旅游总体规划》评审意见

2022年02月18日，叶县文化广电和旅游局组织召开了《豫晨滨湖田园旅游总体规划》（以下简称《规划》）评审会。会议组成了由河南城建学院、平顶山市文化广电和旅游局等单位的5名专家为成员的评审委员会（专家名单附后）。

评审委员会认真听取了《规划》编制单位所作的汇报，对《规划》进行了讨论审议。认为《规划》基础调研详实、资源挖掘深入、要素和产业体系较为完善，对豫晨滨湖田园旅游发展具有较强的指导作用，同意《规划》通过评审。

同时，为使《规划》更加完善，评审委员会提出如下修改意见：

- 一、进一步完善规划体系，规范编制成果；
- 二、补充完善上位规划和相关规划，与相关部门充分对接沟通，使规划更科学、合理；
- 三、进一步提炼形象定位，凝练特色；
- 四、进一步谋划项目设置，保障项目的落地实施。

希望规划编制单位针对以上意见和专家提出的合理化建议一并吸纳，进行修改完善，尽快提交最终成果。

评审委员会主任：赵廷凤

2022年02月18日

中国市政工程华北设计研究总院有限公司

董 事 长 张 毅

总（副总）经理 吴 凡 松

主 管 领 导 张 毅

总 工 程 师 李 颜 强

计划经营部部长 袁 树 明

技术质量部部长 张 洁

第四设计院院长 朱 南 松

中国市政工程华北设计研究总院有限公司

第四设计研究院

主 管 （ 副 ） 院 长 张 书 堂 高级工程师

院 总 工 程 师 徐 治 芹 教授级高工

项 目 负 责 人 侯 梦 涵 中级工程师

建 筑 专 业 负 责 人 李 艳 芬 中级工程师

电 气 专 业 负 责 人 郭 百 泉 高级工程师

给 排 水 专 业 负 责 人 李 增 辉 中级工程师

技 术 经 济 专 业 负 责 人 张 艳 中级工程师

中国市政工程华北设计研究总院有限公司

第四设计研究院

参加编制人员

| | | | |
|-----|-----|-----|-----|
| 侯梦涵 | 孟祥伟 | 李增辉 | 李艳芬 |
| 张艳 | 张丹丹 | 王匡 | 郭百泉 |

豫晨滨湖田园旅游区 总体规划（2022-2027）

总 目 录

| | |
|-----|-----------|
| 第一卷 | 规 划 文 本 |
| 第二卷 | 规 划 说 明 书 |
| 第三卷 | 规 划 图 纸 |

第一卷 规划文本

目录

| | | | |
|--------------------------|---|----------------------------|----|
| 第一章 项目总纲 | 2 | 第二十四条 电力工程规划 | 10 |
| 第一条 区域位置 | 2 | 第二十五条 通讯规划 | 10 |
| 第二条 规划范围 | 2 | 第二十六条 综合防灾规划 | 10 |
| 第三条 规划期限 | 2 | 第二十七条 智慧旅游建设 | 11 |
| 第四条 规划依据 | 2 | 第五章 建设时序与投资估算 | 12 |
| 第五条 规划原则 | 2 | 第二十八条 分期建设时序 | 12 |
| 第六条 规划目标 | 3 | 第二十九条 投资估算 | 12 |
| 第二章 前期研究与分析 | 4 | 第三十条 效益分析 | 12 |
| 第七条 市场分析 | 4 | 第六章 规划实施保障措施 | 13 |
| 第八条 目标客群 | 4 | 第三十一条 政策保障 | 13 |
| 第九条 目标市场 | 4 | 第三十二条 人才保障 | 13 |
| 第十条 游人容量 | 4 | 第三十三条 资金保障 | 13 |
| 第十一条 产业选择及发展 | 4 | 第三十四条 技术保障 | 13 |
| 第三章 总体规划 | 5 | | |
| 第十二条 规划定位 | 5 | | |
| 第十三条 指导思想 | 5 | | |
| 第十四条 规划结构 | 5 | | |
| 第十五条 总体规划分区 | 5 | | |
| 第十六条 总体用地规划 | 6 | | |
| 第十七条 交通系统规划 | 6 | | |
| 第四章 专项规划 | 7 | | |
| 第十八条 配套设施系统规划 | 7 | | |
| 第十九条 出入口及静态交通设计 | 8 | | |
| 第二十条 医疗设施 | 8 | | |
| 第二十一条 生态规划 | 8 | | |
| 第二十二条 农田水利工程规划 | 9 | | |
| 第二十三条 给排水工程规划 | 9 | | |

第一章 项目总纲

第一条 区域位置

叶县保安镇位于叶县城南 30 公里，东距舞钢市 35 公里，南与南阳方城县接壤，西北与叶县夏李乡为邻，北接旧县乡，东连辛店乡。兰南高速从镇域穿过，镇区距兰南高速出入口近 9 公里，对外交通较便利。

第二条 规划范围

规划区位于保安镇镇区东侧 5 公里处，西距南水北调工程 3 公里，基地北侧和东侧紧邻燕山水库，环境优美。规划区土地面积 164.81 公顷(合 2472 亩)。

第三条 规划期限

为使本规划具备较强的可操作性，综合考虑规划区现状以及建设单位条件和意向，并保持一定程度的弹性，分为 2 个阶段：

- (1) 近期：2022-2025 年，基础设施建设和产业发展阶段；
- (2) 远期：2025-2030 年，巩固提高和完善发展。

第四条 规划依据

1、相关法律法规与规范标准

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2008.1）；
- (2) 《中华人民共和国国家标准村镇规划标准》（GB50188-93）；
- (3) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；
- (4) 《旅游资源分类、调查与评价》（GB/T 18972-2003）。

2、相关政策文件与规划

- (1) 《“十三五”脱贫攻坚规划》；
- (2) 《全国乡村产业发展规划（2020-2025 年）》；
- (3) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- (4) 《“十四五”推进农业农村现代化规划》；
- (5) 《河南省人民政府办公厅关于加快乡村旅游发展的意见》；

(6) 《河南省国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025）规划和二〇三五年远景目标纲要》；

(7) 《河南省“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》；

(8) 《河南省“十四五”文化旅游融合发展规划》；

(9) 《平顶山市城市总体规划（2011-2020 年）》；

(10) 《平顶山市全域旅游总体规划（2017-2030 年）》；

(12) 《平顶山市 2021 年国民经济和社会发展计划》；

(13) 《中共平顶山市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

(14) 《平顶山市文化旅游“十四五”发展规划》；

(15) 《叶县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

(16) 《叶县保安镇总体规划暨建设规划（2009—2025）》；

(17) 《保安镇土地利用总体规划（2006-2020）》；

第五条 规划原则

（一）生态优先原则

生态优先原则是创造规划区恬静、适宜、自然的生产生活环境，提高田园生态环境质量。突出生态作物、生态景观、生态技术和环境保护。农场开发过程中从不同程度上进行资源的整理调配，并减少资源浪费，创造人与自然和谐共生的生产、生活、休闲的环境和空间。

（二）高效益原则

从效益原则出发，规划中将考虑最佳投入和综合效益最高的项目组合。以农业种植为主体，兼顾生态旅游、休闲度假的项目，将其有机联系，互相促进，创造出比单独经营更大的经济效益，同时获得生态效益和社会效益。

（三）参与性原则

规划中将强调参观者对项目的参与性、娱乐性和知识性，使其广泛参与农业生产、生活的方方面面，通过亲自动手获得乐趣和相关的知识，使其多层面地体验农产品饲养、种植、采摘、加工、收获；动物的驯化、逗趣；野生动物的保护；农业高新技术的操作及农村生活的情趣等等，使参观者享受到源于乡村又高于乡村的氛围。

（四）特色性原则

农业为本，打造特色旅游。规划设计中充分运用特有的资源，以农产业种植为基础，以燕山水库为特色，打造一个集吃、住、行、游、购、娱为一体的特色农场。规划中考虑应该突出的有：生态湿地景观、滨水景观、地文景观及野生动物自然保护等。

第六条 规划目标

以旅游助力农业发展，促进三产融合，充分整合农业生产、乡土文化、农垦资源，并通过驱动旅游市场助力当地发展，为区域经济发展注入新动能，共享新型城镇化发展成果，实现乡村振兴的战略目标。

设计以生态环境为基底，依托独特的燕山水库资源，围绕乡村振兴理念，发展高效果林产业，以创新农业模式、创新乡村建设模式、创新运营模式、创新生态保育模式等作为主要抓手；融入和传承地方特色文化、乡土文化，重点打造田园水文化景观；集创意农业、休闲体验、康养度假、科普教育、运动拓展为一体，打造滨湖田园生态旅游综合示范区。

第二章 前期研究与分析

第七条 市场分析

1、现状客源市场分析

1小时交通圈包括平顶山、漯河、许昌等城市；2.5小时交通圈包括郑州、南阳、周口、驻马店等城市。

主要游客为1小时交通圈内游客。

2、旅游市场发展趋势

散客家庭游、聚会游占据主导，交通方式以自驾为主。

自然风光——持久不衰的旅游产品。

更多城市居民希望接触自然，领略田园风光，体验乡土气息，参观民俗风情，品尝当地特色风味，观赏鸟类、植物等静态活动等。

健康已经成为都市人群外出解压度假的重要因素。

康复养老市场潜力巨大。

在线旅游、无线客户端旅游市场成竞争核心。

亲子旅游市场火爆，市场群体更加广泛。

第八条 目标客群

目标客群主要针对白领人群、企业团建市场、青少年市场、家庭亲子游市场、自驾游市场。

第九条 目标市场

根据项目定位及游客分析，目标市场主要包含：滨水度假市场、休闲康养市场、文化体验市场、亲子游客市场、农家休闲市场、企业团建市场、摄影采风市场。其中以滨水度假市场与亲子游客市场为主。

第十条 游人容量

游人容量是指在保持景观稳定性，保障游人有游赏质量和舒适安全，以及合理利用资源的限度内，单位时间、一定规划单元内所能容纳的游人数量。是限制某时、某地游人过量集

聚的警戒值。分为一次性容量（瞬时容量）、日游人容量、年游人容量三个层次。

线路法主要针对景区休闲区规划道路，步行道体系的道路面积进行测算。根据相关规范，每个游人所占平均道路面积5-10 m²/人，依据景区未来旅游发展趋势，同时按经验参考，取8 m²每人，游玩景点所需时间取3小时，计算得出景区日游客控制量为26400×3/8≈9900人。

面积法：其中可游览面积因区域不同而采取不同的比例，人均占用面积依据景区的性质及相关标准取相应指标，本景区的日空间容量（C_i）为： $\sum C_i = X_i \times Z_i / Y_i = 12639$

每天的总容量乘以每年适宜游览的天数，即为每年的环境容量。根据园区内的情况，年平均游览天数约为210天，用“T”来表示。经过计算得知：

年适宜容量 $C_y = T \cdot \sum C_i = 210 \times 12639 = 2654190$

日饱和容量为 $1.2 \times \sum C_i \approx 15166$ （人次）

日超饱和容量为 $2 \times \sum C_i \approx 25278$ （人次）

第十一条 产业选择及发展

产业内容的选择与特色产业项目设置是园区规划的重要环节。不同的产业结构体系和项目内容与规模，体现了生态园区以及所在地区现代农业的发展方向。为了充分发挥园区的地域优势、资源优势、科技优势和对外开放等优势，切实增强园区农业在产业方面的竞争力，突出园区在产业结构调整、优化和升级，结合上位产业发展规划要求，对规划区重点产业领域进行选择，主导产业有：果品产业、养殖产业、蔬菜产业、休闲农业观光产业。

第三章 总体规划

第十二条 规划定位

打造“依水而居，沙滩嬉戏，漫步田园，尽享自然。”

本次规划依托独特的燕山水库，融入周围的田园景观和叶县民俗文化，配建供游客休憩、度假、娱乐、餐饮、健身等服务的休闲活动设施，构建一处以农业种植为主体，兼具休闲农业旅游、休闲度假旅游、回归自然旅游、科普教育等功能的综合性现代农业休闲生态农场。

第十三条 指导思想

以科学发展观为指导，坚持生态农业、低碳农业、循环农业的发展原则，通过政府政策支持、招商引资、科技植入、反租倒包等方式，充分开发农业资源，调整和优化产业结构，延长农业产业链，带动农村运输、餐饮、住宿、商业及其他服务业的发展，促进农村劳动力转移就业，增加农民收入。

第十四条 规划结构

依据规划原则，按照规划思想与功能定位，结合场地条件，将规划区划分为“一心、一带、五片区”。

1、一心

以豫晨文旅综合体为中心，包含游客服务、乡村集市、文化休闲等功能；

2、一带

依托燕山水库打造滨水风貌带，串联各个片区；一条滨水风貌带：依托优美的燕山水库环境，结合现状湿地状况，营造多种功能为一体的景观带，主要包括湿地科普体验区和滨水活力区。在保护生态的基础上，融入参与性活动，引导游客在园内水塘参与荡舟垂钓、观鸟、游览湿地景观等活动。同时，设置湿地鸟类中的谷物标本展览和鸟类救护中心，为学生团体提供科普学习的空间。借助生态森林，开展生态疗养、森林氧吧、芦苇迷宫等活动。

3、五片区

五片区包含：创意农业区、湿地科普体验区、滨水活力区、康养度假休闲区、林果采摘区。

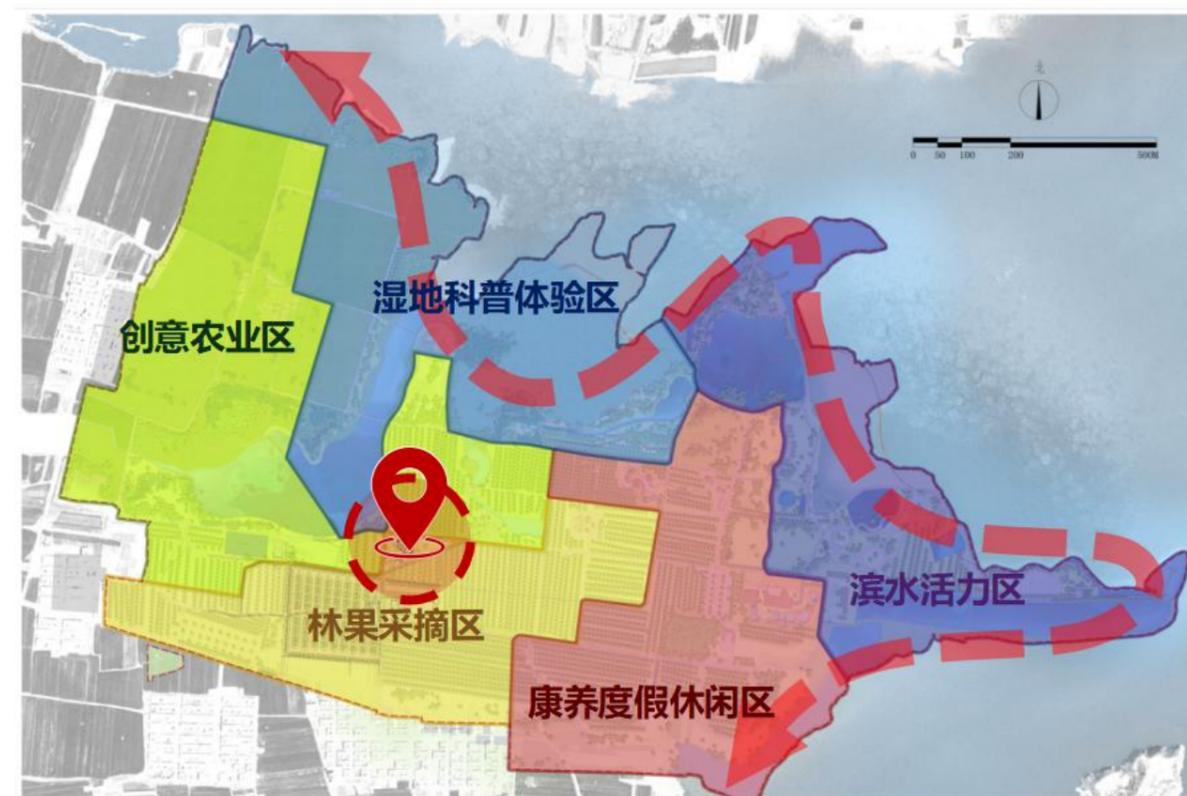


图 3-1 总体结构规划分区图

第十五条 总体规划分区

1、创意农业区

面积约 441875 m²，约 662.8 亩。规划用地性质主要包含农林用地、滩涂、商务服务业设施用地。保留原有农作物特色，增加经济效益同时，发挥更大观赏性作用。是集培育、休闲、观光于一体的农业基地，建立灌溉系统体验区，包括生态小农场、稻草人乐园、创意瓜果王国、应季蔬菜园、有机蔬菜园、瓜果长廊、农耕体验、农业科技馆、研学基地、趣味稻田等。坚持以高新技术为指导，建设高技术、高产量的设施农业。

2、湿地科普体验区：

湿地科普体验区占地约 289921.45 m²，约 434.88 亩，规划用地性质主要包含滩涂及少量商务服务业设施用地。

本片区主要包含滩地与湖体，以湿地氧吧、滨水野外拓展、荷塘垂钓、湿地动物寻踪科普为功能主题。同时，增加基础服务设施，如：木栈道、观鸟屋、眺望塔等，增加湿地景观的趣味性。

3、滨水活力区

滨水活力区占地约 315807.45 m² (约 473.71 亩)。规划用地性质主要包含滩涂、水域及少量商务服务业设施用地。

本分区主要为滨水活力区，依托现状优美的燕山湖湖景风光，保留现有河流及坑塘，拓宽并梳理原有河道，便于游船行驶。建设游船码头、特色滨水民宿、儿童游乐园、木屋民宿、垂钓园、品茗园、烧烤露营等，将营造一个生态的、互动的亲水活动区域。

保留现有河流及坑塘，拓宽并梳理原有河道，便于游船行驶。

4、康养度假休闲区

康养度假休闲区占地约 336764.94 m²，约 505.14 亩。规划用地性质主要包含水域、滩涂、农林用地、商务服务业设施用地等。

本分区主要为康养度假休闲区，以游客服务中心为主体，包含咨询处、急救站、消防设施、监控室、导游室、养生温泉、心灵课堂等为游客提供精致舒适的旅游康养生活。紧邻游客服务中心的康养酒店内设高端商务康养酒店、商务会议厅、酒庄，满足不同类型游客的活动需求，注重服务品质，做精品服务一条龙，提升园区层次，增加园区综合效益，打造一流的旅游配套。

5、林果采摘区

林果采摘区占地约 263746.3 m²，约 395.62 亩。规划用地性质主要包含农林用地、商务服务业设施用地、交通设施用地。功能区内包含生态停车场及游客服务中心、集散广场、采摘果园等。主要位于高程 107m 以上，地形较为平坦，且交通便捷的片区，选择适宜种植、且经济效益高的果品，进行分类种植的片区。

游客服务中心包含：

售票处（五个售票口）、检票处、信息问询处、导游处、安保监控室、医疗点、应急救援、治安管理处、公厕、农产品展示及纪念品购物中心结合游客休息区、邮电服务、电讯服务等。

该功能区定义为果品采摘、品尝、观赏、销售的休闲游憩区域，主要服务对象为周边市民。园内种植葡萄、枣树、水蜜桃、梨树、苹果等多种水果，为游客提供一处真正的百果园，把握季节的果品生产特色差异，形成“春季田野赏花、夏季瓜果游尝、秋季采摘硕果、冬季流连果棚”这样的“四季皆品果、季季各不同”的游赏格局，同时策划不同季节的节庆活动丰富游

览序列。临近儿童乐园区域种植一片马鞭草花海。

第十六条 总体用地规划

| 项目规划用地表 | | | | |
|---------|-----------|--------|-------|---------|
| 序号 | 用地性质 | 面积（公顷） | 比例（%） | 面积（亩） |
| 1 | 商业服务业设施用地 | 18.58 | 17.07 | 278.70 |
| 2 | 水域 | 16.14 | 21.87 | 242.10 |
| 3 | 滩涂 | 51.04 | 15.05 | 765.61 |
| 4 | 工业用地 | 1.75 | 1.44 | 26.25 |
| 5 | 农林用地 | 73.22 | 41.3 | 1098.29 |
| 6 | 交通设施用地 | 4.08 | 1.24 | 61.20 |
| 7 | 总计 | 164.81 | 100 | 2472.15 |

第十七条 交通系统规划

规划旅游区内交通系统规划包含道路规划和水上游览规划。

规划旅游区内道路分为三级，一级园路、二级园路、采摘生产道路。其中对外联系道路与一级园路构成规划范围内的主干路网。

景区至镇区的对外联系道路，现状道路宽 5m，建议规划道路拓宽至 7m 以上。

一级园路：道路宽 5m，道路两侧绿化区域内预留植草沟。一级园路为园区内各功能区相互联系的主要道路，且与进入景区的主道路相连。同时也需满足景区内消防通道要求。

二级园路：道路宽 3m，用于旅游区内各功能区与内部交通和设施的道路，满足游客方便快捷游览的交通需求。

采摘生产道路：道路宽 3m，为旅游区景观支路，方便游客采摘活动，也是旅游区内农业生产性道路。

水上游览规划主要包含：快艇、游船、儿童划船等设施游览规划。经相关规划审批后投入运营。

第四章 专项规划

第十八条 配套设施系统规划

1、设施数量规划

根据景区的日游人容量：12639 人，计算服务设施配建数量：

表 4-1 配套设施系统汇总表

| 类型 | 数量 | 单位 | 说明 |
|--------|------|----|---|
| 公厕 | 15 | 座 | 现场检查结合资料审查，要求景区提供厕所布点图，有关要求参照《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T18973-2003），数量充足，位置布局合理，步行 30 分钟内可达。位置相对隐蔽，单易于寻找，方便到达，并适于通风、排污。厕位按游人容量的 2% 设置，计 253 个厕位，平均每个公厕约 17 个厕位，其中包含 4 座 3A 公厕，11 座二级公厕。 |
| 休息座椅 | 3160 | 个 | 按游人容量的 25% 设置 |
| 垃圾箱 | 150 | 个 | 布局合理，数量充足，与环境协调一致，景区内主园路长度约 11.5KM，按照 150M 间隔设置 |
| 管理用房 | 1 | 座 | 含咨询和急救医疗 |
| 游客服务中心 | 1 | 座 | 包含咨询处、小卖部、广播监控室、医疗求助、导游、投诉办公室等综合服务，面积约 500 平方米。 |
| 眺望台 | 2 | 座 | 结合瞭望台与监控设施，既满足游客观景需求，又满足园区内安全监控。均采用以木材与钢材结合。 |
| 标识系统 | 1 | 项 | 包含导游全景图、导览图、标识牌、景物介绍牌、安全警示牌、方向指示牌等。主要位于出入口、重要节点、道路交叉口、公厕、水边等区域，根据游览需求合理设置。 |
| 邮电 | | | 包含邮政纪念服务、电讯服务 |

2、设施选型

(1) 公厕

公厕主要选用钢结构，结合木材设计，整体风格与园内现状建筑协调统一。厕位数应与园内的游人分布密度相适应；同时，在儿童游乐场附近及游客服务中心，设置方便儿童使用的厕所。

(2) 垃圾桶

垃圾桶选用分类垃圾桶，在特色主题区可定制特色主题垃圾桶。

(3) 婴儿车租赁

度假区出入口布置婴儿车租赁，为游客提供便利的游玩设施。

(4) 休闲座椅

选型分为定制型和成品型两类。

座椅的数量按游人容量的 30% 设置，服务半径根据游客集中程度而定，游客量集中程度高的游线上按照服务半径设 20-50 米设置，游客量集中程度低的游线上按照服务半径设 80 米以上。

(5) 休闲构筑物

应在主要景观处或主要交通地段，设置足够的亭、台、廊或露天休憩处，配备游客休息的椅子、凳子和阳伞。规划于游客中心、服务点、服务次中心设置综合休息设施，于景区游道节点、景点、观景平台等处设置休息亭和休息座椅。主游道、观景点附近休息座密集度应相对较高。

休息设施景观设计休息亭的设计，以原生材料为主，通过提炼、重构、组合构建成形态各异的特色构筑物。

(6) 标识系统

标识牌布置于道路沿线和接待服务设施周围，引导方向、指示行为、警告危险并介绍景区内生态环境和野生生物的知识等。选型根据传达信息的主次、标识安设的位置及环境的限定，对指示性、警告性标识采用统一规格进行专项设计，对解说性标识可结合小品如田园等作情景化处理。

标识牌按内容分为指示性、解释性和警示性三类。

其中，指示性标识系统规划

① 标识内容分类

a、交叉路口游路标识：交叉路口区域内为完全游路；节点区域内为不完全游路；

b、道路指示说明：到另一景点的方向、距离、步行所需的时间等；

c、接待服务设施指示说明：指示从现有位置达到最近服务点的方式和路线，设施地点的路程。

解释性标识系统规划要求：地图位置标识准确，不同区域使用不同颜色，各景点附简介，标明服务点、厕所、医疗点等位置。字体大，中、英、韩文结合；可选用喷绘或者木刻，解说牌要突显田园

生态旅游区特色。

d、道路引领标识：引领游客，以免出现不辨方位的局面。规划要求：栈道、生态小道标识应与自然形成一体，但字体要醒目，标识上注明距离、方向；可选用金属材。

警示性标识系统规划

①标识内容分类

a、爱护树木，保护野生动植物；

b、游览交通管理规定，安全管理规定，游览管理规定。

②系统规划

在观景点、人行木栈道、生态步道沿线、动植物密布区设置警示性标识牌。

第十九条 出入口及静态交通设计

停车位指标依据《公园设计规范》（GB51192-2016）计算车辆数量，停车场基本沿消防通道主游线分布设置，固定停车位均设于公园出入口附近。

根据《旅游景区质量等级评定与划分》国家标准要求：

1、停车场将规划为生态停车场；

2、需完善停车场管理，设停车线、停车分区、车场内有方向引导指示标识、分设出入口、有专人值管；

3、停车场标识系统与垃圾桶等设施与景区内保持一致，有特色性或文化性。

4、停车场与景观协调统一，交通合理。

第二十条 医疗设施

1、规划要求

建立紧急救援机制，设立医务室，并配备专职医务人员。设有突发事件处理预案，应急处理能力强，事故处理及时、妥当，档案记录准确、齐全。

豫晨滨湖田园生态旅游区医疗保健救护设施的建设，应以方便游客和融入社区为原则，既可提高设备的运营效率，又可避免过多设施对景区景观造成破坏。

2、规划要点

于游客中心设置紧急救护站作为未来规划区旅游业发展的主要依托。在景区范围内合理设置医疗救护点，尤其在旅游服务次中心、服务点设置紧急救护室，必须具备紧急救护的能

力。培养高素质、爱岗敬业的医疗救护人员，加强工作考核。保证医疗救护报警电话畅通，及时对突发事件进行有效处理。

第二十一条 生态规划

1、湿地保护提升工程

（1）滨水景观区

以生态软质驳岸为主要做法，以耐湿乔木作为骨干树种：枫杨、乌桕、榔榆、构树等，适当放置一些枯木、沉木等为水生动物和鸟类提供栖息地、庇护所。

（2）沼泽湿地区

水生植物以香蒲、芦苇、睡莲群落为主，呈现自然野趣的湿地景观。

香蒲群落：以香蒲为主，辅以芦竹、荻、千屈菜、红蓼、水葱；

芦苇群落：以芦苇为主，辅以香蒲、菖蒲；

睡莲群落：以睡莲为主，辅以萍蓬草、浮萍、灯芯草、凤眼莲。

2、生物多样性保护及提升设计

尽量保留现状植物，保护现状生态环境的基础上，湿地植物主要突出其污染物去除功能和生态景观特性，选择菖蒲、香蒲、风车草、花叶芦竹、再力花及灯芯草能有效过滤渗透、净化吸收氮（N）、磷（P）、碳（C）等。植物搭配色调丰富，以绿色、黄色、紫色调为主。

（1）引鸟湿地植物群落设计

丰富湿地岸线形态，营造富有层次感的河滩湿地景观；增加水域物种多样性，为水禽类提供栖息地和摄食地。

植物群落：耐水湿植物—挺水植物—浮水植—沉水植物，选用水杉等乔木及芦苇、水葱等水生植物。

（2）引鸟蜜源植物群落设计

蜜源植物：泡桐、香花槐、必要、樱花等蜜源植物种植于林缘边缘区域，可吸引访花昆虫（如蜂类、蝶类等）及访花鸟类，营造生动的蜂蝶花鸟观赏效果。

（3）引鸟陆生植物群落设计

密林处安置人工鸟巢，为鸟类创造丰富的栖息、繁衍、觅食环境。

植物群落：乔木—灌木—地被，选用朴树、泡桐等乔木及火棘、观赏草等灌木地被。

（4）水生动物生境设计

基地内的水生动物主要有鱼虾，其生存环境要求水体较好，其食物来源主要是水草、小昆虫等；

采用水生植物如睡莲、狐尾藻、千屈菜、慈姑、梭鱼草等净化水体，创造多种水域环境。吸引湿地环境中的昆虫，为水生动物提供栖息地和食物来源。

第二十二条 农田水利工程规划

1、灌溉规划

在农场内全面推广高效、节水、便捷、保障度高的输水模式和灌溉模式，在提高水资源利用率的同时，降低产业成本。在种植区根据不同的种植作物和地形现状，针对性的选用适宜的节水灌溉技术。

(1) 水源

燕山水库水源资源年纪变化相对稳定，易开发利用，其水质符合国家《农田灌溉水质标准》（GB5084-2005），农场以燕山水库水源为灌溉水源，同时以集雨池蓄水作为补充水源。

(2) 灌溉方式

在景区大力普及节水灌溉技术，提高水资源利用率，同时降低产业成本，因此根据不同的种植作物和地形现状，针对性地提出各种节水灌溉方法。景区全部采用有压管道输水方式，适当采用自动化控制并结合水肥一体化技术，可在设施生产区设置自动或者监控电子设备及时了解农作物的需水状况，为灌溉提供及时可靠依据，总体遵循少灌溉原则，利于作物生长和提高增产，同时提高田间水分利用率。规划是时候项目区灌溉保证率达到 75%，灌溉水系利用率系数达到 0.8 以上。

(3) 排涝规划

景区采取灌排分开制，该地区排涝标准为 5 年一遇，一日暴雨三日排除标准，本次规划考虑各种建筑物、道路、广场等设施根据场所地形条件，按照高水高排、低水低排的原则，遵循“顺势利导，分隔水势，高水排沟：沟、渠、路、林、田统一规划，综合治理”的原则整合布置排水沟系。根据场地排水的具体情况，应以道路边沟形式的明渠、暗渠排水为主，管道排水为辅，尽量减少转输管渠的长度。

2、雨水利用规划

雨水是宝贵的资源，充分利用现有的坑、塘、洼地及设施区有利地形建设的集雨池用于收集利用雨水，每个集雨池容积 40 立方米，共计 10 个。总体采用“渗、蓄、排”三结合的方法，

雨水经截留、积蓄并经处理后可用于灌溉和景观，促进“四水转化”和水体循环利用，增加排污纳垢能力，既增加了资源可利用量，又利于营造水面景观，同时减轻了排涝负担、减缓雨水行洪过程、地表水质恶化及地下水位的沉降，利于当地环境的优化美化和可持续发展，同时体现项目区训话低碳环保的科技理念。

第二十三条 给排水工程规划

1、给水规划

(1) 水源

规划范围内水源为地下水；

(2) 水质：灌溉水质需满足《农田灌溉水质标准》（GB5084-2021）要求，生活用水需满足《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）；

(3) 水量：灌溉用水 1464m³/d，生活用水：630.64m³/d；

(4) 管材：聚乙烯（PE）管。

2、雨水排水规划

由于景区内排灌渠系发达，农业用地、林业用地等比重大，因此本次规划考虑各种建筑物、道路、广场等设施根据场所地形条件，按照高水高排、低水低排的原则，尽量遵循自然形成的排水渠道，加以修葺整理，并根据场地排水的具体情况，应以道路边沟形式的明渠、暗渠排水为主，管道排水为辅，尽量减少转输管渠的长度。

农田及林地雨水采用散排的方式，主干道雨水排水采用“管道+明渠”的排水方式。

管材：DN900 钢筋混凝土管。

3、污水排水规划

服务点污水处理设施。本着节约用水的原则，考虑污水回用，旅游服务点设置污水处理设施，采用污水生态处理设备，将污水集中处理达标后用于公建冲洗用水、绿化用水或灌溉。各小型服务点的污水必须通过管道或地下排水沟排至较远的僻静处，挖坑蓄积，使之经过土壤、砂石的自然过滤、净化后排出，绝不允许将污水直接排入景区内自然水体中。道路沿线的环保厕所设置独立的污水处理系统，就近处理后回收利用或是用作绿化用水。所有污水处理装置出水水质需达到一级标准，污水收集管道干径为 DN150，管道敷设最小坡度控制为 2.5—4‰。管道材料推荐使用具有一定强度、抗渗透性能好、耐腐蚀的 UPVC 管。

园区内生活污水经污水管道收集至污水处理站集中处理，处理达标后排入接纳水体。

污水处理方式：一体化污水处理设施；

处理规模：500m³/d；

处理标准：满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18919-2002 一级 A 标准；

污水管道：DN400 钢筋混凝土管。

第二十四条 电力工程规划

(1) 就近接入保安镇电网系统。

(2) 电力设施布局

景区供电电压低压采用 380/220V 三相五线制，高压进农场时可采用箱式高压电缆分解箱。低压供电线路采用电缆沟或管井地下铺设，接入配电线路设短路保护、过负载保护和接地故障保护。大负荷用电单位及区域应设独立供电回路，与生产区负荷分开，以减少互相影响。

(3) 场地照明规划

在主要道路两侧规划设置太阳能路灯或者太阳能风能路灯、场地照明系统。在主要道路两侧布置单臂路灯，路灯间距根据杆高、灯具配光等条件确定，一般为 30-50 米，线路宜埋地铺设，照度要求：夜间 7.8LX。

园区面积 164.81 公顷，土地性质有商业用地，工业用地，水域，滩涂，农林用地和交通用地等。预测用电规模 22MW，负荷等级为三级负荷。电源引自园区附近国家电网，入园后采用电缆埋地敷设，园区内规划 10kV 变电站 4 处。

第二十五条 通讯规划

根据规划后的功能分区布设通讯光缆，同时引入电话线路、上网宽带和有线电视，保证与国内外联络畅通，满足农业信息化建设要求。固定电话普及率 90%。通讯光缆沿主干道敷设，规划移动电话覆盖率 100%。以移动电话为主，大力发展信息化建设，以满足经济科技发展要求。

在农场综合管理服务中心设置通讯中心 1 处，通讯管网沿主干道路埋地敷设。

第二十六条 综合防灾规划

1、抗震规划

保安镇抗震设防烈度为 7 度。景区内主要建筑按照保安镇抗震设防烈度标准设计，对于景区内重要的供电、供水、疏散通道及场地、桥梁等应提高一个抗震等级。规划设置救灾

指挥中心一处，位于综合管理中心，直接与保安镇救灾指挥中心联络。贯彻“以防为主，避防结合，综合治理”的方针，建立指挥所。由指挥所统一调配通讯、交通、公安等系统人员，负责传达上级的各项命令，宣传防震知识，组织防震演习，在发生灾害时协助政府进行救护、疏散和灾后恢复工作。

2、消防规划

景区内各项建筑应严格执行国家颁布的消防规范要求及安全消防设施建设。其消防工程必须做到以下几点：

(1) 人员集中的休闲度假娱乐区，设立消防控制中心，出现火情等紧急情况时能够及时安排有关人员疏散，实施救助方案；

(2) 消防水源以园区内给水管网为主，自然水面为辅。在供水干线上设置地上消防栓，消防栓 100 mm 吸水口朝向路边，以保证消防车直接取水；

(3) 景区管理部门须编制应急预案，并加强火灾宣传教育工作，提高员工防火意识。

3、游客安全

安全、稳定、安全是旅游业的生命线，景区应把创造平安和谐旅游环境作为重点，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，将旅游安全管理放在突出位置。在景区入口设置旅游服务咨询点，专门向自行车和自驾车游客提供相关信息咨询，并在主要道路沿途设置公共服务设施；定期整改景区内存在的道路安全隐患，完善景区道路的交通标志、标线，解决景区内车辆停放问题；完善应急救援设施，并积极有效地开展紧急救援和医疗救助工作。

4、农业灾害

自然灾害对社会各个方面带来了严重的影响，农业灾害的有效预防对发展现代农业具有重要的现实和历史意义。

(1) 完善应急预案。做好农业重大自然灾害的预防、应急处置和灾后农业生产恢复工作，最大限度地减轻自然灾害对农业的损失。

(2) 建立农业灾害监测、预警信息系统。园区应建立各类自然灾害监测、预警系统，确保对自然灾害进行早期预报，提早防范，以起到预防风险、环境风险、应付风险和降低自然灾害危害的作用。

(3) 加强排灌配套和节水灌溉等工程建设，提高休闲农业体验区的抗旱排涝能力和水资源的利用效率，加强水土保持工程建设，减轻水土流失、加快耕地质量建设，改善农业生产基础条件，建

设早涝保收、高产稳定的高标准农田，提高动植物病虫害防治水平。积极实施植保工程、动物防灾体系等工程建设，加快完善动植物病虫害监测预警、检验监督、控制扑灭、技术支撑以及物质保障系统。

第二十七条 智慧旅游建设

智慧旅游是一种以物联网、云计算、下一代通信网络、高性能信息处理、智能数据挖掘等技术在旅游体验、产业发展、行政管理等方面的应用，使旅游物理资源和信息资源得到高度系统化整合和深度开发激活，并服务于公众、企业、政府等的面向未来的全新的旅游形态。景区应抓好“旅游+大数据”发展契机，建设智慧旅游。

第五章 建设时序与投资估算

第二十八条 分期建设时序

贯穿“以地养地，以园养园”的可持续发展运营模式，实现园区已有资源的改造建设与新项目发展相互推动。

一期建设：总面积 92.28 公顷（约 1384 亩），投资约 32610.606 万元，引擎发动，基础生态设施先行——先期发展林果采摘区、康养度假区、滨水活力区与综合服务配套，连通场地内部游览路线。

二期建设：总面积 72.53 公顷（约 1088 亩），投资约 5000 万元，跟进发展创意农业区、湿地科普体验区，完善康养度假区。经过一期经营总结经验，引进更多新特色旅游景观，提升园区整体品质，塑造不可复制的豫晨滨湖田园生态旅游区。综合市场态势，完善整个度假区的建设体系。

最终建设成果须与城市总规保持一致。

第二十九条 投资估算

本项目规划工建设程总投资 48636.46 万元，其中工程直接投资额为 37610.61 万元，工程其他费用 6604.36 万元，工程预备费 4421.50 万元。

第三十条 效益分析

1、经济效益分析

从 2013 年项目征地及土地流转已七个年头，目前已完成投资一亿多元，园区建设初具规模，今年将具备一定的接待能力。进入正常运营后，第 3 年开始盈利，进入满负荷运营后，实现年收入 10092.8 万元，增值税金及附加 933.4 万元，年所得税 783.6 万元，实现年净利润 2350.8 万元；依据现金流量表计算项目全部投资的税后静态投资回收期为 9.69 年，税前静态投资回收期为 8.86 年，年投资净利润率为 5.66%；上述各经济指标表明该项目赢利能力较强，财务效益较好。

2、社会效益分析

（1）推动当地农业的现代化发展，促进农业产业结构的优化升级利用建成的现代农业生产经营实体与培训实施，向农民和农业技术人员传授现代农业知识与技能，带动一大批农

民走上现代化的高产、高质、高效农业生产的道路，提高当地农业的设施化生产水平。此外，园区的发展将对绿色优质的农副产品具有大量需求，将辐射带动周边优质农产品的生产，促进当地农业产业结构的优化升级。

（2）提供就业机会，增加农民收入

该项目建成后将辐射带动周边农业的发展，促进当地农业产业结构的调整，带动周边农业经济迅速发展。园区的建设需要大量的管理人员、技术人员、农民从事生产经营活动，提供大量就业岗位，并可解决当地农民就业，增加农民收入。

3、生态效益分析

（1）该项目发展以生态为基础，将生态的理念贯穿于各个环节。通过促进废物资源化和资源可持续利用，走农业可持续发展和节约型发展的道路。

（2）项目所建设果蔬生产基地，均按照绿色食品的标准生产，园区的绿色产品比率（绿色产业产值比全部产值）>50%，绿色（有机）食品比例>30%。满足人们对安全食品的需求，减少农药、化肥等对环境的污染，废弃物排放（废物、废水、废气）全部符合国家废弃物排放标准，有利于果蔬产业的可持续发展。

第六章 规划实施保障措施

第三十一条 政策保障

中央一号文件继续锁定“三农”，强力推动资源要素向农村配置。规划区的建设和发展准确把握国家和河南省的政策导向，充分抓住平顶山市关于现代农业产业化集群发展的有利契机，积极争取国家及地区政策扶持，改造规划区基础设施条件，保障区内顺利、高效建设。同时，在县政府整体规划和引导支持下，制定合理的税收优惠、土地优惠、鼓励优惠等优惠政策，促进项目的快速、健康发展。

第三十二条 人才保障

1、外部人才引进

优秀的人力资源是农场长期发展壮大的根本保障及核心，也是实现可持续发展的根本保障。通过聘请外部农业专家做顾问，建立与农业院校人才引进渠道，积极吸引相关专业毕业生和技术人才来此工作。

2、本地人力开发

对农场内的农民进行农业种植、设施栽培技术、旅游接待等相关专业技能的培训，提高项目区内农民素质和实用技能，不断提高整个产业链条的科技含量和服务档次。

第三十三条 资金保障

建立农业产业发展财政投入的持续稳定增长机制，拓宽资金筹措渠道，采用多种模式来保证农业产业发展的投入，努力推进农业产业的繁荣和发展。

(1) 抢抓省、市、县三级财政资金大力支持发展生态农场的机遇，加强基础设施建设，精心包装农业项目，多争取上级资金支持。同时，充分利用各项税收优惠政策。

(2) 善于利用银行信贷资金支持园区产业发展。要积极争取银行信贷支持，包括争取国家开发银行、农业银行等金融组织和机构的信贷支持，重点用于扶持管理水平高、市场潜力大、经济效益好、带动能力强的龙头企业的发展。

(3) 要善于运用市场化的方法，通过各种方式招商引资，吸引社会资金参与建设。结合平顶山市现代农业建设，推出一批具有发展前景的农业投资项目，严格按照国际惯例进行包装，作为招商引资的重点，努力吸引国际财团、跨国公司、国内企业集团到园区投资建设。

(4) 引导和鼓励农民自主投资。虽然农民个体投资能力有限，但农民群体庞大，来自农民的投资规模很大。另外，村民对本村项目的投资会激发其参与的积极性，从而更好的支持村级各项项目的建设。

第三十四条 技术保障

园区的规划融入了科技农业、循环农业、绿色农业等现代农业的先进理念，需要先进的农业科学技术为园区的可持续发展提供源源不断的技术保障。

一方面要加强与中国农业大学、中国农科院、北京农科院、河南农业大学、河南农科院等农业高等院校及科研院所的合作，不断引进农业创新成果及先进技术。

另一方面，通过多种渠道、多种形式的培训，加强项目区农业技术人员及农民队伍建设，做到技术的引进和消化吸收相结合，提高园区农业产业竞争力。