

# 叶县 2020 年度国家基本公共卫生服务补助资金绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，叶县财政局组织开展叶县 2020 年度国家基本公共卫生服务补助资金绩效评价工作，现将有关情况报告如下。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。为加强基本公共卫生服务项目管理，贯彻落实国家卫生健康委员会、财政部、国家中医药管理局联合发布了《关于做好 2020 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2020〕9号）与平顶山市有关要求，叶县卫生健康委员会（以下简称“叶县卫健委”）结合叶县实际，制定《叶县 2020 年基本公共卫生服务项目实施方案》。要求加强项目资金管理，健全完善公共卫生服务体系，优化公共卫生资源配置，转变公共卫生服务模式，规范公共卫生服务管理，提高基本公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，减少影响城乡居民健康的主要危险因素，有效预防和控制主要传染病和慢性病，促进叶县城乡居民逐步享有均等化基本公共卫生服务。

## 2.项目实施和完成情况

根据《叶县 2020 年基本公共卫生服务项目实施方案》，该项目共包括居民健康档案管理、健康教育、预防接种、孕产妇健康管理等 14 项内容。各项主要工作完成情况如表 1 所示。

表1 叶县2020年基本公共卫生服务项目实施内容完成情况

序号	实施内容	实施目标	完成情况
1	居民健康档案管理	电子健康档案建档率达到90%以上，稳步提高使用率	居民建档率100%。
2	健康教育	健康教育宣传、咨询，宣传普及医疗卫生法律法规	①设置健康教育宣传栏并定期更新内容；②开展健康知识讲座2809次；③印发健康教育资料463628份；④定期播放健康教育音像资料23种；⑤开展公众健康咨询180次。
3	预防接种	各乡镇、街道适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在90%以上	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率95%。
4	0-6岁儿童健康管理	0~6岁儿童健康管理率达到90%以上，眼保健和视力检查覆盖率达到90%	儿童健康管理率95.40%。
5	孕产妇健康管理	早孕建册率达到90%以上	早孕建册率100%
6	老年人健康管理	老年人健康管理率达到70%以上	老年人健康管理率70.65%。
7	慢性病患者健康管理	高血压者管理人数稳步提高，规范管理率达到60%以上	高血压患者规范管理率96.85%。
		2型糖尿病患者管理人数稳步提高，规范管理率达到60%以上	糖尿病患者规范管理率94.20%。
8	严重精神障碍患者管理	严重精神障碍患者管理人数稳步提高，规范管理率达到80%以上	严重精神障碍患者规范管理率85%。
9	肺结核患者健康管理	肺结核患者管理率达到90%以上	肺结核患者管理率100%。
10	中医药健康管理	老年人、儿童中医药健康管理率分别达到65%以上	65岁以上老人中医药健康管理率70.65%，儿童中医药健康管理服务率43.24%。
11	传染病及突发公共卫生事件报告和处置	传染病、突发公共卫生事件报告率分别达到95%以上	传染病、突发公共卫生事件报告率分别达到100%。
12	卫生计生监督协管	辖区内食源性疾病预防及信息报告、饮水安全巡查、学校卫生服务、计划生育相关信息报告	辖区内食源性疾病预防及信息报告、饮水安全巡查、学校卫生服务、计划生育相关信息报告率100%。

序号	实施内容	实施目标	完成情况
13	家庭医生签约	在管高血压患者签约全覆盖	覆盖率100%。
14	新冠疫情防控	落实基层疫情防控工作，满足疫情防控需求	严格落实。

## (二) 项目资金安排及使用情况

### 1. 预算资金安排情况

叶县国家基本公共卫生服务项目覆盖全县 17 个乡镇，共 757,900 人口，人均补助标准为 65 元，应补助资金总额为 49,263,500 元。其中，拨付乡镇卫生院及村卫生室人均标准 64.20 元，共计 48,657,180 元；县级疾控中心、县级妇幼保健院、县级卫生监督开展相关项目技术指导、技能培训等工作公用经费从 65 元补助标准中列支，列支标准分别为人均 0.5 元、0.2 元、0.1 元，所列支资金分别为 378,950 元、151,580 元、75,790 元。

### 2. 资金到位情况

2020 年度，叶县国家基本公共卫生服务项目补助资金实际到位 49,263,500 元。包括中央补助资金 39,504,500 元，到位率为 100.24%；河南省级匹配资金 5,874,200 元，到位率为 119.24%；平顶山市级匹配资金 1,165,400 元，到位率为 59.14%；县级匹配资金 2,719,400 元，到位率为 92.00%。

评价组实地抽查的 5 个乡镇卫生院应到位资金 17,079,511.20 元，实际到位 16,527,777.36 元，资金到位率为 96.76%。按照《叶县国家基本公共卫生服务补助资金使用管理细则暂行办法》要求，乡（镇）村两级基本公共卫生服务补助资金原则上按照 55%、45% 标准发放。据此，村卫生室应分配资金 7437499.81 元，实际分配资金到位 7248704.30 元，村级分配资金比例为 43.72%。具体资金到位情况如表 2、表 3 所示：

表2 抽查5个乡镇全部项目补助资金到位情况表

单位：元

乡镇	应到位资金	实际到位资金	到位率
叶县龚店乡卫生院	3133602.00	3107178.98	99.16%
叶县廉村镇卫生院	3707742.60	3609644.79	97.35%
叶县龙泉乡卫生院	2825506.20	2825506.20	100.00%
叶县叶邑镇卫生院	3632821.20	3668090.00	100.97%
叶县任店镇卫生院	3779839.20	3317357.39	87.76%
<b>合计</b>	<b>17079511.20</b>	<b>16527777.36</b>	<b>96.76%</b>

表3 抽查5个乡镇村级项目补助资金到位情况表

单位：元

乡镇	应到位资金	实际到位资金	到位率
叶县龚店乡村卫生室	1398230.54	1434702.87	102.61%
叶县廉村镇村卫生室	1624340.16	1551616.13	95.52%
叶县龙泉乡村卫生室	1271477.79	1287321.75	101.25%
叶县叶邑镇村卫生室	1650640.50	1645140.50	99.67%
叶县任店镇村卫生室	1492810.83	1329923.05	89.09%
<b>合计</b>	<b>7437499.81</b>	<b>7248704.30</b>	<b>97.46%</b>

### 3.资金支出使用情况

实地核查的5个乡镇2020年公卫资金实际到位16,527,777.36元，实际支出13,242,428.03元，总体预算执行率为80.34%。其中，乡镇卫生院公卫资金实际到位9,279,072.86元，实际支出5,993,723.73元，预算执行率为64.59%，剩余资金全部结转至下年。村卫生室公卫资金应到位7,437,499.81元，实际到位7,248,704.30元，实际支出7,248,704.30元，预算执行率为100.00%；具体各抽取单位资金安排及支出情况详见表4、表5：

表4 被调研乡镇（55%部分）补助资金支出情况

乡镇	实收公卫款（元）	乡镇实际支出公卫款（元）	乡镇预算执行率
叶县龚店乡卫生院	1672476.11	1134614.85	67.84%
叶县廉村镇卫生院	2058028.66	813107.56	39.51%
叶县龙泉乡卫生院	1538184.45	1537234.54	99.94%
叶县叶邑镇卫生院	2022949.50	1351598.34	66.81%
叶县任店镇卫生院	1987434.34	1157168.44	58.22%
<b>合计</b>	<b>9279072.86</b>	<b>5993723.73</b>	<b>64.59%</b>

表 5 被调研乡镇下辖各个村卫生室（45%部分）补助资金支出情况

乡镇	实收公卫款（元）	所辖各村实支总计（元）	村预算执行率
叶县龚店乡村卫生室	1434702.87	1434702.87	100.00%
叶县廉村镇村卫生室	1551616.13	1551616.13	100.00%
叶县龙泉乡村卫生室	1287321.75	1287321.75	100.00%
叶县叶邑镇村卫生室	1645140.50	1645140.50	100.00%
叶县任店镇村卫生室	1329923.05	1329923.05	100.00%
合计	<b>7248704.30</b>	<b>7248704.30</b>	<b>100.00%</b>

#### （四）项目绩效目标

通过基本公共卫生服务资金的持续投入，改善叶县城乡基本公共卫生服务水平。项目绩效指标根据《河南省 2020 年国家基本公共卫生服务项目主要目标任务》设置，具体如下：

- （1）电子健康档案建档率达到 90%以上，稳步提高使用率。
- （2）各乡镇、街道适儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在 90%以上。
- （3）0~6 岁儿童健康管理率达到 90%以上，眼保健和视力检查覆盖率达到 90%。
- （4）早孕建册率和产后访视率分别达到 90%以上。
- （5）老年人健康管理率达到 70%以上。
- （6）高血压者管理人数稳步提高，规范管理率达到 60%以上。
- （7）2 型糖尿病患者管理人数稳步提高，规范管理率达到 60%以上。
- （8）严重精神障碍者管理人数稳步提高，规范管理率达到 80%以上。
- （9）肺结核患者管理率达到 90%以上。

(10) 老年人、儿童中医药健康管理率分别达到 65%以上。

(11) 传染病、突发公共卫生事件报告率达到 95%以上。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在了解叶县 2020 年度国家基本公共卫生服务项目补助资金使用、项目进展和绩效目标完成情况。评价项目实施各环节的合规性与合理性，总结本项目在工作开展中的成绩与经验，发现问题并提出改进建议。进一步加强资金管理，提高财政资金管理及使用的经济性、效益性和效率性。评价对象为 2020 年度叶县基本公共卫生服务项目补助资金 49,263,500 元。评价范围包括叶县卫健委、各专业公共卫生机构和各个乡（镇）卫生院、村卫生室等相关单位。

### (二) 绩效评价原则、方法和标准及指标体系

#### 1.绩效评价原则与方法

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政资金支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正评价。此外，通过对相关实施内容进行现场核查，包括资料查阅、座谈走访、问卷调查、实地勘察等方式，对相关资料、数据进行核实，对项目实施与资金管理的相关流程进行规范性检验。

#### 2.评价指标体系设计思路

评价组根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目绩效目标，按照逻辑分析法对指标体系进行设计、优化。从决策、过程、产出、效益四部分入手，围绕资金投入、项目管理等

方面客观分析项目产出和效果，体现从投入到产出、效果和影响力因素的绩效逻辑路径。其中决策、过程类指标为共性指标，参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）共性指标框架进行设计。产出和效益类指标为个性指标，依据此次评价的主要内容，有针对性地设计三级指标，综合分析叶县2020年度国家基本公共卫生服务项目产出及综合效益实现情况。

### **（三）绩效评价工作过程**

本次项目评价程序共包括前期准备、评价实施、形成评价结果及报告三个阶段，评价期间为2021年11月23日至2021年12月31日，各阶段工作内容如下：

**一是前期准备阶段（2021年11月23日—12月19日）。**成立绩效评价小组，全面了解项目基本情况。制定工作方案。根据项目特点，有针对性地研发设计绩效评价指标体系，确定科学、合理的评价方法和评价标准，形成评价工作方案，结合项目单位意见进行修改完善。**二是评价实施阶段（2021年12月20日—12月22日）。**①访谈调研：对叶县卫健委、专业机构相关负责人进行访谈，了解项目总体实施情况。②实地勘察。对任店镇、叶集镇、龙泉乡、廉村镇、龚店乡卫生院以及下辖的7个村卫生室进行实地调研。③资料与数据复核：对项目管理资料及财务资料进行审查核对。④问卷调研：通过线上与线下方式共计发放社会公众满意度问卷2300份。针对所采集的数据进行整理分析，回答关键评价问题，形成初步评价结果。**三是形成结论及报告撰写阶段（2012年12月23日—2021年12月31日）。**依据所收集

的相关数据和资料，结合所制订的评价标准、评分规则，进行指标打分。总结项目经验、分析不足，针对所存在的问题提出改进建议，形成初稿，征求项目单位意见进行修改完善。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）总体评价得分

评价结论评价组结合基础数据采集、现场调研、访谈等情况，运用评价指标体系及评分标准，对该项目进行了评价打分。综合评价得分为 81.90 分，绩效评价等级为“良”。具体得分情况见表 8：

表 8 叶县 2020 年度国家基本公共卫生服务项目总体得分情况表

指标名称	权重	得分	得分率
项目决策	11	10.27	93.36%
项目过程	29	21.58	74.41%
项目产出	36	28.92	80.33%
项目效益	24	21.13	88.04%
合计	100	81.90	81.90%

#### （二）综合评价结论

该项目立项依据充分，项目立项符合叶县基本公共服务体系“十三五”规划和 2020 年度河南省基本公共卫生服务工作计划。项目资金财务管理制度健全，组织实施效果较好，项目实施方案、绩效考核方案较为健全，主管部门能够定期开展绩效考核，并将考核结果和资金拨付相挂钩，绩效考核发现问题及时落实整改。通过项目实施，叶县基本公共卫生服务水平得到显著改善。0~6 岁儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者和重性精神疾病患者等人群的管理效果明显提升。项目实施成效显著，居民健康水平普遍提高，孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率由 2019 年的 3.38% 下降至

2020 年的 2.70%，6 岁以下儿童死亡率由 2019 年的 4.47% 下降至 2020 年的 3.51%。

但同时部分乡镇卫生院、村卫生室存在工作开展不到位、资金管理不规范等情况。例如，实地核查的各个乡镇未将绩效目标任务分解至村卫生室。村级财务管理不够规范，未按规定设置专账账簿，部分支出无原始凭证。项目管理不够精细，部分乡镇卫生院电子档案内容不完整、更新不及时，随访次数不足，高危人群慢性病筛选工作不到位。部分工作未达到预期目标，例如，廉村肺结核病管理随访次数未达标率为 87%，任店乡 1564 位 65 岁以上老人未享受每一年一次的体检服务，有待进一步优化、改进。

#### **四、绩效评价指标分析**

##### **（一）项目决策情况**

决策类指标共包括 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分 11 分，得分 10.27，得分率为 93.36%。

1.项目立项指标：权重分值 3 分，得 3 分，其中立项依据充分性 1 分，立项程序规范性 2。

2.绩效目标指标：权重分值 2 分，得 1.67 分，其中绩效目标合理性得 1 分，绩效目标明确性得 0.67 分。

3.资金投入指标：权重分值 6 分，得 5.6 分，其中预算编制合理性 2 分，资金分配合理性 3.6 分。

##### **（二）项目过程情况**

过程类指标共包括 2 个二级指标，10 个三级指标，权重分 29 分，得分 21.58，得分率为 74.41%。

1.资金管理指标：权重分值 15 分，得 9.45 分。其中资金到

位率得 1 分；预算执行率得 2.48 分；财务管理制度健全性得 1.53 分；资金使用合规性得 2.56 分；财务监控有效性得 1.88 分。

2.组织实施指标：权重分值 14 分，得 12.13 分。其中管理体系规范性得 2 分；管理制度健全性得 3 分；制度执行有效性得 1.5 分；监督管理有效性得 3 分；绩效考核工作落实情况得 2.63 分。

### **（三）项目产出情况**

产出类指标共包括 2 个二级指标，2 个三级指标，权重分 36 分，得分 28.92，得分率为 80.33%。

1.产出数量指标：权重分值 18 分，得 14.2 分。其中居民健康档案管理服务得 1.08 分；健康教育情况 1.08 分；预防接种情况得 0.86 分；儿童健康管理 1.44 分；孕产妇健康管理得 0.90 分；老年人健康管理得 1.26 分；慢性病患者健康管理（高血压）得 1.44 分；慢性病患者健康管理（2 型糖尿病）得 1.44 分；重性精神疾病（严重精神障碍）患者管理得 1.35 分；肺结核患者健康管理 0.82 分；中医药健康管理得 0.54 分；传染病和突发公共卫生事件报告和处理得 1.08 分；卫生计生监督协管得 0.90 分。

2.产出质量指标：权重分值 18 分，得 14.72 分。其中居民健康档案管理服务得 1.26 分；预防接种情况得 1.26 分；儿童健康管理得 2.52 分；孕产妇健康管理得 2.34 分；老年人健康管理得 1.44 分；慢性病患者健康管理（高血压）得 0.90 分；慢性病患者健康管理得 0.72 分；重性精神疾病（严重精神障碍）患者管理得 0.90 分；肺结核患者健康管理得 1.22 分；中医药健康管理得 0.72 分；传染病和突发公共卫生事件报告和处理得 0.72 分；卫生计生监督协管得 0.72 分。

#### **(四) 项目效益情况**

效益类指标共包括 3 个二级指标，8 个三级指标，权重分 24 分，得分 21.13，得分率为 88.04%。

1.社会效益指标：权重分值 12 分，得 10.13 分。其中基本公共卫生服务知晓率得 3 分；重点服务人群覆盖面增长率得 2 分；居民健康水平提高情况得 3.13 分；居民健康意识提高情况得 2 分。

2.可持续影响指标：权重分值 8 分，得 7 分。其中信息化建设完成度得 2 分；培训机制健全性得 2 分；跨部门协同度得 3 分。

3.服务对象满意度指标：权重分值 4 分，得 4 分。社会公众满意度得 4 分。

#### **五、存在问题及原因分析**

**(一) 考核方案、经费发放方案制订不科学，与现行政策要求不符**

一是乡镇卫生院考核方案制订依据更新不及时，影响项目执行效果。部分乡镇绩效考核方案、资金下拨方案政策依据滞后，考核内容不够完整、全面。叶邑镇 2020 年度基本公共卫生服务项目考核参照 2011 年《叶县基本公共卫生服务项目考核方案》执行，考核内容仅为国家当时要求的九项内容，不满足《国家基本公共卫生服务规范（2017）版》要求内容，且考核结果的应用和叶县现行奖惩办法也不一致，不能满足叶邑镇现行公卫服务要求。

二是经费发放方案依据不符合现行规范要求，影响项目实施效果。廉村镇在制订 2020 年度村级项目经费发放方案时，参照《国家基本公共卫生服务规范（2011）版》执行，相较于中央发布的《国家基本公共卫生服务规范（2017）版》服务内容，缺少

肺结核患者管理、中医药管理服务等相关内容。例如在肺结核患者管理方面，廉村镇对肺结核患者随访频率未达到新版服务规范要求的一月一次服务标准。

## **（二）项目资金管理不规范，未形成有效的资金监管体系**

一是项目预算执行率不高，影响整体公卫服务水平。2020年度补助资金数额根据叶县基本公卫年度任务目标和国家补助标准核定。实地核查的5个乡镇卫生院公卫资金预算执行率为80.34%，导致部分工作目标不能高质量完成。如叶邑镇未对辖区内35岁及以上常住居民实行门诊首诊测血压；廉村镇卫生院未按照规范向肺结核患者提供每月最少一次的随访服务；任店乡1564位65岁以上老人未享受每一年一次的体检服务等。

二是资金分配方案不够科学，补助标准不达标。部分村级资金分配比例未达到政策要求的45%。在实地抽查的5个乡镇，村卫生室应分配资金7437499.81元，实际分配资金到位7248704.30元，村级分配资金比例为43.72%。其中廉村镇村级分配资金比例为42.99%，叶邑镇村级分配资金比例为44.85%，任店镇村级分配资金比例为35.39%，均未达到国家政策规定标准。

三是村医对项目资金管理不规范，未按规定设置专项账簿。主要包括未设置专账账簿；支出明细分类单一，仅为工资一项支出；存在为应付检查临时记账等情况。主要原因在于主管部门未能及时对基层医疗单位落实公卫资金管理办法相关举措进行指导监督。

## **（三）项目管理水平有待改进，奖惩办法不够规范**

一是制订奖惩办法不科学，惩罚方式过于简单粗暴。叶县卫健委制订的绩效考核奖惩办法和绩效考核方案规定，对半年、年

终考核排名前三名的乡镇卫生院分别给予3万、2万、1万元奖励，对半年、年终考核排名后三名的分别给予3万、2万、1万元处罚。各个乡镇参照叶县卫健委的奖惩办法，对村卫生室半年、年终考核排名前三名的分别给予3000、2000、1000元奖励，对半年、年终考核后三名的分别给予3000、2000、1000元处罚，奖惩办法不科学，影响村级公卫服务提供质量。

**二是罚金平均分摊不科学。**在2020年度绩效考核中，任店镇为考核最后一名，扣除3万元补助资金。任店镇对所处罚资金通过乡村各占50%的比例简单进行分配。一方面不符合中央、河南省确定的补助资金按照乡镇占55%，村占45%的分配比例，另一方面也未能根据项目实施实际情况进行分配。部分村医反映，平均分配处罚资金制度不够合理，应对公卫工作不到位的单位进行处罚，而不是进行均摊。

**三是政策培训不到位，公卫服务人员对项目政策模糊不清。**通过实地调研中发现部分村医对项目实施规范和项目补助资金分配不太清楚，只知道闷头干活，不清楚现行政策。乡镇卫生院只进行专项的医疗技能培训，忽视了政策培训。

**四是乡镇卫生院未将县级分配的任务目标进行月度分解。**叶县2020年度国家基本公共卫生服务项目依据河南省年度主要目标任务实施，再结合叶县实际情况，将目标量化分配到乡镇，但未具体细化到村卫生室，同时也未将目标按月度进行分解。村卫生室只能根据乡镇卫生院逐项的任务布置开展工作，不能自主安排各村工作进度，部分工作效率低的村卫生室难以跟上整体工作进度。

#### **（四）项目产出和既定标准有差距，实施成效有待提高**

一是被调研乡镇居民电子档案更新不及时。通过实地调研发现，部分乡镇居民健康电子档案更新不及时。主要原因在于村医老龄化，电子设备操作不熟练。电子档案更新不及时不符合《国家基本公共卫生服务规范（2017）版》规定要求，不能充分发挥电子档案在项目实施过程中的数据统计作用，影响项目管理水平。

二是未能实现应管尽管，存在公卫工作未完成的情况。通过实地调研发现，部分乡镇在项目实施过程中，由于资金支付进度缓慢、现行政策要求不明确、项目管理奖惩办法不够科学等影响因素，存在不同程度既定目标未完成等情况。例如，叶邑镇未开展常住居民实行门诊首诊测血压工作、廉村镇65岁以上老年人健康管理率不达标、廉村镇结核病患者随访工作不到位等。

### **六、有关建议**

#### **（一）紧跟最新政策要求完善绩效考核实施方案，保障高质量公卫服务持续输出**

一是建议乡镇依据最新的政策要求制定项目考核方案。建议各个乡镇依据最新规范、政策要求制订项目实施方案、考核方案以及资金管理办法。紧贴上行政策，提升项目补助资金的使用效果，持续提供高质量的公卫服务，进而保障项目的实施效果满足中央、省制订的国家公卫项目任务目标要求。

二是建议县级加强对乡镇卫生院考核方案的监督指导。建议叶县卫健委对各乡镇制订的实施方案、考核方案、项目制度等进行有效监管，确保乡镇卫生院公卫文件能准确贴合上层方针。叶县卫健委可将文件监管列入绩效考核方案中，作为一个考核要

素。

## **(二) 加强项目资金考核监督，健全完善资金监管机制**

**一是加大资金跟踪监管力度，提高资金执行率。**乡镇层面：建议各个乡镇卫生院、村卫生室积极落实资金管理辦法，将资金使用情况定期向主管部门汇报。各乡镇卫生院每季度安排财务人员对各乡镇公卫资金执行情况进行汇总，得出阶段性的资金执行率，在叶县卫健委开展季度考核前上报至叶县卫健委。**县级层面：**建议叶县卫健委加强项目资金考核、监督，有效监测资金执行情况，以及资金使用情况和项目绩效目标实现程度的关联情况，强化绩效目标实现程度的控制水平。叶县卫健委将各乡镇阶段的资金执行率和项目任务目标完成程度相对比，二者相差 10% 以内，当季度考核不扣分，每超过 1%，在当季度绩效考核时扣考核单位 5% 的补助资金。逐步完善资金监管体系，提高资金执行效率。

**二是合理分配资金，提高资金使用效率。**县级层面：建议叶县卫健委根据各个乡镇完成公共卫生服务的数量、质量，制订合理的资金分配方案，按照各个乡镇实际完成的公卫工作任务量分配补助资金。例如，某乡镇 2020 年度 65 岁以上老年人规范健康管理人数为 X，补助标准为 9.51 元，那么该乡镇 2020 年度 65 岁以上老年人规范健康管理补助资金为  $9.51 * X$ 。由于本项目资金采用先预付的情况，则在进行资金年终核算，根据实际工作量进行扣减或增加补助资金。乡镇层面：建议乡镇卫生院按照卫健委资金分配方案，结合当地情况，合理制订当地的资金分配方案。

**三是规范村卫生室项目资金管理，明确资金去向。**一方面，建议乡镇层面加大对村医的公务财务账务培训，规范公卫资金记

账办法。要求村医设立公卫资金专账账簿，并按照资金来源去向记录摘要明细。另一方面，建议县级层面将村医公卫资金管理列入项目绩效考核方案，加大考核力度，增强督促作用。

### **（三）规范绩效考核奖惩办法，提高项目管理精细化水平**

**一是提高项目绩效管理水**平。结合项目实际情况制订合理的奖惩办法。例如，某乡镇某季度考核结果未到规定要求，扣除项目资金5万元，在下一季度或者下一年度该乡镇考核结果达标，补发5万元公卫资金，以保证不影响项目总体实施效果。对于考核结果较好的乡镇，给予主管领导通报表扬，优先评优评先和晋职升迁。

**二是加大政策文件及相关业务技能培训力度。**县级层面：建议叶县卫健委加强对乡镇卫生院的政策文件培训力度，将上行文件精神准确传达至下行实施机构。定期进行培训考核，检验培训成果。乡镇层面：建议各乡镇健全完善政策文件培训制度，让基层公卫人员了解现行政策要求以及项目补助资金标准，明确工作任务要求，改善公卫补助资金糊涂账的现状。基层公卫人员应加强政策学习，提高公卫服务提供水平。

**三是对任务目标按月度细化分解至各村卫生室。**各乡镇卫生院应将叶县卫健委分配的工作任务再具体细化到各村卫生室，同时将目标分解至月。村卫生室根据整体工作内容和进度调整工作方式以及工作时间安排，提升整体工作效率。

### **（四）多方式并行，综合提升项目实施成效**

**一是各公卫基层医疗机构加大项目宣传力度。**建议各公卫基层医疗机构加大项目宣传力度，普及公卫知识，对重点人群根据对象需求进行有针对性的公卫知识讲解。也可通过对家中青壮年

人员讲解，再由其进行传达等。丰富宣传手段，提高服务对象的认可度、配合度，提升项目实施成效。

**二是乡镇卫生院统筹分配工作任务。**调研组通过实地调研发现，部分群众应外出务工、出门访友等因个人原因无法及时享受到应享受的公卫服务，建议对于此类人全部安排到乡镇卫生院统一提供服务，服务费用从服务对象所在村卫生室的补助资金扣除。

**三是县级主管部门严格落实项目责任制度。**建议叶县卫健委规范落实《叶县公共卫生服务工作奖惩暂行办法》，贯彻“花钱必问效，无效必问责”的指导方针，提升公卫补助资金效益。各乡镇卫生院的主要负责人作为公卫项目实施的第一责任人，各村卫生室村医为本村公卫项目的第一责任人，建议卫健委应加大对乡镇卫生院、村卫生室相关负责人的问责力度，严格执行乡镇卫生院和村卫生室落实公共卫生主体责任制，保证责任落实到人。